

Verbale n. 23 della Commissione I
Verbale n. 41 della Commissione III

Seduta del 14 dicembre 2009

Il giorno lunedì 14 dicembre 2009 alle ore 10.00 si sono riunite presso la sede dell'Assemblea Legislativa in Bologna Viale A. Moro n. 50, le Commissioni Bilancio Affari generali ed istituzionali e Territorio Ambiente Mobilità, convocate in **seduta congiunta** con nota Prot. n. 35165 del 10/12/2009, integrata con nota prot. n. 35294 dell'11/12/2009. Al termine della seduta congiunta, le Commissioni Bilancio Affari Generali ed Istituzionali e Territorio Ambiente Mobilità hanno proseguito rispettivamente i propri lavori in seduta ordinaria.

Partecipano alla seduta i Commissari:

Cognome e nome	Qualifica	Gruppo	Voto		
			I	III	
NERVEGNA	Presidente I	Forza Italia-Popolo della Libertà	5	2	<u>presente</u>
BARBIERI Marco	Presidente III	Partito Democratico	/	6	<u>presente</u>
FOGLIAZZA Luigi	Vice Presidente I	Lega Nord Padania E. e R.	3	/	<u>presente</u>
MAZZOTTI Mario	Vice Presidente I	Partito Democratico	3	4	<u>presente</u>
FRANCESCONI Luigi	Vice Presidente III	Forza Italia-Popolo della Libertà	/	5	<u>assente</u>
GUERRA Daniela	Vice Presidente III	Verdi per la pace	1	1	<u>assente</u>
AIMI Enrico	Componente	Alleanza Nazionale-Popolo della Libertà	4	/	<u>assente</u>
ALBERTI Sergio	Componente	Uniti nell'Ulivo - Partito Socialista	2	/	<u>presente</u>
BARTOLINI Luca	Componente	Alleanza Nazionale-Popolo della Libertà	/	4	<u>assente</u>
BERETTA Nino	Componente	Partito Democratico	5	/	<u>presente</u>
BORGHI Gianluca	Componente	Partito Democratico	/	2	<u>presente</u>
BORTOLAZZI Donatella	Componente	Partito dei Comunisti Italiani	1	1	<u>presente</u>
BOSI Mauro	Componente	Partito Democratico	/	2	<u>presente</u>
CASADEI Stefano	Componente	Uniti nell'Ulivo - Partito Socialista	/	2	<u>presente</u>
CORRADI Roberto	Componente	Lega Nord Padania E. e R.	/	3	<u>assente</u>
DELCHIAPPO Renato	Componente	Gruppo Misto	1	1	<u>assente</u>
MASELLA Leonardo	Componente	Partito di Rifondaz. Comunista	2	2	<u>assente</u>
MAZZA Ugo	Componente	Sin. Dem. Per il Socialismo Eu.	2	2	<u>assente</u>
MONACO Carlo	Componente	Per l'Emilia-Romagna	1	1	<u>assente</u>
MONARI Marco	Componente	Partito Democratico	4	/	<u>presente</u>
MONTANARI Roberto	Componente	Partito Democratico	/	2	<u>presente</u>
NANNI Paolo	Componente	Italia dei Valori con Di Pietro	1	1	<u>assente</u>
NOÈ Silvia	Componente	Unione Democratici Cristiani e di Centro	1	1	<u>assente</u>
PEDULLI Giuliano	Componente	Partito Democratico	2	/	<u>presente</u>
RICHIETTI Matteo	Componente	Partito Democratico	3	/	<u>presente</u>
RIVI Gian Luca	Componente	Partito Democratico	3	/	<u>presente</u>
SALOMONI Ubaldo	Componente	Forza Italia-Popolo della Libertà	4	2	<u>assente</u>
SALSI Laura	Componente	Partito Democratico	/	2	<u>presente</u>
ZANCA Paolo	Componente	Uniti nell'Ulivo - Partito Socialista	2	2	<u>assente</u>
ZOFFOLI Damiano	Componente	Partito Democratico	/	2	<u>presente</u>

Hanno partecipato ai lavori della Commissione: G. Falanga (Agenzia regionale Protezione civile); M. Mainetti (Resp. Serv. Pianificazione e gestione emergenze); A. Di Stefano (Resp. Serv. Valutazione impatto e promozione sostenibilità ambientale); C. Govoni (Resp. Serv. Affari generali – Ambiente e difesa suolo); M. Zagnoni (Serv. Mobilità urbana); C. Odone (Serv. Legislativo e qualità della legislazione); E. Mantini e M. Ferrari (Serv. Informazione Assemblea legislativa).

