

Esame del programma di lavoro  
annuale della Commissione europea  
*“Un’Unione vitale in un mondo fragile”*

ATTIVITÀ PREPARATORIE PER LA  
SESSIONE EUROPEA 2021  
DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

*A cura della Direzione  
generale Assemblea  
legislativa Regione Emilia-  
Romagna.*



# Il programma di lavoro della Commissione europea

Sulla base degli indirizzi politici e degli obiettivi strategici delineati dal Presidente e dai Commissari, la Commissione europea **adotta annualmente** un programma di lavoro per l'anno successivo che, tra ottobre e novembre, presenta alle istituzioni europee, agli Stati e ai cittadini europei.

Nel programma sono elencate **le iniziative che la Commissione intende proporre** per trasformare gli orientamenti politici in risultati tangibili che incideranno, ovviamente, sulle politiche e sulla legislazione degli Stati membri dell'Unione.



Generalmente è  
composto da **una  
parte generale  
descrittiva** e da **5  
allegati**.

In particolare:

- **Allegato I - «Nuove iniziative»**  
contiene le nuove iniziative che dovrebbero essere presentate entro l'anno di riferimento
- inoltre
- **Allegato II – «Iniziativa REFIT»**  
include le nuove iniziative legislative di semplificazione, codificazione/rifusione, consolidamento, abrogazione, aggiornamento/riesame del corpus normativo europeo
  - **Allegato III: «Proposte prioritarie in sospenso»**  
elenca i dossier legislativi prioritari rimasti in sospenso
  - **Allegato IV: «Ritiri»**  
richiama le iniziative pendenti che la Commissione intende ritirare
  - **Allegato V: «Elenco delle abrogazioni previste»**  
contiene l'elenco della legislazione vigente che la Commissione intende abrogare.

# Il programma di lavoro per il 2021

È stato presentato il 19 ottobre 2020 con la Comunicazione della Commissione europea al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni intitolata «Programma di lavoro della Commissione per il 2021 - Un'Unione vitale in un mondo fragile- COM(2020)690.

Il documento presenta quattro allegati, anziché i soliti cinque. Non sono infatti previste proposte di abrogazioni di atti vigenti.

La Commissione europea conferma la volontà di **guidare la duplice transizione verde e digitale** ed evidenzia chiaramente l'ambizione di passare **dal piano all'azione** per tutte e sei le priorità politiche, accelerando la trasformazione a lungo termine verso un'economia più verde, pronta per l'era digitale per rendere l'Europa più sana, più equa e più prospera.

Un'opportunità senza precedenti per uscire dalla situazione fragile della crisi e creare una **nuova vitalità per l'Unione**.

## PROGRAMMA DI LAVORO 2021 DELLA COMMISSIONE EUROPEA

Un'Unione vitale in un mondo fragile

Riparare il mondo di oggi plasmando il mondo di domani

I cambiamenti climatici, le tecnologie digitali e la geopolitica sono problemi che già avevano profonde ripercussioni sulla nostra società. Tuttavia, la pandemia ha acuito la necessità per l'Europa di guidare la duplice transizione verde e digitale e di rendere le sue società ed economie più resilienti. Ciò crea un'opportunità senza precedenti di uscire dalla fragilità della crisi creando una nuova vitalità per l'UNIONE EUROPEA. Abbiamo una visione, disponiamo di un piano e di investimenti. Ciò che dobbiamo fare ora è metterci adoperando, costruendo un mondo migliore per domani

### Per un Green deal europeo

- pacchetto di misure "pronti per ridurre le emissioni di almeno il 55 % entro il 2030
- meccanismo adeguamento del carbonio alla frontiera
- trasporti intelligenti e sostenibili
- piano d'azione europeo per l'economia circolare
- strategia dell'UE sulla biodiversità
- strategia "dal produttore al consumatore".

