
PROGETTI DI LEGGE E DI REGOLAMENTO
ATTI E RELAZIONI DI COMPETENZA DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

XI LEGISLATURA

ASSEMBLEA LEGISLATIVA

I COMMISSIONE PERMANENTE
"BILANCIO AFFARI GENERALI ED ISTITUZIONALI"

OGGETTO 7764

RISOLUZIONE SULLA PROPOSTA DI DIRETTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO SUL MONITORAGGIO DEL SUOLO E LA RESILIENZA (NORMATIVA SUL MONITORAGGIO DEL SUOLO) – COM (2023)416 DEL 5 LUGLIO 2023.

OSSERVAZIONI DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA AI SENSI DELL'ARTICOLO 24, COMMA 3, DELLA LEGGE N. 234 DEL 2012 E ESAME DI SUSSIDIARIETÀ AI SENSI DEL PROTOCOLLO N. 2 ALLEGATO AL TRATTATO DI LISBONA.

Approvata nella seduta del 13 dicembre 2023

OGGETTO: Risoluzione sulla Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio sul monitoraggio del suolo e la resilienza (Normativa sul monitoraggio del suolo) – COM (2023)416 del 5 luglio 2023.
Osservazioni della Regione Emilia-Romagna ai sensi dell'articolo 24, comma 3, della legge n. 234 del 2012 e esame di sussidiarietà ai sensi del Protocollo n. 2 allegato al Trattato di Lisbona.

RISOLUZIONE

La I Commissione "Bilancio Affari generali ed istituzionali" dell'Assemblea legislativa della Regione Emilia - Romagna

Visti:

- l'articolo 38, comma 4, del Regolamento interno dell'Assemblea legislativa e la legge regionale 28 luglio 2008, n. 16 "Norme sulla partecipazione della Regione Emilia-Romagna alla formazione e attuazione delle politiche e del diritto dell'Unione europea, sulle attività di rilievo internazionale della Regione e sui suoi rapporti interregionali. Attuazione degli articoli 12, 13 e 25 dello Statuto regionale", in particolare gli articoli 3, 4, 6, 7 e 7 bis;
- gli articoli 24, comma 3, e 25 della legge 24 dicembre 2012 n. 234 "Norme generali sulla partecipazione dell'Italia alla formazione e all'attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione europea";
- l'articolo 5 del Trattato sull'Unione europea e il Protocollo n. 2 sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità allegato al Trattato sull'Unione europea e al Trattato sul funzionamento dell'Unione europea;
- la risoluzione n. 6782 del 9 maggio 2023 dell'Assemblea legislativa sulla Sessione europea 2023 - Indirizzi relativi alla partecipazione della Regione Emilia-Romagna alla fase ascendente e discendente del diritto dell'Unione Europea;
- la Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio sul monitoraggio del suolo e la resilienza (Normativa sul monitoraggio del suolo) – COM (2023)416 del 5 luglio 2023;

Richiamati:

- la Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni, "Il Green Deal europeo", COM(2019) 640 final che definisce una tabella di marcia ambiziosa per trasformare l'UE in una società giusta e prospera, dotata di

PROGETTI DI LEGGE E DI REGOLAMENTO
ATTI E RELAZIONI DI COMPETENZA DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA

- un'economia moderna, efficiente sotto il profilo delle risorse e competitiva, volta a proteggere, conservare e migliorare il capitale naturale dell'UE e a proteggere la salute e il benessere dei cittadini dai rischi di natura ambientale e dalle relative conseguenze;
- la Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni, "Strategia dell'UE sulla biodiversità per il 2030 – Riportare la natura nella nostra vita", COM(2020) 380 final in cui si afferma che è indispensabile censire i suoli contaminati per il loro ripristino, intensificare gli sforzi per proteggere la fertilità del suolo, ridurre l'erosione e aumentare la materia organica che vi è contenuta adottando pratiche sostenibili di gestione;
 - il Regolamento (UE) 2021/1119 del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 giugno 2021 che istituisce il quadro per il conseguimento della neutralità climatica e che modifica il regolamento (CE) n. 401/2009 e il regolamento (UE) 2018/1999 («Normativa europea sul clima»);
 - la Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni "Un percorso verso un pianeta più sano per tutti – Piano d'azione dell'UE: Verso l'inquinamento zero per l'aria, l'acqua e il suolo", COM(2021) 400 final in cui è definita la prospettiva di ridurre entro il 2050 l'inquinamento dell'aria, dell'acqua e del suolo a livelli non più considerati nocivi per la salute e per gli ecosistemi naturali;
 - la Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni, "Plasmare un'Europa resiliente ai cambiamenti climatici – La nuova strategia dell'UE di adattamento ai cambiamenti climatici", COM (2021) 82 final;
 - la Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni "Strategia dell'UE per il suolo per il 2030 – Suoli sani a vantaggio delle persone, degli alimenti, della natura e del clima", COM(2021) 699 final;
 - il Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013;
 - la Decisione di esecuzione della Commissione europea del 23 ottobre 2023, nella versione 2.1, con cui è stato approvato il Piano strategico della PAC 2023-2027 dell'Italia (PSP 2023-2027);