Presiedono la seduta: Antonio Nervegna e Marco Barbieri

Assiste la Segretaria: Samuela Fiorini

Resocontista: Antonella Agostini e Simonetta Mingazzini

Sede: Viale A. Moro, 50 – 40127 Bologna – **Segreteria:** tel. 051 527 5255 / 5313 – fax 051 516372

E-mail: SegrCommIII@regione.emilia-romagna.it - **Sito internet:** <http://assemblealegislativa.regione.emilia-romagna.it/wcm/al/comm/III/index.htm>

I Presidenti NERVEGNA e BARBIERI dichiarano aperta la seduta alle ore 10.28.
Sono presenti i consiglieri: Alberti, Beretta, Borghi, Bortolazzi, Bosi, Casadei, Fogliazza, Montanari, Richetti, Rivi, Salsi.

Il presidente NERVEGNA propone di anticipare l'esame degli oggetti relativi alla consultazione mirata del Network Sussidiarietà e di trattarli in forma congiunta.

Le Commissioni concordano.

- Partecipazione dell'Assemblea legislativa alla consultazione mirata del Network Sussidiarietà del Comitato delle regioni sulle due Relazioni della Commissione europea al Consiglio, al Parlamento europeo, al Comitato economico e sociale e al Comitato delle regioni: *Relazione sull'applicazione e l'efficacia della direttiva VIA (direttiva 85/337/CEE, modificata dalle direttive 97/11/CE e 2003/35/CE - COM (2009) 378 def. e Relazione sull'applicazione e l'efficacia della direttiva sulla valutazione ambientale strategica (direttiva 2001/42/CE) – COM (2009) 469 def.* Applicazione articolo 38 del Regolamento interno.

Il presidente NERVEGNA introduce l'argomento ricordando che l'Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna aderisce al Network Sussidiarietà del CdR fin dall'avvio sperimentale delle attività nel 2005, prendendo parte al controllo della Sussidiarietà in riferimento ad alcune proposte legislative dell'Unione europea, nell'ambito ed a supporto della funzione consultiva del CdR.

Oggi la Commissione è quindi chiamata ad esprimersi su una consultazione mirata del CdR che prevede l'approvazione di una Risoluzione della I Commissione. A questo punto cede la parola alla D.ssa Odone per l'illustrazione generale e successivamente ai funzionari competenti per gli specifici settori.

Entra il consigliere Piva, esce il consigliere Montanari.

La dott. sa Cecilia ODONE illustra il quadro del contesto in cui si inserisce l'esame di questi atti. Alle due relazioni, che la Commissione europea presenta in applicazione delle direttive VIA e VAS in cui rende conto dell'efficacia dell'applicazione di queste due direttive, si aggiunge un piano d'azione della Commissione europea in cui si profilano gli interventi da qui al 2012 nel settore della mobilità urbana, con obiettivi che intendono tutelare anche aspetti ambientali e sociali.

Il contesto è quindi quello di una consultazione aperta dal CdR che chiede ai *partner* del Network Sussidiarietà di esprimersi su alcuni aspetti. Si sofferma sul fatto che, rispetto alle consultazioni esclusivamente sulla sussidiarietà, in cui il Network chiede se è opportuno l'intervento dell'Unione, piuttosto che quello a livello degli Stati o delle Regioni, in questo caso il Network pone domande mirate sul merito.

In questo contesto di cooperazione interistituzionale, richiamata dalla legge regionale n. 16 del 2008 e dall'articolo 38 del Regolamento interno, con cui l'Assemblea mette a disposizione un proprio parere, il relatore del parere del CdR

prenderà in esame i pareri espressi dai vari *partner* del Network per poi formulare il proprio parere.

La seduta delle Commissioni competenti al CdR si svolgerà nel prossimo mese di febbraio, la plenaria adotterà il parere nel mese di aprile.

La procedura in base all'articolo 38 prevede, per i casi di cooperazione interistituzionale su temi di interesse dell'Assemblea, l'approvazione di una risoluzione da parte della Commissione I, dopo aver avuto i pareri consultivi delle Commissioni competenti in merito.

Entrano i consiglieri Pedulli, Montanari, Mazzotti e Monari.

L'arch. Alessandro DI STEFANO, Responsabile del Servizio Valutazione impatto e promozione sostenibilità ambientale, specifica che il questionario è finalizzato a predisporre la fase ascendente dell'eventuale revisione delle direttive in materia di VIA e VAS. Le domande sono incentrate sull'individuazione dell'utilità degli strumenti e gli eventuali elementi di miglioramento che si possono introdurre in un nuovo testo normativo o in atti regolamentari collegati.

Evidenzia l'importanza di individuare gli elementi su cui si ritiene necessaria una integrazione e semplificazione.

