EUROPE DIRECT
Emilia-Romagna

PROGRAMMA DI LAVORO 2025

"Un'Unione più coraggiosa, più semplice e più rapida"

il filo d'EUROPA n. 47

INTRODUZIONE

L'11 febbraio la Commissione europea ha pubblicato la **Comunicazione n. 45/2025** *"Avanti insieme: un'Unione più coraggiosa, più semplice e più rapida"* contenente il Programma di lavoro del 2025, un documento che assume funzione di supporto e indirizzo per l'operato delle istituzioni europee e traccia la rotta delle politiche europee del futuro.

In primo luogo, nel suo programma la Commissione europea mette l'accento sulla necessità di **razionalizzare le normative** attraverso proposte omnibus per sostenere in primis le piccole e medie imprese (PMI). Tali proposte si concentreranno sui settori prioritari indicati nella **relazione Draghi**, puntando a garantire per ognuno di essi coerenza e **semplificazione**. L'obiettivo ricercato è quello di ridurre gli oneri amministrativi di almeno il 25 % in generale e di almeno il 35 % per le PMI.

Inoltre, la Commissione proporrà la razionalizzazione della rendicontazione di sostenibilità, la creazione di una nuova categoria di piccole imprese, semplificazioni per il programma InvestEU e per il Fondo europeo per gli investimenti strategici.

Altre iniziative strategiche volte a ridurre inefficienze e oneri burocratici riguarderanno il settore del digitale, il settore agricolo e la politica agricola comune e il settore della difesa.

Oltre alle proposte omnibus, saranno presentate proposte legislative per agevolare gli investimenti, ad esempio l'atto legislativo per la decarbonizzazione industriale che sosterrà le industrie ad alta intensità energetica. Il potenziale di semplificazione sarà valutato attraverso un apposito piano annuale per le valutazioni che consentirà di ridurre ulteriormente gli oneri burocratici.

La Commissione collaborerà con Parlamento, Consiglio, autorità nazionali e portatori di interessi per affrontare la sovra-regolamentazione e migliorare l'attuazione delle norme. La Commissione europea vuole raggiungere un'azione europea realmente coordinata e, per riuscire nell'ambizioso intento, propone un piano dettagliato. Di seguito, i punti salienti di ognuna delle proposte.

UN NUOVO PIANO PER LA PROSPERITÀ SOSTENIBILE E LA COMPETITIVITÀ DELL'EUROPA

L'Europa, come già detto, si trova a fronteggiare sfide strutturali che limitano la competitività delle sue imprese, costringendole ad operare in un contesto globale sempre più volatile. Per affrontare questa situazione, la Commissione europea ha fissato come priorità assoluta il rafforzamento della competitività, con la corrispondente cosiddetta **Bussola per la Competitività**, un documento che mira a guidare l'azione dell'UE durante tutto l'attuale mandato.

Al centro di questa strategia si trova il rafforzamento del mercato unico, fondamentale per stimolare crescita e innovazione. Un passo cruciale è il **Patto per l'Industria Pulita (Clean industrial Act)**, che mira a tracciare le linee guida a breve termine per la decarbonizzazione, la sostenibilità e la competitività dell'industria europea, a cui si affianca una tabella di marcia per ridurre progressivamente la dipendenza energetica dalla Russia, rafforzando l'indipendenza e la sicurezza energetica. Nel 2025 la Commissione intende anche presentare il programma nucleare e il piano strategico per l'alleanza industriale europea sui piccoli reattori modulari. Al centro dell'azione vi è anche un pacchetto per il settore chimico con una revisione mirata del cosiddetto Regolamento REACH per garantire una gestione più sicura ed efficiente.

In ambito ambientale, la Commissione mira a **ridurre le emissioni di gas serra del 90% entro il 2040**, strategia che si accompagna ad un piano di investimento per i trasporti sostenibili per una mobilità più ecologica e inclusiva nell'Unione.