PROGETTI DI LEGGE E DI REGOLAMENTO
ATTI E RELAZIONI DI COMPETENZA DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA

- la Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni “Un nuovo piano d'azione per l'economia circolare. Per un'Europa più pulita e più competitiva”, COM (2020) 98 final;
- la Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni “Strategia in materia di sostanze chimiche sostenibili Verso un ambiente privo di sostanze tossiche”, COM (2020) 667 final;
- il Regolamento (UE) 2018/841 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 30 maggio 2018, relativo all'inclusione delle emissioni e degli assorbimenti di gas a effetto serra risultanti dall'uso del suolo, dal cambiamento di uso del suolo e dalla silvicoltura nel quadro 2030 per il clima e l'energia, e recante modifica del regolamento (UE) n. 525/2013 e della decisione n. 529/2013/UE (Testo rilevante ai fini del SEE);
- la Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni “Una strategia dal produttore al consumatore per un sistema alimentare equo, sano e rispettoso dell'ambiente”, COM/2020/381 final;
- la Legge regionale n. 24/2017 recante “Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio”;
- la Deliberazione dell'Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna n. 187 del 20/12/2018 avente ad oggetto “Strategia di mitigazione e adattamento per i cambiamenti climatici della Regione Emilia-Romagna”;
- la Delibera della Giunta regionale n. 1840 dell'8 novembre 2021 avente ad oggetto “Approvazione Strategia Regionale Sviluppo sostenibile Agenda 2030”;
- la Deliberazione dell'Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna n. 99 del 28 settembre 2022 e successive modifiche di cui alla deliberazione n. 769 del 15 maggio 2023 avente ad oggetto “Complemento di programmazione per lo sviluppo rurale del Programma strategico della PAC 2023-2027 della Regione Emilia-Romagna” attuativo del Regolamento (UE) n. 2115 del 2 dicembre 2021;
- la Deliberazione dell'Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna n. 87 del 12/07/2022 con cui è stato approvato il Piano regionale di gestione dei rifiuti e per la bonifica delle aree inquinate 2022-2027;
- la Delibera dell'Assemblea legislativa n. 125 del 23/05/2023 avente ad oggetto “Specificazione dei criteri localizzativi per garantire la massima diffusione degli

impianti fotovoltaici e per tutelare i suoli agricoli e il valore paesaggistico e ambientale del territorio”;

Richiamate altresì:

- la Delibera della Giunta regionale n. 895 del 20 luglio 2020 recante “Partecipazione in fase ascendente della Regione Emilia-Romagna al Regolamento europeo per il conseguimento della neutralità climatica di modifica del regolamento (UE) n. 2018/1999;
- la Risoluzione n. 7050 del 28 giugno 2023 sul pacchetto di proposte della Commissione europea “Inquinamento Zero” del 26 ottobre 2021: Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio recante modifica alla direttiva 2000/60/CE che istituisce un quadro per l’azione comunitaria in materia di acqua, della direttiva 2006/118/CE sulla protezione delle acque sotterranee dall’inquinamento e dal deterioramento e della direttiva 2008/105/CE relativa a standard di qualità ambientale nel settore della politica delle acque COM(2022)540 - Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio concernente il trattamento delle acque reflue urbane (rifusione) COM(2022)541.