### Un'Europa pronta per l'era digitale

- tabella di marcia con obiettivi per il 2030 in ambiti (connettività, competenze, servizi pubblici digitali)
- principi: diritto all'riservatezza e connettività, libertà di espressione, libera circolazione dei dati e cibersecurity.
- disciplina sull'intelligenza artificiale
- sistema europeo di identificazione elettronica.
- aggiornamento della strategia industriale per l'Europa

### Un'economia al servizio delle persone

- Piano d'azione per attuare pienamente il Pilastro europeo dei diritti sociali
- aiutare i lavoratori a mantenere il reddito e le imprese a mantenere il personale
- nuova garanzia europea per l'infanzia
- nuovo quadro strategico su salute e sicurezza sul lavoro
- piano d'azione per l'economia sociale
- Rafforzamento dell'Unione economica e monetaria per sostenere le economie europee

### Un'Europa più forte nel mondo

- Rafforzamento ruolo globale dell'UE, valore multilateralismo e cooperazione internazionale
- guidare riforme dell'OMS e dell'OMC
- guidare la risposta mondiale per garantire un vaccino sicuro e accessibile a tutti
- partenariato rinnovato con vicinato meridionale e nuova comunicazione sull'Artico
- presentazione nuovo approccio strategico per risoluzione conflitti e ristabilimento pace
- revisione della direttiva sulla tutela consolare

### Promozione stile di vita europeo

- costruire un'Unione sanitaria europea più forte
- istituzione nuova Agenzia biomedica di ricerca e sviluppo avanzati
- nuova strategia farmaceutica
- creazione spazio europeo dei dati sanitari
- nuova strategia per il futuro di Schengen
- nuovo patto sulla migrazione e l'asilo pacchetto "talenti e competenze", Piano d'azione contro il traffico dei migranti e strategia per rimpatrio
- rafforzamento Unione della sicurezza
- strategia globale di lotta contro l'antisemitismo

### Nuovo slancio per la democrazia europea

- protezione dei valori dell'UE, dell'inclusione e dell'uguaglianza in tutti i settori
- strategia dell'UE sui diritti delle persone con disabilità
- strategia dell'UE sui diritti dei minori
- proposta contro la violenza di genere
- norme più chiare sul finanziamento dei partiti politici europei e misure per proteggere i giornalisti e la società civile dall'abuso del contenzioso
- inserimento dei reati d'odio nell'elenco degli "euroreati"

# La Sessione europea della Regione Emilia-Romagna

La Regione Emilia-Romagna partecipa alla formazione e all'attuazione delle politiche e delle normative dell'Unione europea attraverso una procedura codificata dalla L.R. 16/2008, come modificata dalla L.R. 6/2018, che prende il nome di Sessione europea e **rappresenta il fulcro dell'azione regionale** per quanto riguarda sia la fase ascendente, sia la fase discendente.

La Sessione europea rappresenta lo “strumento” attraverso cui Giunta e Assemblea definiscono **le priorità che guideranno la partecipazione della Regione Emilia-Romagna** alla formazione e all'attuazione delle politiche e delle regole europee.

Si tratta di un modello operativo caratterizzato da una stretta collaborazione a livello tecnico e politico tra Assemblea legislativa e Giunta con l'obiettivo di **individuare, tra le iniziative contenute nel Programma di lavoro della Commissione europea, quelle di maggiore interesse per la Regione** per il loro possibile impatto sul territorio, così da poter pianificare con sufficiente anticipo le attività necessarie alla preparazione della posizione regionale.

## L'udienza conoscitiva degli stakeholder

### La Rete europea regionale

Nello svolgimento della Sessione europea, un momento fondamentale è rappresentato dall'Udienza conoscitiva degli stakeholder del territorio (enti locali, associazioni di categoria, rappresentanti della società civile), **organizzata dalla Commissione** sul programma di lavoro annuale della Commissione europea.

In quell'occasione, l'Assemblea nel suo ruolo di organo eletto dai cittadini, **dà voce alle istanze del territorio e raccoglie indicazioni e suggerimenti provenienti dai partecipanti.**

I contributi raccolti sono tenuti in considerazione **nella formulazione degli indirizzi generali** che guideranno l'azione della Regione Emilia-Romagna con riferimento alla partecipazione alla formazione e attuazione delle politiche e delle regole europee.

La Sessione europea 2021 vedrà per la prima volta il coinvolgimento della Rete europea regionale costituita ai sensi dell'articolo 3 ter, comma 4 della legge regionale 16/2008 .



Nella tabella che segue sono state selezionate le iniziative che, tra quelle previste nel programma di lavoro della Commissione europea per il 2021, rientrano in materie di competenza regionale o che potrebbero avere forte impatto sul “sistema regionale”.