N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
1	Bussola per la competitività	Competitività
2	Strategia per il mercato unico	Competitività
3	Primo pacchetto omnibus sulla sostenibilità	Semplificazione
4	Secondo pacchetto omnibus sulla semplificazione degli investimenti	Semplificazione
5	Terzo pacchetto omnibus, relativo tra l'altro alle piccole imprese a media capitalizzazione e all'eliminazione degli obblighi di documentazione cartacea	Semplificazione
6	Revisione del regolamento relativo all'informativa sulla sostenibilità nel settore dei servizi finanziari	Semplificazione
7	Pacchetto digitale	Semplificazione
8	Portafoglio europeo delle imprese	Semplificazione
9	Patto per l'industria pulita Piano d'azione per un'energia a prezzi accessibili	Competitività e decarbonizzazione
10	Atto legislativo sull'accelerazione della decarbonizzazione industriale	Competitività e decarbonizzazione

N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
11	Strategia dell'UE per start-up e scale-up	Competitività e decarbonizzazione
12	Comunicazione sull'Unione del risparmio e degli investimenti Revisione del quadro sulle cartolarizzazioni	Competitività
13	Atto legislativo sulle reti digitali	Innovazione
14	Piano d'azione per il continente dell'IA	Innovazione
15	Strategia dell'UE sui quanti	Innovazione
16	Atto legislativo dell'UE sullo spazio	Competitività
17	Strategia per la bioeconomia	Competitività e decarbonizzazione
18	Revisione mirata del regolamento REACH	Semplificazione
19	Tabella di marcia per porre fine alle importazioni di energia dalla Russia	Sicurezza
20	Piano di investimenti per i trasporti sostenibili	Competitività e decarbonizzazione

UNA NUOVA ERA PER LA DIFESA E LA SICUREZZA EUROPEE

I recenti sviluppi geopolitici evidenziano l'urgenza di potenziare la sicurezza dell'Europa per garantire pace, stabilità e prosperità. La Commissione europea ritiene fondamentale rafforzare la preparazione alle crisi e la capacità di difesa, anche attraverso un'**Unione europea della Difesa**, in stretta collaborazione con la **NATO**. A tal fine, presenterà un **Libro bianco** sul futuro della difesa europea.

Sono previsti anche interventi per migliorare la risposta alle minacce alla salute pubblica, con azioni per rafforzare le scorte sanitarie e un nuovo atto legislativo sui medicinali critici. Inoltre, verranno adottate nuove misure in ambito di sicurezza interna, tra cui una strategia per la protezione delle infrastrutture sottomarine, la regolamentazione del traffico di armi e il contrasto ai precursori di stupefacenti.

Un altro punto cruciale è l'intensificazione delle politiche migratorie, con **l'attuazione del patto sulla migrazione e l'asilo** e la definizione della prima strategia quinquennale europea in materia, per costruire un quadro strategico di lungo periodo per affrontare le sfide in questo ambito.

Per integrare il patto la Commissione presenterà un **nuovo approccio comune sui rimpatri**, con un nuovo quadro legislativo per accelerare e semplificare il processo di rimpatrio, oltre a collaborare con i paesi terzi partner per agevolare la riammissione.

N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
21	Libro bianco sul futuro della difesa europea	Sicurezza
22	Strategia dell'Unione in materia di preparazione	Preparazione e resilienza
23	Atto legislativo sui medicinali critici Strategia a sostegno delle contromisure mediche contro le minacce per la salute pubblica Strategia di costituzione delle scorte dell'UE	Preparazione e resilienza
24	Nuova strategia europea di sicurezza interna	Sicurezza
25	Nuove norme sui precursori di stupefacenti Direttiva sul traffico di armi da fuoco	Sicurezza
26	Piano d'azione sulla cibersicurezza degli ospedali e dei prestatori di assistenza sanitaria	Sicurezza
27	Nuovo approccio comune sui rimpatri	Migrazione
28	Strategia europea sulla migrazione e l'asilo	Migrazione

SOSTENERE LE PERSONE E RAFFORZARE LE NOSTRE SOCIETÀ E IL NOSTRO MODELLO SOCIALE

Il modello sociale europeo rappresenta un pilastro della società e un vantaggio competitivo. Tuttavia, è stato duramente colpito da recenti crisi legate al costo della vita e all'aumento delle disuguaglianze. Per tale ragione, un obiettivo centrale di questa Commissione sarà rafforzare l'equità sociale, dando priorità alla continuità nell'attuazione delle politiche sociali. Pertanto, verrà introdotto un nuovo piano d'azione per implementare il **Pilastro Europeo dei Diritti Sociali**. Si concluderà inoltre un nuovo patto per il dialogo sociale con sindacati e datori di lavoro.