Visto il Patto per il lavoro e per il clima sottoscritto dalla Regione Emilia-Romagna e dal partenariato istituzionale, economico e sociale il 14 dicembre 2020 che delinea un progetto condiviso di rilancio e sviluppo dell’Emilia-Romagna volto a generare nuovo lavoro di qualità, accompagnando l’Emilia-Romagna nella transizione ecologica.

Premesso che:

- l'importanza della salute del suolo è stata riconosciuta a livello mondiale e l'UE ha assunto impegni nel contesto internazionale delle tre convenzioni di Rio per affrontare il problema dei suoli colpiti dalla desertificazione (convenzione delle Nazioni Unite sulla lotta alla desertificazione), contribuire alla mitigazione dei cambiamenti climatici (convenzione quadro delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici) e costituire un habitat importante per la biodiversità (convenzione sulla diversità biologica);
- ripristinare, mantenere e migliorare la salute del suolo sono obiettivi che contribuiscono direttamente anche al conseguimento di diversi obiettivi di sviluppo sostenibile (OSS) delle Nazioni Unite, in particolare dell'OSS 15.3, che è teso a lottare contro la desertificazione, ripristinare i suoli e i terreni degradati, compresi i terreni colpiti da desertificazione, siccità e alluvioni, nonché a battersi per conseguire un mondo neutro in termini di degrado del suolo entro il 2030;

PROGETTI DI LEGGE E DI REGOLAMENTO
ATTI E RELAZIONI DI COMPETENZA DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA

- il 60-70 % dei suoli dell'UE si trova attualmente in cattivo stato e che il 95 % degli alimenti è prodotto direttamente o indirettamente a partire da questa risorsa naturale preziosa e limitata, per cui il degrado del suolo ha un impatto diretto sulla sicurezza alimentare, oltre a rappresentare una minaccia per gli habitat e le specie;
- la disponibilità di suoli e terreni sani e fertili è fondamentale nella transizione verso una bioeconomia sostenibile e può contribuire ad aumentare e preservare il valore del terreno;

Considerato che la proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio sul monitoraggio del suolo e la resilienza (Normativa sul monitoraggio del suolo), COM (2023)416 del 5 luglio 2023:

- integra la legislazione ambientale vigente fornendo un quadro coerente per il monitoraggio del suolo;
- stabilisce misure per ottenere suoli sani entro il 2050 e garantire che la contaminazione del suolo sia ridotta a livelli non più considerati nocivi per la salute umana e l'ambiente garantendo il rispetto i diritti fondamentali e i principi sanciti dalla Carta dei diritti fondamentali dell'UE, in particolare l'articolo 2 "Diritto alla vita" e l'articolo 37 "Tutela dell'ambiente";
- rappresenta un elemento fondamentale del Green Deal europeo e uno strumento per conseguire obiettivi politici dell'UE quali neutralità climatica, resilienza della natura e della biodiversità, inquinamento zero, sistemi alimentari sostenibili, salute e benessere umano;
- è coerente con le politiche dell'UE in materia di clima, alimentazione, agricoltura e autonomia strategica ed è complementare e sinergica con il regolamento relativo all'uso del suolo, al cambiamento di uso del suolo e alla silvicoltura (LULUCF);
- contribuirà agli obiettivi di adattamento ai cambiamenti climatici dell'UE, rendendo l'Unione più resiliente e riducendo la sua vulnerabilità ai cambiamenti climatici, ad esempio migliorando la capacità dei suoli di trattenere l'acqua, ridurre gli effetti dei periodi di siccità e prevenire i rischi di catastrofe;
- istituisce un quadro solido e coerente di monitoraggio del suolo sulla base di una definizione comune di ciò che costituisce un suolo sano, affrontando il problema dell'attuale carenza di conoscenze in merito;
- definisce criteri per l'istituzione in tutti gli Stati membri di distretti del suolo da monitorare periodicamente;

PROGETTI DI LEGGE E DI REGOLAMENTO
ATTI E RELAZIONI DI COMPETENZA DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA

- non richiede agli Stati membri di istituire nuovi programmi di misure o piani per la salute del suolo al fine di limitare l'onere per gli Stati membri, i proprietari e i gestori di terreni;
- migliora l'applicazione del principio "chi inquina paga" e sostiene gli sforzi compiuti dal settore agricolo nell'ambito della PAC che prevede alcuni vincoli ambientali e climatici che gli agricoltori devono rispettare per ricevere il sostegno al reddito;

