



Al Presidente della Commissione I
Bilancio, affari generali ed istituzionali
Massimiliano Pompignoli

Alla Presidente dell'Assemblea legislativa
Emma PETITTI

(Rif. prot.n. AL/2020/13999 del 20/07/2020)

SEDE

1188 - Relazione per la Sessione Europea dell'Assemblea legislativa per l'anno 2020, ai sensi dell'art. 5 della L.R. n. 16/2008.

(*Prot.n. AL/2020/13994 del 20/07/2020*)

La IV Commissione Politiche per la salute e politiche sociali, ai sensi dell'articolo 38, comma 1 del regolamento interno, nella seduta del 5 ottobre 2020, ha preso in esame, per quanto di competenza, il Programma di lavoro della Commissione europea per il 2020, la Relazione sullo stato di conformità dell'ordinamento regionale all'ordinamento europeo per il 2019, il Rapporto conoscitivo della Giunta regionale all'Assemblea legislativa per la Sessione europea 2020, parte integrante della deliberazione della Giunta regionale n. 779 del 29 giugno 2020.

Con riferimento agli atti preannunciati dalla Commissione europea nel proprio Programma per il 2020, come rivisto ed aggiornato a maggio a seguito della crisi Covid-19, la IV Commissione assembleare, **ritiene di particolare interesse**, tra le nuove iniziative previste dall'**Allegato I**, le iniziative collegate ai seguenti obiettivi strategici:

4) Sostenibilità dei sistemi alimentari

- *Strategia "dal produttore al consumatore" [adottata - COM/2020/381 del 20/05/2020]*

9) Un'Europa pronta per l'era digitale

- *Una strategia per l'Europa - Prepararsi per l'era digitale [adottata - COM/2020/67 del 19/02/2020] assieme a*

- *strumento di concorrenza ex ante*

- *Piano d'azione per l'istruzione digitale (aggiornamento)*

18) Europa sociale

- *Un'Europa sociale forte per transizioni giuste [adottata - COM/2020/14 del 14/01/2020]*

- *Salari minimi equi per i lavoratori nell'UE*

- *Rafforzamento della garanzia per i giovani [adottata - COM/2020/276 del 01/07/2020]*

- *Regime europeo di riassicurazione contro la disoccupazione [adottato strumento temporaneo (“SURE”) COM/2020/139 del 02/04/2020]*

29) Diritti umani, democrazia e parità di genere:

- *Piano d'azione per i diritti umani e la democrazia (2020-2024)[adottata - JOIN/2020/5 del 25/03/2020]*

- *Piano d'azione dell'UE sulla parità di genere e l'emancipazione femminile nelle relazioni esterne per il periodo 2021-2025 [adottata - COM(2020) 152 del 05/03/2020]*

31) Promuovere le competenze, l'istruzione e l'inclusione

- *Aggiornamento dell'agenda per le competenze per l'Europa [adottata COM/2020/274 del 01/07/2020]*

- Realizzazione dello Spazio europeo dell'istruzione

- Piano di azione per l'integrazione e l'inclusione

32) Un nuovo patto sulla migrazione e l'asilo

- *Un nuovo patto sulla migrazione e l'asilo e le relative proposte legislative [adottata – COM/2020/609 del 23/09/2020]*

33) Rafforzamento della sicurezza dell'Europa

- Una nuova strategia dell'UE per l'eradicazione della tratta degli esseri umani;

- *Strategia dell'UE per una lotta più efficace contro l'abuso sessuale dei minori[adottata - COM/2020/607 del 23/09/2020]*

34) Tutela della salute

- Piano europeo di lotta contro il cancro;

- Una strategia farmaceutica per l'Europa

36) Affrontare l'impatto dei cambiamenti demografici

- *Relazione sull'impatto dei cambiamenti demografici [adottata - COM/2020/241 del 17/06/2020]*

- Libro verde sull'invecchiamento

In particolare, con riferimento alle iniziative già adottate dalla Commissione europea:

- per **l'obiettivo strategico 4) Sostenibilità dei sistemi alimentari**, la IV Commissione **evidenzia** che nella Comunicazione *Una strategia "Dal produttore al consumatore" per un sistema alimentare equo, sano e rispettoso dell'ambiente - COM/2020/381 del 20/05/2020* vengono messi in luce “i legami inscindibili tra persone sane, società sane e un pianeta sano” e **condivide** l'approccio globale dato al tema della sostenibilità alimentare in cui si tiene conto anche dell'importanza di assicurare alle persone un regime alimentare salutare, favorendo il cambiamento nei modelli di consumo. Nutrirsi in modo adeguato, sia qualitativamente che quantitativamente, contribuisce ad **uno stile di vita corretto** e, nell'ambito della cosiddetta **prevenzione primaria**, rappresenta uno strumento fondamentale per contrastare le patologie legate all'alimentazione e i relativi costi sanitari. La IV Commissione **invita** a monitorare le iniziative che la Commissione europea adotterà in attuazione della strategia “*Dal produttore al consumatore*”;

- per l'obiettivo strategico **9) Un'Europa pronta per l'era digitale**, la IV Commissione **sottolinea** che la Comunicazione della Commissione europea *Plasmare il futuro digitale dell'Europa - COM /2020/67 del 19/02/2020*, evidenzia il ruolo fondamentale che i dati possono giocare nel settore sanitario. In particolare, in riferimento all'obiettivo chiave “C. Una società aperta, democratica e sostenibile”, si precisa che “*La digitalizzazione delle cartelle cliniche, raccolte in uno spazio europeo dei dati sanitari, può permettere un trattamento migliore delle principali patologie croniche, compresi cancro e malattie rare, ma anche parità di accesso a servizi sanitari di elevata qualità per tutti i cittadini*”. Allo scopo di perseguire questi obiettivi, la Commissione europea indica tra le azioni principali da mettere in campo la promozione di cartelle cliniche elettroniche basate su un formato comune europeo di scambio per consentire ai cittadini europei di accedere a dati sanitari e scambiarli in tutta l'UE in modo sicuro. La IV Commissione **valuta positivamente la proposta** di creare entro il 2022 “*uno spazio europeo dei dati sanitari*” per migliorare la sicurezza dell'accessibilità dei dati sanitari e per favorire la ricerca, la diagnosi e un trattamento mirati e più rapidi;

con riferimento al Rapporto conoscitivo della Giunta regionale, la Commissione IV, richiamata la LR 11/2004 “Sviluppo della società dell'informazione” e considerato che è in corso di definizione la nuova Agenda digitale dell'Emilia-Romagna 2020-2024 (ADER) **invita** a monitorare le iniziative collegate all'obiettivo 9) Un'Europa pronta per l'era digitale **e a tenere conto** delle azioni annunciate dalla Commissione europea, con particolare riferimento ai servizi digitali collegati ai dati sanitari.;

- per l'obiettivo strategico **18) Europa sociale**, la IV Commissione **evidenzia** che la Comunicazione *Un'Europa sociale forte per transizioni giuste* – COM/2020/14 del 14/01/2020 presenta le iniziative a sostegno dell'attuazione del Pilastro europeo dei diritti sociali e avvia un percorso di confronto con i cittadini europei e i loro rappresentanti che si concluderà nel 2021 con la presentazione di un piano d'azione per concretizzare i diritti e i principi sanciti nel pilastro. La IV Commissione, **richiamata** la Risoluzione della I Commissione “Bilancio Affari generali ed istituzionali” oggetto 4938 approvata nella seduta del 10 luglio 2017 sul Pilastro europeo dei diritti sociali, **concorda** sul ruolo cruciale del Fondo europeo di sviluppo regionale, il Fondo sociale europeo Plus e il Fondo di coesione per sostenere la coesione sociale e territoriale ed **evidenzia** la particolare attenzione riservata ai temi della parità di genere, della disabilità, dell'equità della retribuzione, della protezione sociale, dell'assistenza sanitaria accessibile, dei cambiamenti demografici. Con riferimento alla comunicazione *Un'Europa sociale forte per transizioni* si invitano la Giunta e l'Assemblea, nell'ambito delle rispettive competenze, a monitorare le future iniziative ai fini della definizione di una eventuale posizione regionale;

inoltre, in riferimento alla comunicazione *Sostegno all'occupazione giovanile: un ponte verso il lavoro per la prossima generazione* - COM/2020/276 del 01/07/2020, la IV Commissione, **richiamate** le risoluzioni della I Commissione “Bilancio, Affari generali e istituzionali” oggetto 2963 del 18 luglio 2016 sulla nuova agenda per le competenze e l'oggetto 4101 del 14 febbraio 2017 sulle iniziative UE per i giovani, **concorda** sull'importanza di affrontare, nell'attuazione delle misure di contrasto alla disoccupazione giovanile, il **tema delle discriminazioni** legate agli stereotipi di genere, razziali ed etnici, nel rispetto della diversità e **dell'inclusività, in particolare per i giovani con disabilità e altre fragilità emergenti**.