Nel corso dell’udienza conoscitiva i **partecipanti possono segnalare e fornire il proprio contributo anche su iniziative diverse da quelle indicate**, eventualmente anche su quelle nel frattempo già presentate dalla Commissione europea, tenendo sempre presente il criterio della competenza regionale e del potenziale impatto sul sistema regionale.

## Allegato I: nuove iniziative<sup>1</sup>

N.	Obiettivo politico	Iniziative
<b>Un Green Deal europeo</b>		
1	<b>Pacchetto "Pronti per il 55 %"</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) <b>Revisione del sistema di scambio di quote di emissioni dell'UE (ETS), compresi i settori marittimo, aereo e il regime CORSIA e una proposta relativa al sistema ETS come risorsa propria</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, 2° trimestre 2021)</li> <li>b) <b>Meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere (CBAM) e proposta relativa al CBAM come risorsa propria</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, 2° trimestre 2021)</li> <li>c) <b>Regolamento sulla condivisione degli sforzi</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 192, paragrafo 1, TFUE, 2° trimestre 2021)</li> <li>d) <b>Modifica della direttiva sulle energie rinnovabili volta ad attuare l'ambizioso nuovo obiettivo climatico per il 2030</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 194 TFUE, 2° trimestre 2021)</li> <li>e) <b>Modifica della direttiva sull'efficienza energetica volta ad attuare l'ambizioso nuovo obiettivo climatico per il 2030</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 194 TFUE, 2° trimestre 2021)</li> <li>f) <b>Revisione del regolamento relativo all'inclusione delle emissioni e degli assorbimenti di gas a effetto serra risultanti dall'uso del suolo, dal cambiamento di uso del suolo e dalla silvicoltura</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 192, paragrafo 1, TFUE, 2° trimestre 2021)</li> <li>g) <b>Riduzione delle emissioni di metano nel settore dell'energia</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articoli 192 e 194 TFUE, 2° trimestre 2021)</li> <li>h) <b>Revisione della direttiva sulla tassazione dei prodotti energetici</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, 2° trimestre 2021)</li> <li>i) <b>Revisione della direttiva sulla realizzazione di un'infrastruttura per i combustibili alternativi</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 91 TFUE, 2° trimestre 2021)</li> <li>j) <b>Revisione del regolamento che definisce i livelli di prestazione in materia di emissioni di CO<sub>2</sub> delle autovetture nuove e dei veicoli commerciali leggeri nuovi</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 192, paragrafo 1, TFUE, 2° trimestre 2021)</li> <li>k) <b>Revisione della direttiva sulla prestazione energetica nell'edilizia</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 194, TFUE, 4° trimestre 2021)</li> <li>l) <b>Revisione del terzo pacchetto "Energia" sul gas (direttiva 2009/73/UE e regolamento n. 715/2009/UE) per la regolamentazione dei mercati del gas decarbonizzati e competitivi</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 194 TFUE, 4° trimestre 2021)</li> </ul>

<sup>1</sup> Nel presente allegato la Commissione fornisce informazioni supplementari, laddove disponibili, sulle iniziative previste nel suo programma di lavoro, in linea con l'accordo interistituzionale "Legiferare meglio". Queste informazioni, riportate tra parentesi accanto alla descrizione di ciascuna iniziativa, sono fornite a mero titolo indicativo e sono soggette a modifiche durante il processo preparatorio, in particolare in funzione dell'esito della valutazione d'impatto.