Considerato che il Protocollo n. 2 allegato al Trattato di Lisbona prevede il coinvolgimento delle Assemblee legislative regionali nel controllo della sussidiarietà in collaborazione con i rispettivi Parlamenti nazionali nell'ambito del c.d. "early warning system" e che l'articolo 25 della legge 234 del 2012 disciplina la modalità di partecipazione alla verifica del rispetto del principio di sussidiarietà da parte delle Assemblee, dei Consigli regionali e delle Province autonome di Trento e di Bolzano;

Considerata l'importanza di rafforzare il dialogo tra i livelli parlamentari anche sugli aspetti di merito delle proposte e delle iniziative presentate dalla Commissione europea nel contesto del dialogo politico tra Parlamenti nazionali e Istituzioni dell'Unione europea e considerato che l'articolo 9 della legge 234 del 2012, disciplinando la partecipazione delle Camere al dialogo politico, nel comma 2, prevede espressamente che: "I documenti (delle Camere) tengono conto di eventuali osservazioni e proposte formulate dalle regioni e dalle province autonome di Trento e di Bolzano ai sensi dell'articolo 24, comma 3, e dalle assemblee e dai consigli regionali e delle province autonome ai sensi dell'articolo 25";

Considerato che, al momento della effettiva presentazione della Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio sul monitoraggio del suolo e la resilienza (Normativa sul monitoraggio del suolo) – COM(2023)416 del 5 luglio 2023 si è ritenuto opportuno valutare l'opportunità di inviare osservazioni al Governo ai sensi della legge n. 234 del 2012, articolo 24, comma 3, per gli aspetti di competenza regionale, oltre all'eventuale esame della sussidiarietà delle proposte legislative da parte dell'Assemblea ai sensi dell'articolo 25 della stessa legge;

Considerata, infine, l'opportunità di partecipare, già in fase ascendente, al processo decisionale dell'Unione europea e ai negoziati che seguiranno attraverso la formulazione di osservazioni e l'attivazione di tutti gli strumenti a disposizione delle Regioni;

si esprime sulla Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio sul monitoraggio del suolo e la resilienza (Normativa sul monitoraggio del suolo) – COM (2023)416 del 5 luglio 2023, osservando quanto segue:

- la base giuridica è individuata nell'art. 192 del TFUE che stabilisce che l'Unione Europea contribuisce a perseguire la salvaguardia, la tutela e il miglioramento della qualità dell'ambiente;

PROGETTI DI LEGGE E DI REGOLAMENTO
ATTI E RELAZIONI DI COMPETENZA DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA

- l'articolo 191 del TFUE svolge un ruolo complementare, affermando che l'Unione Europea ha l'obiettivo di promuovere misure che garantiscono un elevato livello di protezione dell'ambiente, migliorando la qualità della vita delle persone;
- la base giuridica è correttamente individuata nei due succitati articoli in quanto l'Unione Europea ha il compito di adottare misure per la tutela e il miglioramento dell'ambiente, nonché per la promozione di azioni internazionali volte a risolvere i problemi ambientali su scala globale o regionale. Ciò include anche il combattimento del cambiamento climatico, che rappresenta una delle sfide ambientali più urgenti a livello globale.

Per quanto attiene al merito della Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio sul monitoraggio del suolo e la resilienza (Normativa sul monitoraggio del suolo), COM(2023) 416 del 5 luglio 2023 **si osserva** quanto segue:

- articolo 3 “Definizioni” in cui al punto (20) è riportata la definizione di “contaminazione del suolo”, **si propone** di aggiungere il termine “massa” riformulando la definizione come segue:

“Contaminazione del suolo: presenza nel suolo di un agente chimico o di una sostanza in concentrazione e massa tale da poter essere dannosa per la salute umana o per l'ambiente”;

