



Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna

170[^] seduta della VIII Legislatura

Estratto dal resoconto integrale della seduta antimeridiana dell'8 febbraio 2010.

Presiede la presidente dell'Assemblea legislativa Monica Donini, indi il vicepresidente Luigi Giuseppe Villani, indi il vicepresidente Paolo Zanca.

Segretari: Enrico Aimi e Matteo Richetti.

* * * * *

Hanno partecipato alla seduta i consiglieri:

- | | |
|--------------------------|----------------------------|
| 1) AIMI Enrico | 23) MAZZA Ugo |
| 2) ALBERTI Sergio | 24) MAZZOTTI Mario |
| 3) BARBIERI Marco | 25) MEZZETTI Massimo |
| 4) BARTOLINI Luca | 26) MONACO Carlo |
| 5) BERETTA Nino | 27) MONARI Marco |
| 6) BORGHI Gianluca | 28) MONTANARI Roberto |
| 7) BORTOLAZZI Donatella | 29) MUZZARELLI Gian Carlo |
| 8) BOSI Mauro | 30) NANNI Paolo |
| 9) CASADEI Stefano | 31) NOE' Silvia |
| 10) CORRADI Roberto | 32) PEDULLI Giuliano |
| 11) DELCHIAPPO Renato | 33) PIVA Roberto |
| 12) DONINI Monica | 34) RENZI Gioenzo |
| 13) DRAGOTTO Giorgio | 35) RICHETTI Matteo |
| 14) ERCOLINI Gabriella | 36) RIVI Gian Luca |
| 15) ERRANI Vasco | 37) ROSSI Loreno |
| 16) FIAMMENGHI Valdimiro | 38) SALOMONI Ubaldo |
| 17) FILIPPI Fabio | 39) SALSI Laura |
| 18) FOGLIAZZA Luigi | 40) VARANI Gianni |
| 19) GARBI Roberto | 41) VECCHI Alberto |
| 20) LEONI Andrea | 42) VILLANI Luigi Giuseppe |
| 21) MAJANI Anna | 43) ZANCA Paolo |
| 22) MANFREDINI Mauro | 44) ZOFFOLI Damiano |

E' computato come presente ai soli fini del numero legale, ai sensi dell'art. 65, comma 2 del Regolamento interno, l'assessore Peri, assente per motivi istituzionali.

Sono assenti i consiglieri Francesconi, Guerra, Lombardi, Masella e Nervegna.

Oggetto n. 5203: Proposta di legge alle Camere "Abrogazione di norme del libro primo del codice penale in materia di assegnazione a una colonia agricola o ad una casa di lavoro".

Progr. n. 280

Oggetto n. 5203: Proposta di legge alle Camere "Abrogazione di norme del libro primo del codice penale in materia di assegnazione a una colonia agricola o ad una casa di lavoro".

Prot. n. 4238

L'Assemblea legislativa

Visto il progetto di proposta di legge alle Camere - ai sensi dell'articolo 121, secondo comma della Costituzione - avente per oggetto "Abrogazione di norme del libro primo del codice penale in materia di assegnazione a una colonia agricola o ad una casa di lavoro", d'iniziativa dei consiglieri regionali Borghi, Richetti, Monari, Monaco, Alberti e Piva, presentato l'11 dicembre 2009 al protocollo n. 35188;

Acquisito il relativo parere della commissione referente "Politiche per la Salute e Politiche Sociali" di questa Assemblea, giusta nota prot. n. 2575 del 26 gennaio 2010;

Vista la relazione della predetta Commissione, allegata al presente atto sotto la lettera A);

Vista, la relazione tecnica predisposta ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 (Legge di contabilità e finanza pubblica), allegata al presente atto sotto la lettera B);

Previe separate votazioni per alzata di mano sui singoli articoli, a maggioranza dei presenti, e con votazione finale palese mediante dispositivo elettronico, che dà il seguente risultato:

presenti	n. 26
assenti	n. 24
votanti	n. 25
voti favorevoli	n. 22
voti contrari	n. 3
astenuti	n. --

de libera

di proporre alle Camere, ai sensi dell'art. 121, secondo comma, della Costituzione, il progetto di legge "Abrogazione di norme del libro primo del codice penale in materia di assegnazione a una colonia agricola o ad una casa di lavoro", composto di n. 2 articoli e qui allegato, sotto la lettera C), quale parte integrante e sostanziale.