N.	Obiettivo politico	Iniziative
2	<b>Pacchetto sull'economia circolare</b>	a) <b>Iniziativa per la politica in materia di prodotti sostenibili, compresa una revisione della direttiva sulla progettazione ecocompatibile</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, 4° trimestre 2021) b) <b>Elettronica circolare</b> (carattere non legislativo, 4° trimestre 2021)
3	<b>Pacchetto su biodiversità e ambiente privo di sostanze tossiche</b>	a) <b>Piano d'azione per lo sviluppo della produzione biologica: verso il 2030</b> (carattere non legislativo, 1° trimestre 2021) b) <b>Ridurre al minimo il rischio di deforestazione e il degrado forestale associato ai prodotti immessi sul mercato dell'UE</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, 2° trimestre 2021) c) <b>Piano d'azione per l'inquinamento zero di aria, acqua e suolo</b> (carattere non legislativo, 2° trimestre 2021) d) <b>Nuovo quadro giuridico per il ripristino di ecosistemi sani</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 192 TFUE, 4° trimestre 2021)
4	<b>Mobilità sostenibile e intelligente</b>	a) <b>Revisione della direttiva sui sistemi di trasporto intelligenti compresa un'iniziativa per biglietti multimodali</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 91 TFUE, 3° trimestre 2021) b) <b>Revisione del regolamento sulla rete transeuropea dei trasporti (TEN-T)</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 172 TFUE, 3° trimestre 2021) c) <b>Iniziativa sui corridoi ferroviari dell'UE 2021, comprese la revisione del regolamento sui corridoi merci ferroviari e le azioni volte a promuovere il trasporto ferroviario di passeggeri</b> (carattere non legislativo e legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 91 TFUE, 3° trimestre 2021) d) <b>Elaborazione di norme post Euro 6/VI per le emissioni di autovetture, furgoni, autocarri e autobus</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, 4° trimestre 2021)
<b>Un'Europa pronta per l'era digitale</b>		
5	<b>Il decennio digitale europeo</b>	<b>Il decennio digitale europeo: obiettivi digitali per il 2030</b> (carattere non legislativo, 1° trimestre 2021)
6	<b>Pacchetto "Dati"</b>	a) <b>Legge sui dati</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, 3° trimestre 2021) b) <b>Revisione della direttiva sulle banche dati</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, 3° trimestre 2021)
10	<b>Strategia industriale per l'Europa</b>	<b>Aggiornamento della nuova strategia industriale per l'Europa</b> (carattere non legislativo, 2° trimestre 2021)
<b>Un'economia al servizio delle persone</b>		
18	<b>Pacchetto economia equa</b>	a) <b>Piano d'azione sul pilastro europeo dei diritti sociali</b> (carattere non legislativo, 1° trimestre 2021) b) <b>Raccomandazione per una garanzia europea per l'infanzia</b> (carattere non legislativo, 1° trimestre 2021) c) <b>Comunicazione su un nuovo quadro per una strategia in materia di salute e sicurezza sul lavoro</b> (carattere non legislativo, 2° trimestre 2021) d) <b>Piano d'azione per il settore dell'economia sociale</b> (carattere non legislativo, 4° trimestre 2021)

N.	Obiettivo politico	Iniziative
<b>Un'Europa più forte nel mondo</b>		
26	<b>Vicinato meridionale</b>	<b>Comunicazione congiunta su un rinnovato partenariato con il vicinato meridionale</b> (carattere non legislativo, 1° trimestre 2021)
28	<b>Ricerca, innovazione, istruzione e gioventù</b>	<b>Comunicazione sull'approccio globale in materia di ricerca, innovazione, istruzione e gioventù</b> (carattere non legislativo, 2° trimestre 2021)
<b>Promozione dello stile di vita europeo</b>		
31	<b>Ricerca e sviluppo europei in campo biomedico</b>	<b>Proposta per istituire una nuova Agenzia europea per la ricerca e lo sviluppo in campo biomedico</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, 4° trimestre 2021)
32	<b>Spazio europeo dei dati sanitari</b>	<b>Spazio europeo dei dati sanitari</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articoli 114 e 168 TFUE, 4° trimestre 2021)
36	<b>Seguito dato allo spazio europeo dell'istruzione e all'aggiornamento dell'agenda per le competenze</b>	a) <b>Approccio europeo alle microcredenziali</b> (carattere non legislativo, 4° trimestre 2021) b) <b>Conti individuali di apprendimento</b> (carattere legislativo e non legislativo, con una valutazione d'impatto, 4° trimestre 2021)
<b>Un nuovo slancio alla democrazia europea</b>		
38	<b>Diritti dei minori</b>	<b>Strategia dell'UE sui diritti dei minori</b> (carattere non legislativo, 1° trimestre 2021)
39	<b>Prevenire e combattere forme specifiche di violenza di genere</b>	<b>Proposta per prevenire e combattere forme specifiche di violenza di genere</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 82, paragrafo 2, articoli 83 e 84 TFUE, 4° trimestre 2021)
40	<b>Lotta ai reati generati dall'odio e all'incitamento all'odio</b>	<b>Iniziativa volta ad ampliare l'elenco dei reati dell'UE per includervi tutte le forme di reati generati dall'odio e di incitamento all'odio</b> (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 83 TFUE, 4° trimestre 2021)
43	<b>Visione a lungo termine per le zone rurali</b>	<b>Comunicazione sulla visione a lungo termine per le zone rurali</b> (carattere non legislativo, 2° trimestre 2021)
44	<b>Strategia dell'UE sulla disabilità</b>	<b>Strategia dell'UE sui diritti delle persone con disabilità</b> (carattere non legislativo, 1° trimestre 2021)