- articolo 9 “Valutazione della salute del suolo”, paragrafo 2, in base al quale un suolo si definisce sano se soddisfa cumulativamente i valori di tutti i descrittori elencati nell'Allegato I parti A e B, **si ritiene** che tale previsione sia eccessivamente penalizzante in quanto si rischia di classificare come suoli “non sani” molti dei suoli su cui insistono colture di pregio (es. Pera dell'Emilia-Romagna Igp, Pesca e nettarina di Romagna Igp, Riso del Delta del Po Igp);
- articolo 9 “Valutazione della salute del suolo”, paragrafo 5, che prevede l'istituzione di un meccanismo di certificazione sanitaria volontaria del suolo, **si evidenzia** che il rispetto delle condizioni di cui all'articolo 9, paragrafo 2, impedirebbe a molti agricoltori di potere aderire al meccanismo stesso;
- articolo 18 “Comunicazione da parte degli Stati membri” e articolo 19 “Informazione del pubblico” che prevedono obblighi di monitoraggio, valutazione e pubblicazione dei dati sulla salute del suolo a carico degli Stati membri per la redazione di un rapporto quinquennale da presentare all'Agenzia Europea dell'Ambiente (EEA) e alla Commissione che si impegna a rendere tali dati accessibili attraverso un portale europeo, si segnala che la Regione Emilia-Romagna, pur non avendo una rete di monitoraggio dei suoli istituzionale, ha comunque nel corso degli anni raccolto una

notevole mole di dati sulle caratteristiche dei suoli regionali, con la pubblicazione di carte dei suoli e di molte carte tematiche derivate da queste;

- allegato III in cui sono esplicitati i principi di gestione sostenibile del suolo, **si propone** di aggiungere una specifica alla lettera (l) riformulando il testo come segue:

“(l) in caso di perdita sproporzionata nota di una o più funzioni che riducono sostanzialmente la capacità del suolo di fornire servizi ecosistemici, anche in conseguenza all’applicazione di tecnologie di bonifica ambientale, applicare misure mirate per rigenerarle”.

Visto il parere espresso dalla III Commissione Territorio, Ambiente e Mobilità nella seduta del 13 dicembre 2023 (prot. n. 30913 del 13/12/2023);

Approva ai fini della formazione della posizione italiana di cui all’art. 24, comma 3, della l. 234/2012, le osservazioni della Regione Emilia-Romagna sulla Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio sul monitoraggio del suolo e la resilienza (Normativa sul monitoraggio del suolo) – COM (2023) 416 del 5 luglio 2023.

Dispone l’invio della presente Risoluzione alla Giunta della Regione Emilia – Romagna, per garantire il massimo raccordo tra gli organi della Regione nello svolgimento delle rispettive attività e competenze, assegnate dalla legge e dal regolamento e invita la Giunta a trasmettere la presente Risoluzione al Governo e alla Conferenza delle regioni e delle province autonome, quali osservazioni ai fini della formazione della posizione italiana, ai sensi dell’articolo 24, comma 3 della legge n. 234 del 2012.

Dispone l’invio della presente Risoluzione al Senato della Repubblica e alla Camera dei Deputati ai fini dell’espressione del parere di cui al Protocollo n. 2 sull’applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità ai sensi dell’articolo 25 della legge 234 del 2012 e della formulazione dei documenti delle Camere nell’ambito della partecipazione al dialogo politico con le istituzioni dell’Unione europea ai sensi dell’articolo 9 della legge 234 del 2012.

Impegna la Giunta ad informare l’Assemblea legislativa sul seguito dato alle osservazioni della Regione Emilia- Romagna sulla Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio sul monitoraggio del suolo e la resilienza (Normativa sul monitoraggio del suolo) – COM(2023) 416 del 5 luglio 2023 oggetto della presente Risoluzione e sulle eventuali posizioni assunte dalla Regione a livello europeo e nazionale, con particolare attenzione a quelle assunte in sede di Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, nonché sugli ulteriori contributi della Regione al processo decisionale europeo.

Dispone inoltre l’invio della presente Risoluzione alla Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome, ai sensi dell’articolo 25 della legge 234 del 2012 e, per favorire la massima circolazione delle informazioni sulle

PROGETTI DI LEGGE E DI REGOLAMENTO
ATTI E RELAZIONI DI COMPETENZA DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA

attività di partecipazione alla fase ascendente, ai parlamentari europei eletti in Emilia – Romagna e ai membri emiliano – romagnoli del Comitato delle Regioni, al Network sussidiarietà del Comitato delle Regioni e alle Assemblee legislative regionali italiane ed europee.

Approvata a maggioranza dalla Commissione I Bilancio Affari generali ed istituzionali nella seduta del 13 dicembre 2023.