Per quanto riguarda la VIA, si individuano come meccanismi necessari quelli di integrazione e semplificazione delle norme in materia ambientale, che richiedono interventi sia a livello normativo sia a livello regolamentare da parte dell'Unione europea.

La VIA nasce come strumento per la considerazione integrata degli effetti sull'ambiente di determinati progetti, ma si scontra con il fatto che esistono altre direttive europee che regolamentano aspetti singoli degli stessi progetti, come ad esempio l'inquinamento atmosferico, l'inquinamento idrico, ecc.

Si ritiene quindi necessario trovare meccanismi di semplificazione e integrazione fra i diversi aspetti, per quanto riguarda la VIA ad es. l'autorizzazione integrata ambientale IPPC, le aree SIC e ZPS, l'inquinamento atmosferico, ecc.

E' parimenti utile indicare l'esigenza di fornire ulteriori elementi di informazione e partecipazione, sin dalla fase di valutazione preliminare, se deve essere effettuata una VIA completa, la cosiddetta procedura di screening, utilizzando come punto di riferimento quanto previsto dalla legge regionale n. 9 del 1999.

Dopo aver esposto questi elementi fondamentali da prendere in considerazione per un'eventuale revisione e semplificazione della normativa sulla VIA, gli stessi elementi sono individuati anche per la valutazione ambientale strategica VAS. Anche in questo caso si indica come elemento necessario quello dell'integrazione con altre procedure previste da norme europee, come ad esempio la direttiva VIA e IPPC, la direttiva Habitat e uccelli per quanto riguarda le zone SIC e ZPS. Altro elemento da prendere in considerazione è quello di segnalare in particolar modo, per quanto riguarda la direttiva 42/2001/CE sulla VIA di piani e programmi, la necessità di maggiore integrazione e dibattito fra chi redige il piano e chi rappresenta gli interessi dell'ambiente, per l'aria ecc., in modo tale da costruire da questa interazione un miglioramento della qualità del piano o del programma stesso, individuando come strumento su cui lavorare la fase già prevista dalla direttiva 42/2001/CE di definizione dei contenuti del rapporto ambientale che deve

accompagnare il piano o il programma, tra autorità che elaborano il piano e autorità ambientali.

Sottolinea infine che, per quanto riguarda la direttiva VIA, si indica come modello utile da cui prendere buone pratiche la legge regionale n. 9 del 1999 che prevede appunto una forte integrazione che porta ad un unico procedimento per arrivare alla decisione sulla valutazione di impatto ambientale.

Il presidente NERVEGNA esprime alcune considerazioni in merito ad eventuali aumenti di procedure e costi che potrebbero ravvisarsi con l'introduzione di nuove proposte. Ritene che il livello di complessità, di consultazioni e di procedure sia già notevole e auspica che non si verifichi un ulteriore appesantimento o aggravio di costi, pur ritenendo la tutela ambientale un aspetto particolarmente significativo e importante.

L'arch. DI STEFANO precisa che nel questionario predisposto l'indicazione è quella di integrare e semplificare le varie procedure che sono previste in varie direttive europee, in modo tale che anziché avviare cinque o sei procedure, come spesso si verifica, se ne faccia una sola. Per quanto riguarda i costi aggiuntivi, è ovvio che ogni ulteriore attività comporta dei costi. Il giudizio dato è però che i costi aggiuntivi sono giustificati dai risultati positivi sull'ambiente che si realizzano tramite queste procedure. Ovviamente si tratta di un giudizio complessivo: ci sono casi in cui ciò è più o meno evidente.

La Commissione assembleare Territorio Ambiente Mobilità, esaminato per quanto di competenza l'atto in oggetto, esprime parere favorevole sull'allegata griglia di valutazione della sussidiarietà e della proporzionalità proposta dal Comitato delle Regioni, con la seguente votazione: 25 voti a favore (Partito Democratico, Uniti nell'Ulivo-PS, Partito dei Comunisti Italiani), nessun contrario e 5 astenuti (Forza Italia, Lega Nord).

La Commissione Bilancio Affari Generali ed Istituzionali, con il parere favorevole della Commissione III, approva la risoluzione con 21 voti a favore (Partito Democratico, Uniti nell'Ulivo - Partito socialista, Partito dei Comunisti italiani), 8 astenuti (Forza Italia - Popolo della Libertà, Lega Nord), nessun contrario.

omissis

La seduta termina alle ore 11.35.

Verbale approvato dalla Commissione III nella seduta del 20 gennaio 2010 e dalla Commissione I nella seduta del 2 febbraio 2010.

La Segretaria
Samuela Fiorini

I Presidenti
Antonio Nervegna
Marco Barbieri