La presente deliberazione è pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna ai sensi dell'art. 103 del Regolamento interno dell'Assemblea legislativa.

- - - - -

ALLEGATO A)

alla deliberazione assembleare n. 280 dell'8 febbraio 2010, recante:

Proposta di legge alle Camere ai sensi dell'art. 121, secondo comma, della Costituzione

"Abrogazione di norme del libro primo del codice penale in materia di assegnazione a una colonia agricola o ad una casa di lavoro"

R E L A Z I O N E

della Commissione assembleare referente

(relatore: cons. Matteo Richetti)

Penso che sia doveroso illustrare e contestualmente anche ringraziare i colleghi della commissione per l'attenzione e il dibattito su questa proposta di legge. Questa proposta di legge alle Camere, ai sensi dell'art. 121, comma II, della Costituzione, si propone di abrogare tutte le norme del Codice penale che prevedono, come possibile misura di sicurezza detentiva, l'assegnazione a una colonia agricola o a una casa lavoro.

Il progetto di legge intende superare il cosiddetto doppio binario su cui si fondano il Codice penale vigente e le norme sull'ordinamento carcerario, da cui discende che ad un soggetto imputabile, dopo aver scontato la pena detentiva, possa applicarsi, se ritenuto socialmente pericoloso, anche la misura di sicurezza detentiva dell'assegnazione ad una casa di lavoro.

Quello che infatti, forse, non a tutti è chiaro, è che l'assegnazione a tali istituti avviene alla fine della pena detentiva carceraria, quando una volta scontata per intero la condanna in carcere, la persona, anziché essere rimessa in libertà, è sottoposta ad un'ulteriore misura di sicurezza a discrezione del magistrato. Paradossalmente questa procedura ha generato casi di soggetti che nella fase finale della detenzione avevano ottenuto l'affidamento al servizio sociale o alla semi-libertà e dopo aver scontato la pena erano stati risucchiati in un regime di internamento peggiorativo rispetto alle condizioni in cui si erano trovati in fase di reinserimento sociale. L'internamento è una misura anacronistica, applicata a discrezione del giudice, che crea la paradossale condizione di detenuto senza pena e io penso che sia inaccettabile che uno strumento che dovrebbe favorire il reinserimento sociale e lavorativo di persone che hanno saldato il loro conto con la giustizia diventi un luogo di umiliazione.

Applicando, dunque, la normativa vigente in materia, la misura di sicurezza dell'assegnazione ad una colonia agricola o a casa lavoro si configura come una variante solo nominalistica della pena, senza vederne poi rispettate le garanzie proprie di essa.

La Costituzione prevede le misure di sicurezza, sottponendole al principio di legalità, riserva cioè al legislatore l'individuazione dei casi nei quali possono essere applicate. Quindi la distinzione tra le due differenti tipologie di sanzioni deve fondarsi su una diversità di contenuti, può legittimarsi la presenza di misure di sicurezza detentive se e soltanto se le misure abbiano contenuti specifici e diversi, ovvero, nella pratica, l'attuazione e l'assegnazione ad una casa lavoro all'interno degli istituti di pena italiani non si differenzia dalla detenzione, costituendone, anzi, un doppione riferito a persone che hanno già espiato con la galera la loro condanna.