Per affrontare la carenza di competenze e manodopera, la Commissione prevede una strategia che mette al centro lo sviluppo del capitale umano al fine di offrire una formazione e istruzione di qualità per assicurare alle imprese una forza lavoro qualificata e ai lavoratori posti di lavoro di qualità con standard elevati in materia di salute e sicurezza sul lavoro, nonché di contrattazione collettiva. Infine, la prossima **agenda dei consumatori 2025-2030** continuerà a tutelare la cittadinanza, colmando le carenze e proteggendo i più vulnerabili senza imporre oneri eccessivi alle imprese.

N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
29	Un nuovo piano d'azione per l'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali	Equità sociale
30	Tabella di marcia per posti di lavoro di qualità	Equità sociale
31	Unione delle competenze	Competitività
32	Agenda dei consumatori 2030, comprensiva di un piano d'azione per i consumatori nel mercato unico	Equità sociale

MANTENERE LA QUALITÀ DELLA VITA: SICUREZZA ALIMENTARE, ACQUA E NATURA

Sulla base del **dialogo strategico sul futuro dell'agricoltura dell'UE**, la Commissione intende definire una visione per l'agricoltura e l'alimentazione che garantirà stabilità agli agricoltori e traccerà una tabella di marcia per le proposte strategiche chiave.

Mari e oceani, fondamentali per la prosperità e la sostenibilità dell'Europa, saranno preservati grazie a un **patto** che creerà un quadro di riferimento per le politiche oceaniche, regolando il clima e fungendo da pozzo di assorbimento del carbonio. In tema di resilienza idrica, verrà adottato un approccio "**dalla sorgente al mare**", considerando le diverse situazioni regionali e settoriali per garantire una gestione sostenibile delle risorse idriche, affrontare la scarsità e l'inquinamento e potenziare la competitività del settore europeo dell'acqua.

N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
33	Modifica della normativa europea sul clima	Decarbonizzazione
34	Visione per l'agricoltura e l'alimentazione	Competitività e decarbonizzazione
35	Pacchetto di semplificazione della politica agricola comune	Semplificazione
36	Patto per gli oceani	Competitività
37	Strategia europea sulla resilienza idrica	Competitività e decarbonizzazione

PROTEGGERE LA NOSTRA DEMOCRAZIA, DIFENDERE I NOSTRI VALORI

Il Programma di lavoro pone grande attenzione alla **difesa dei valori democratici** alla base dell'Unione europea. A tal proposito, la Commissione proseguirà il **dialogo con gli Stati membri** sullo Stato di diritto e svilupperà ulteriormente la relazione annuale di monitoraggio dello stesso. Lo **scudo per la democrazia** affronterà la natura evolutiva e ibrida delle minacce alla democrazia e ai processi elettorali, con un focus sul rafforzamento del ruolo delle organizzazioni della società civile, ritenute fondamentali per proteggere e legittimare le istituzioni democratiche.

Inoltre, verrà definita una **tabella di marcia per i diritti delle donne** in vista della Giornata internazionale della donna 2025. La Commissione manifesta la volontà di integrare il principio di uguaglianza in tutte le politiche, presentando nuove strategie a favore delle persone LGBTIQ e contro il razzismo.