L'iniziativa rientra nel pacchetto di azioni per l'attuazione del Pilastro europeo dei diritti sociali e fa parte dei contributi alla strategia europea per la ripresa dalla pandemia di COVID-19;

in riferimento all'iniziativa **“Regime europeo di riassicurazione contro la disoccupazione”**, la IV Commissione valuta molto positivamente la scelta di attivare uno strumento temporaneo per alleviare l'impatto della crisi sull'occupazione dei singoli e nei settori più duramente colpiti dalla crisi socioeconomica causata dalla pandemia di Covid-19 e **invita** la Giunta e l'Assemblea a monitorare l'iter della *proposta di Regolamento del Consiglio che istituisce uno strumento europeo di sostegno temporaneo per attenuare i rischi di disoccupazione in un'emergenza (SURE) a seguito della pandemia di Covid-19 e ad attivarsi* per fare in modo che il sistema regionale riesca a sfruttare pienamente le possibilità offerte da questo strumento;

- Per l'obiettivo strategico **29) Diritti umani, democrazia e parità di genere**, la IV Commissione **condivide gli obiettivi** enunciati nella *Comunicazione congiunta al Parlamento e al Consiglio - Piano d'azione dell'UE per i diritti umani e la democrazia 2020-2024 - JOIN(2020) 5 del 25 marzo 2020* **evidenzia**, tra le linee di azione del Piano, le seguenti priorità: I) TUTELARE E RESPONSABILIZZARE LE PERSONE in particolare: A) *tutelare le persone, eliminare le disuguaglianze, la discriminazione e l'esclusione; F) Rafforzare i diritti economici, sociali, culturali e dei lavoratori.*
- per l'obiettivo strategico **31) Promuovere le competenze, l'istruzione e l'inclusione**, la IV Commissione, anche considerato che la pandemia di COVID-19 ha accelerato la transizione digitale, **valuta positivamente** l'iniziativa di lanciare una nuova *Agenda per le competenze per l'Europa per la competitività sostenibile, l'equità sociale e la resilienza* ed **evidenzia in particolare** l'Azione 4: *proposta di raccomandazione del Consiglio relativa all'istruzione e formazione professionale (IFP) per la competitività sostenibile, l'equità sociale e la resilienza*;
- Per l'obiettivo strategico **32) Un nuovo patto sulla migrazione e l'asilo**, il 23 settembre la Commissione europea ha adottato la comunicazione COM(2020)609 nella quale illustra la strategia e definisce le azioni che propone di mettere in campo per rispondere alla sfida della migrazione, sostituendo il sistema attuale che negli ultimi cinque anni non è riuscito a porvi rimedio. La IV Commissione invita a seguire con grande attenzione lo sviluppo del percorso, auspicando pieno coinvolgimento anche delle istituzioni regionali sul tema.
- per l'obiettivo strategico **33) Rafforzamento della sicurezza dell'Europa**, con riferimento all'iniziativa **“Una nuova strategia dell'UE per l'eradicazione della tratta degli esseri umani”**, la IV Commissione richiama le LLRR 5/2004 (integrazione dei cittadini stranieri immigrati) e 18/2016 (promozione della legalità) e invita la Giunta ad attuare pienamente i protocolli sottoscritti nel 2017 e 2019 per l'emersione delle vittime di tratta richiedenti asilo e a rafforzare la collaborazione con l'ispettorato interregionale per il contrasto alle forme di caporalato e tratta in ambito lavorativo;

con riferimento alla *Comunicazione della Commissione europea - Strategia dell'UE per una lotta più efficace contro gli abusi sessuali su minori - COM(2020) 607 del 24 luglio 2020*, la

IV Commissione **condivide l'urgenza** di completare negli Stati membri l'attuazione della direttiva contro gli abusi sessuali su minori (2011/93/UE20) e **valuta positivamente** l'impegno della Commissione europea ad avviare in via prioritaria uno studio per individuare le lacune legislative e attuative, le migliori pratiche e le azioni prioritarie. La IV Commissione **evidenzia** inoltre l'obiettivo di rafforzare le attività di contrasto e la proposta di creare un centro europeo per la prevenzione e la lotta agli abusi sessuali su minori;