Come ogni altra misura di sicurezza, l'assegnazione a una casa di lavoro non può essere revocata, infatti, finché non cessa la pericolosità sociale ed è il magistrato di sorveglianza che provvede al riesame del caso. Vorrei da questo punto di vista richiamare l'intervento che il presidente del Tribunale di sorveglianza dell'Emilia-Romagna ha riportato nella commissione competente solo poche settimane fa. L'applicazione delle discipline inerenti alle misure di sicurezza è stato bene inquadrato dallo stesso Tribunale di sorveglianza dell'Emilia-Romagna, dottor Maisto, proprio in questa audizione dello scorso 16 dicembre. Il presidente Maisto ha sottolineato come l'istituto sia un retaggio e riporto le sue parole: "quasi un rudere del nostro ordinamento e la cui mancata

modifica è dovuta al fatto che è sempre stato applicato molto raramente". Cioè siamo in presenza di qualcosa che esiste perché nessuno se ne occupa.

"Nei pochi casi in cui questo istituto veniva applicato" - continua Maisto - "si faceva largo uso di licenze premio e delle licenze finali di esperimento, proprio allo scopo di non trascurare quello che è un principio basilare delle forme detentive, ovvero la redenzione e il reinserimento sociale del soggetto. Negli ultimi tempi" - continua il presidente del tribunale - "c'è stato un revival di questo tipo di misura di sicurezza, principalmente officiato dalla Procura generale e dalla Procura della Repubblica di Napoli, intenzionata ad allontanare da Napoli" - cito le sue parole - "alcuni detenuti camorristi, poiché in Campania" - ha spiegato Maisto - "non vi sono case di lavoro e questi detenuti sono così inviati nelle case di lavoro dell'Emilia-Romagna". Cioè il ricorso alle case lavoro avviene perché in molte regioni del nostro Paese non funzionano i servizi e quindi il magistrato considera certi soggetti socialmente pericolosi e li assegna alle case lavoro che non sono nelle regioni di competenza. Infatti nella nostra regione ci sono ben due delle quattro case lavoro esistenti sul tutto il territorio nazionale: una è nel supercarcere di Sulmona, l'altra presso il carcere di Favignana e le due, appunto, dell'Emilia-Romagna a Castelfranco Emilia e a Saliceto San Giuliano.

La misura dell'assegnazione a un casa lavoro, infatti, oltre che dal Codice penale è regolata dall'ordinamento penitenziario, che prevederebbe l'obbligatorietà del lavoro al suo interno. Nella realtà manca spesso la possibilità di lavorare, anche a causa del sovraffollamento che grava in queste strutture, tanto da consentire lo svolgimento al massimo a rotazione, come accade puntualmente nella casa lavoro di Saliceto San Giuliano. Anzi, il paradosso, ed è veramente un paradosso, è che vi sono casi di persone che nella fase di semilibertà o dopo essere uscite dal carcere avevano trovato un lavoro all'esterno e lo hanno perso perché una volta internati non sono stati concessi loro i permessi per continuare a svolgere l'attività.

Per le ragioni sopra esposte il progetto di legge intende abrogare con l'art. 1 tutte le norme del Codice penale che prevedono, quale possibile misura di sicurezza detentiva, l'assegnazione a una colonia agricola o a una casa lavoro, lasciando invece, ovviamente, sopravvivere le altre misure di sicurezza detentive previste per i soggetti non imputabili, oltre alle misure di sicurezza non detentive e quelle patrimoniali e dispone all'art. 2 la revoca implicita di tutte le ulteriori norme penali vigenti non contenute nel Codice penale, che disciplinano in concreto l'esecuzione della misura di sicurezza che s'intende sopprimere.

In sintesi, penso che il riutilizzo di questi spazi, che oggi avviene in maniera impropria, possa anche rispondere ad una esigenza che nel nostro Paese sta emergendo in modo lampante e cioè l'inadeguatezza delle strutture detentive. Abolire le Case Lavoro può, in un questo senso, incrociare anche le esigenze di politica del Governo nazionale, recuperando gli spazi di queste quattro strutture oggi utilizzate in maniera incongrua, per essere adibiti a carcere.