N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
38	Scudo europeo per la democrazia Strategia dell'UE per sostenere, proteggere e responsabilizzare la società civile	Democrazia
39	Tabella di marcia per i diritti delle donne	Uguaglianza
40	Nuove strategie per l'uguaglianza delle persone LGBTIQ e contro il razzismo	Uguaglianza

UN'EUROPA GLOBALE: FARE LEVA SULLA NOSTRA FORZA E SUI NOSTRI PARTENARIATI

In un contesto globale in cui l'ordine internazionale basato su regole è minacciato, l'Unione europea deve essere più decisa nel difendere i propri interessi strategici. La priorità assoluta è sostenere l'Ucraina contro l'aggressione della Russia, mirando a un futuro stabile e sicuro per l'Ucraina in un'**Unione allargata**. Con riferimento al Medio Oriente e al Nord Africa l'Unione europea intende contribuire attivamente al processo di ridefinizione degli equilibri dell'area, continuando a sostenere una pace giusta e duratura in Medio Oriente, basata sulla soluzione dei due Stati.

Il **Patto per il Mediterraneo** punta a rafforzare la cooperazione regionale e a promuovere partenariati vantaggiosi per tutte le sponde del mare. Allo stesso modo, la Commissione ritiene necessario sviluppare un nuovo **approccio strategico per la regione del Mar Nero**, al fine di rafforzare la stabilità e la resilienza. Inoltre, la collaborazione con l'India, partner cruciale in Asia, verrà implementata per definire una nuova agenda strategica **UE-India**.

Il **Global Gateway**, un progetto che mira a sviluppare nuove infrastrutture in paesi partner in via di sviluppo, passerà dalla fase di avviamento a quella di espansione, mobilitando finanziamenti privati per investimenti sostenibili nei paesi partner. Infine, verranno affrontate le sfide della finanza sostenibile e della fragilità dei paesi, allineando le politiche agli strumenti adatti.

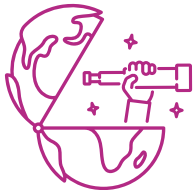
N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
41	Patto per il Mediterraneo	Geopolitica
42	Approccio strategico dell'UE nei confronti del Mar Nero/strategia per il Mar Nero	Geopolitica
43	Comunicazione congiunta su una nuova agenda strategica UE-India	Geopolitica

RAGGIUNGERE INSIEME GLI OBIETTIVI E PREPARARE L'UNIONE AL FUTURO

Negli ultimi cinque anni l'Unione europea ha dovuto affrontare sfide come la pandemia da COVID-19 e l'aggressione da parte della Russia all'Ucraina e, in questo contesto, ha adottato atti innovativi che ne hanno rafforzato la **resilienza**. Nel 2025 la Commissione presenterà il nuovo bilancio a lungo termine dell'UE (**Quadro Finanziario Pluriennale**) che sarà maggiormente allineato alle priorità e agli obiettivi politici e strategici, con un orientamento flessibile verso le aree in cui l'azione dell'Ue è più necessaria.

Con riferimento al processo di allargamento l'Unione europea attiverà **revisioni strategiche pre-allargamento** per valutare le conseguenze e l'impatto dell'allargamento su tutte le politiche dell'UE, individuare lacune politiche e misure atte a trasformare le sfide in opportunità. Inoltre, la

Commissione rafforzerà la **collaborazione con il Parlamento europeo e il Consiglio**, garantendo maggiore trasparenza, responsabilità e migliorando i flussi di comunicazione e informazione tra le istituzioni europee.



N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
44	Proposte per il quadro finanziario pluriennale per il periodo successivo al 2027	Priorità futura
45	Un'UE pronta per l'allargamento: revisioni strategiche e riforme	Priorità futura

CONCLUSIONI

Il periodo storico presente si contraddistingue per grandi sconvolgimenti globali, fenomeni in grado di mettere in discussione degli elementi finora considerati stabili e consolidati. Tuttavia, questo momento può essere una opportunità per plasmare l'Europa di domani, poiché può rappresentare un anno zero dell'azione europea.

Scarica qui il Programma di Lavoro 2025 completo!

Stampa
Centro stampa regionale

Coordinamento
Elisabetta Lucertini

Grafiche
Antonio Giuralarocca

Testi
Silvia Pellegrini, Antonio Giuralarocca, Marco Mitrotti e Sarah Moine

Chiuso in redazione nel mese di marzo 2025

il filo d'EUROPA

Europe Direct Emilia-Romagna
viale Aldo Moro, 50 - 40127 Bologna
tel. 051 527 33 79 / 55 81
europedirect@regione.emilia-romagna.it