- per l'obiettivo strategico **36) Affrontare l'impatto dei cambiamenti demografici**, la IV Commissione **rileva** che *Relazione della Commissione COM/2020/241 del 17/06/2020* evidenzia l'impatto che il progressivo invecchiamento demografico avrà, tra gli altri settori, anche sul sistema sanitario. La pandemia di coronavirus ha messo in luce la vulnerabilità degli anziani ed evidenziato la necessità di investire in sistemi sanitari pubblici più resilienti. In questo contesto, la IV Commissione invita a monitorare la proposta della Commissione europea relativa al programma "UE per la salute" (EU4Health). L'invecchiamento della popolazione rappresenterà anche un crescente onere per la cura delle malattie croniche. In vista di questa sfida i sistemi sanitari europei occorre intensificare gli sforzi per rafforzare la prevenzione. Vanno in questo senso le iniziative legate alla strategia "Dal produttore al consumatore" e il piano dell'Europa per la lotta contro il cancro. La relazione evidenzia inoltre la possibilità che il cambiamento demografico aggravi il problema della povertà in età avanzata, con un rischio maggiore per le donne e le persone con disabilità;

Inoltre, in riferimento all'iniziativa Libro verde sull'invecchiamento, la IV Commissione **invita** a valutare l'opportunità di partecipare al processo di consultazione e di dibattito sulle proposte presentate.

Con riferimento alla **risposta comune dell'Unione europea alla COVID-19**, la IV Commissione richiama il **piano per la ripresa dell'Europa** che la Commissione europea ha presentato il 26 maggio 2020 le cui iniziative saranno alimentate principalmente da *Next Generation EU* dotato di una capacità finanziaria di 750 miliardi di euro ripartita su tre Pilastri. In particolare, nell'ambito del *Pilastro 3: Trarre insegnamenti dalla crisi*, la IV Commissione segnala il nuovo programma per la salute per il periodo 2021-2027, denominato "**UE per la salute**" (**EU4Health**) che ha l'obiettivo di migliorare la capacità di gestione delle crisi sanitarie, assicurare la disponibilità e l'accessibilità economica di farmaci, dispositivi medici e altri prodotti rilevanti, rafforzare i sistemi sanitari e il personale sanitario. Inoltre, il programma (EU4Health) vuole essere una risposta anche ad altre importanti sfide a lungo termine come ad esempio le disuguaglianze rispetto all'accesso a cure di buona qualità, gli oneri derivanti da malattie non trasmissibili come il cancro, le malattie mentali e rare, gli oneri sanitari conseguenti all'inquinamento ambientale, con particolare riferimento all'aria, o ai cambiamenti demografici. Nel programma EU4Health viene riconosciuto il valore fondamentale della prevenzione delle malattie (compresi screening e diagnosi precoci) e dei programmi di promozione di stili di vita sani che saranno supportati anche dal rafforzamento dei sistemi sanitari. La IV Commissione **evidenzia** anche che in occasione del discorso sullo stato dell'Unione, nella seduta plenaria del Parlamento europeo del 16 settembre, la Presidente Von der Leyen ha confermato l'importanza di EU4Health per il futuro dell'Europa. Dopo una riflessione sulla necessità di costruire un'Unione europea della sanità più forte, la Presidente ha espresso il proprio apprezzamento per la disponibilità del Parlamento a battersi per incrementare la dotazione finanziaria e rimediare ai tagli del Consiglio europeo.

La IV Commissione, auspicando che siano incrementate le risorse per il programma EU4Health, **evidenzia** l'importanza dell'iniziativa ai fini della adozione di una posizione della Regione Emilia-Romagna.

Con riferimento più in generale alla **programmazione 2021-2027 dei fondi strutturali** dell'Unione europea, la IV Commissione ricorda la risoluzione della I Commissione “Bilancio, Affari generali e istituzionali” oggetto 7209 del 24 settembre 2018 sul futuro quadro finanziario pluriennale. Poiché a maggio 2020 la Commissione europea, in sostituzione di quanto presentato a maggio 2018, ha adottato nuove proposte di modifica ai regolamenti, con l'obiettivo di sfruttare pienamente gli strumenti del bilancio europeo per contrastare le conseguenze negative della pandemia e supportare la ripresa, la IV Commissione, anche considerato l'impatto dei fondi strutturali nelle politiche sociali e per la salute, **chiede di valutare l'opportunità di esaminare il nuovo pacchetto di iniziative relative al Quadro finanziario pluriennale 2021-2027** nell'ambito del seguito della Sessione europea, ai fini della definizione di una eventuale posizione regionale su queste iniziative.

F.to
La Presidente
Ottavia Soncini