ALLEGATO B)

alla deliberazione assembleare n. 280 dell'8 febbraio 2010, recante:

Proposta di legge alle Camere ai sensi dell'art. 121, secondo comma, della Costituzione

"Abrogazione di norme del libro primo del codice penale in materia di assegnazione a una colonia agricola o ad una casa di lavoro"

RELAZIONE TECNICA

Art. 17, comma 3, della legge n. 196 del 31 dicembre 2009

(Legge di contabilità e finanza pubblica)

Con l'approvazione della nuova legge di contabilità e finanza pubblica sono state modificate le precedenti disposizioni previste dalla L. 468/1978 in materia di Copertura finanziaria delle leggi e, in particolare, sui contenuti della Relazione tecnica. La L. 196/2009 conferma comunque la necessità di corredare i disegni di legge di iniziativa regionale con una relazione tecnica predisposta dalle amministrazioni competenti e verificata dal Ministero dell'economia e delle finanze, sulla quantificazione delle entrate e degli oneri recati da ciascuna disposizione, nonché delle relative coperture. Ai fini della definizione della copertura finanziaria dei provvedimenti legislativi, la relazione tecnica deve evidenziare anche gli effetti di ciascuna disposizione sugli andamenti tendenziali del saldo di cassa e dell'indebitamento netto delle pubbliche amministrazioni per la verifica del rispetto degli equilibri di finanza pubblica, indicando altresì i criteri per la loro quantificazione e compensazione nell'ambito della stessa copertura finanziaria.

Passando al disegno di legge oggetto della presente relazione, si precisa che lo stesso non comporta oneri a carico del bilancio dello Stato e non necessita di una norma di copertura finanziaria. Si prevede infatti un intervento di riordino del libro primo del codice penale per abrogare quelle norme che prevedono l'assegnazione a una colonia agricola o ad una casa di lavoro. Sopravvivono invece le altre misure di sicurezza detentive previste per i soggetti non imputabili, oltre alle misure di sicurezza non detentive e quelle patrimoniali.

Non si prevedono quindi conseguenze finanziarie in termini di variazioni delle entrate ovvero di maggiori oneri. Eventualmente, potrebbero riscontrarsi benefici in termini di minori oneri derivanti dall'abrogazione degli istituti della colonia agricola e della casa di lavoro, peraltro difficilmente quantificabili, quindi prudenzialmente non considerati.

- - - - -

ALLEGATO C)

alla deliberazione assembleare n. 280 dell'8 febbraio 2010, recante:

Proposta di legge alle Camere ai sensi dell'art. 121, secondo comma, della Costituzione

"Abrogazione di norme del libro primo del codice penale in materia di assegnazione a una colonia agricola o ad una casa di lavoro"

ARTICOLATO

Art. 1

Abrogazione di norme del libro primo del codice penale

1. Sono abrogate le seguenti disposizioni in materia di assegnazione a una colonia agricola o ad una casa di lavoro del libro primo del codice penale:
 - a) il comma 3 dell'articolo 179;
 - b) l'ultimo periodo del comma 2 dell'articolo 210;
 - c) le parole "ad una colonia agricola o ad una casa di lavoro, ovvero", del comma 3, dell'articolo 212;
 - d) il numero 1, del comma 2 dell'articolo 215;
 - e) le parole "a meno che, trattandosi di un condannato per delitto, ritenga di disporre l'assegnazione di lui a una colonia agricola o ad una casa di lavoro", del comma 4 dell'art. 215;
 - f) gli articoli 216, 217 e 218;
 - g) le parole ", salvo che il giudice ritenga di ordinare l'assegnazione a una colonia agricola, o ad una casa di lavoro", del comma 2, dell'articolo 223;
 - h) l'ultimo periodo del comma 1, dell'art. 226;
 - i) il comma 2, dell'articolo 230;
 - l) le parole "l'assegnazione a una colonia agricola o ad una casa di lavoro, ovvero" del comma 2 dell'articolo 231.

Art. 2

Abrogazione di norme

1. Sono abrogate tutte le norme incompatibili con quanto previsto all'art. 1 della presente legge.

* * * *

GR/dn

Progr. n. **280**

o m i s s i s

IL PRESIDENTE : f.to Luigi Giuseppe Villani

I SEGRETARI : f.to Enrico Aimi - Matteo Richetti

8 febbraio 2010

E' copia conforme all'originale.

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO AD INTERIM

(Anna Voltan)