



SAUIA

INTELLIGENZA ARTIFICIALE
PER LA QUALITÀ DELLE LEGGI

L'applicazione delle procedure AIIR–VIR nell'ambito
della legislazione regionale.
Profili metodologici ed elementi di valutazione

Prof. Daniele Senzani

Dipartimento di Scienze Giuridiche – Università di Bologna

30 giugno 2025



RegioneEmilia-Romagna
Assemblea legislativa



SAVIA

INTELLIGENZA ARTIFICIALE
PER LA QUALITÀ DELLE LEGGI

- 1) Una parte del progetto SAVIA è nata dall'idea di sviluppare le procedure di valutazione AIR e VIR a supporto dell'iter di formazione delle leggi regionali.

=> Approccio funzionale

⇒ Applicazione “orizzontale” => DDL Giunta / Assemblea



SAVIA

INTELLIGENZA ARTIFICIALE
PER LA QUALITÀ DELLE LEGGI

2) Allo stato attuale, le procedure AIR/VIR a supporto delle produzione normativa (livello statale/regionale) si concentrano soprattutto (anche se non solo) su aspetti inerenti alla qualità formale del testo.

In questa prospettiva, l'analisi AIR si dovrebbe basare su **indicatori formali di qualità normativa** (chiarezza testo, lunghezza periodi, struttura, etc.) .
=> qualità intrinseca

=> L'analisi di qualità normativa deve riferirsi anche al contesto giuridico/normativo nel quale la norma si andrà ad inserire.
=> qualità di contesto



SAVIA

INTELLIGENZA ARTIFICIALE
PER LA QUALITÀ DELLE LEGGI

3) Inoltre, è necessario integrare il processo valutativo AIR/VIR anche su un piano ulteriore

=> indicatori di qualità sostanziale

⇒ metodo

⇒ merito

AIR / definizione metodo => sviluppo indicatori di valutazione funzionali alle **finalità** stabilite dalla norma oggetto di analisi.



SAVIA

INTELLIGENZA ARTIFICIALE
PER LA QUALITÀ DELLE LEGGI

- ⇒ Individuazione dei parametri sulla base del testo normativo, ricavabili, direttamente o indirettamente, dal concetto di interesse (pubblico) perseguito.
- ⇒ Definizione dell'interesse perseguito come **benchmark** vero e proprio.
- ⇒ L'interesse perseguito varia in base alla materia oggetto della normazione, per questo deve essere sempre riconducibile alle finalità che la legge identifica.
- ⇒ Eventuali carenze dovrebbero essere identificate in sede AIR.



SAVIA

INTELLIGENZA ARTIFICIALE
PER LA QUALITÀ DELLE LEGGI

Concetti rilevanti:

- interesse/finalità perseguita dalla legge
- «valore pubblico»
- etc.

Vincoli:

⇒ benchmark predefiniti;

⇒ indicatori (soprattutto se quantitativi) univoci.



SAVIA

INTELLIGENZA ARTIFICIALE
PER LA QUALITÀ DELLE LEGGI

Esempio: Legge RER n. 11/2017 ‘Sostegno all’editoria locale» => incentivi all’editoria.

- ⇒ quale finalità è perseguita dal sistema di contribuzione/incentivazione?
- ⇒ erogazione di contributi a fondo perduto e riconosciuti a fronte di nuove assunzioni di personale giornalistico iscritto all'albo.

AIR: indicatori storico personale + delta/variazioni attese.

VIR: verifica delta/variazioni effettive.



SAVIA

INTELLIGENZA ARTIFICIALE
PER LA QUALITÀ DELLE LEGGI

4) Acquisizione delle informazioni rilevanti in sede AIR/VIR mediante:

⇒ Integrazione banche dati nel processo AIR/VIR [SAVIA]

⇒ Integrazione modelli di interrogazione.

⇒ Integrazione modelli LLM.

Tuttavia, occorre tener presente anche la natura del precetto (norme c.d. di azione – norme di relazione, programmatiche, etc.).



SAVIA

INTELLIGENZA ARTIFICIALE
PER LA QUALITÀ DELLE LEGGI

Esempio: la legge a sostegno dell'editoria locale richiede per la sua implementazione anche atti di natura amministrativa:

- Programma degli interventi a favore delle imprese operanti a livello locale da finanziare / anno X,
- Bando per la concessione di contributi alle imprese dell'informazione locale



SAVIA

INTELLIGENZA ARTIFICIALE
PER LA QUALITÀ DELLE LEGGI

Acquisizione delle informazioni rilevanti mediante:

⇒ Integrazione banche dati nel processo AIR/VIR [SAVIA]

⇒ Integrazione modelli di interrogazione.

⇒ Integrazione modelli LLM.

=> nell'individuazione delle banche dati occorre tener presente la natura del preceitto (norme c.d. di azione – norme di relazione, etc.)



Prime conclusioni

- (1) AIR/VIR come metodo a supporto e non come strumento di «orientamento»
 - (2) Identificazione benchmark e indicatori di qualità sostanziale della norma:
 - AIR individuazione e stima finalità attese
 - VIR: verifica impatto / feedback
 - Clausole valutative
 - (3)-valorizzazione ruolo partecipazione (stakeholders, etc.).
- => (4) Integrazione dei risultati della procedura AIR nei considerando / premesse nell'atto normativo/legislativo ?



SAUIA

INTELLIGENZA ARTIFICIALE
PER LA QUALITÀ DELLE LEGGI

Daniele Senzani

daniele.senzani2@unibo.it



RegioneEmilia-Romagna
Assemblea legislativa