## Allegato II: iniziative REFIT<sup>2</sup>

N.	Titolo	Obiettivo/potenziale di semplificazione (breve spiegazione dell'obiettivo REFIT delle revisioni e potenziale di semplificazione per le valutazioni e i controlli dell'adeguatezza)
<b>Un Green Deal europeo</b>		
1	<b>Revisione delle indicazioni geografiche</b>	<p>La revisione rafforzerà le indicazioni geografiche (IG) per tutti i settori agricoli, mantenendo nel contempo le specificità delle IG nei settori dei vini e delle bevande spiritose. La struttura di fondo del sistema delle IG dell'UE è solida. Scopo della proposta sarà: aumentare l'applicabilità delle IG per gli agricoltori e i produttori di prodotti sostenibili; aumentare l'attrattiva delle IG in particolare per i produttori degli Stati membri in cui se ne fa un uso limitato; colmare le lacune legislative, anche per quanto riguarda l'ambito di applicazione; migliorare la protezione e l'applicazione, in particolare su internet; responsabilizzare le associazioni di produttori di IG; valorizzare ulteriormente il sistema delle IG, in particolare attraverso l'uso dei loghi delle IG; modernizzare la gestione dei registri delle IG. Il regime delle specialità tradizionali garantite, che dopo 28 anni non ha prodotto i benefici attesi per i produttori e i consumatori, sarà sostituito da un meccanismo di etichettatura più efficace e flessibile, gestito essenzialmente dagli Stati membri, garantendo nel contempo una protezione a livello dell'UE, ove necessario, attraverso strumenti adeguati.</p> <p>L'iniziativa proposta riunirà, per quanto possibile, le norme tecniche e procedurali sulle indicazioni geografiche, prevedrà un'unica procedura di registrazione delle IG e la presentazione digitale delle domande da parte di richiedenti dell'UE e di paesi terzi, al fine di ridurre i tempi di registrazione. Un sistema semplificato avrebbe il vantaggio di essere più attraente per i produttori, più comprensibile per i consumatori, più facile da pubblicizzare e porterebbe a un aumento delle vendite man mano che il concetto di IG diventa più noto. La valutazione è in corso.</p> <p>Adozione prevista: 4° trimestre 2021; carattere legislativo; base giuridica: articoli 43 e 118 TFUE. È prevista una valutazione d'impatto.</p>
<b>Un nuovo slancio alla democrazia europea</b>		
41	<b>Controllo dell'adeguatezza della legislazione dell'UE in materia di violenza contro le donne e violenza domestica</b>	<p>Il controllo dell'adeguatezza valuterà quale ruolo ha avuto l'attuale legislazione dell'UE nella prevenzione e nella lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica e analizzerà la coerenza di tali misure dell'UE con le fonti internazionali. Individuerà le lacune legislative e analizzerà la necessità di eventuali ulteriori passi verso una protezione migliore e coordinata contro questo tipo persistente di discriminazione basata sul genere. Il controllo dell'adeguatezza riguarderà il periodo compreso tra l'adozione di ciascun atto giuridico e il 2020. Riguarderà tutti gli Stati membri dell'UE.</p>

<sup>2</sup> Il presente allegato illustra le revisioni, le valutazioni e i controlli dell'adeguatezza REFIT più significativi che la Commissione intende effettuare nel 2021.

### Allegato III: proposte prioritarie in sospeso

N.	Titolo completo	Riferimenti
<b>Un Green Deal europeo</b>		
<b>1</b>	Proposta modificata di REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO che istituisce il quadro per il conseguimento della neutralità climatica e che modifica il regolamento (UE) 2018/1999 (Legge europea sul clima)	COM/2020/80 final - 2020/0036 (COD) 04.03.2020  COM(2020) 563 final 17.09.2020