



EUROPE DIRECT
Emilia-Romagna



*"È ora che l'Europa
si renda indipendente"*



"...l'ordine internazionale, su cui sicurezza e prosperità europee si sono basate per molto tempo, si sta rapidamente sfaldando. Pertanto, l'Unione europea deve rendersi indipendente. L'obiettivo principale è avere la libertà e il potere di scrivere da soli il nostro destino. Per raggiungere questo obiettivo, l'Europa deve restare unita..."

Ursula von der Leyen

*Discorso sullo
Stato dell'Unione
10 settembre 2025*

INTRODUZIONE

Il 21 ottobre la Commissione europea ha pubblicato la **Comunicazione n. 870/2025** “È ora che l'Europa si renda indipendente” contenente il Programma di lavoro per il 2026. Il documento assume funzione d'indirizzo per l'operato delle istituzioni europee e traccia la rotta delle politiche europee del futuro.



Esso, infatti, tiene conto di una serie di documenti strategici, tra cui gli orientamenti politici per il 2024-2029, le lettere di incarico inviate dalla Presidente von der Leyen ai Commissari a inizio mandato e il recente discorso sullo Stato dell'Unione.

La Commissione, tenuto conto delle consultazioni con il Parlamento europeo e con gli Stati membri, si impegna quindi a mantenere la rotta verso gli obiettivi concordati e a dare risposte alle nuove priorità.



In primo luogo, la Commissione mette l'accento sulla necessità per l'**Unione europea di rendersi indipendente**, rispetto ad un contesto geopolitico internazionale - su cui sicurezza e prosperità europee si sono basate per molto tempo - che va ridefinendosi rapidamente.

L'Europa, quindi, dovrà intensificare l'impegno per garantire e plasmare il proprio futuro. Con l'auspicio di porre solide basi per il raggiungimento di tale obiettivo, la Commissione con il Programma di lavoro 2026 lancia un **appello all'unità** degli Stati membri. Ciò consentirebbe di valorizzare la forza collettiva europea e di agire con rapidità, per far fronte alle esigenze gravi e nuove di questo momento.



Il programma è composto da una parte descrittiva e da cinque Allegati.

- **Allegato I “Nuove iniziative”:** illustra 38 iniziative di carattere legislativo e non legislativo, che saranno presentate nel corso del 2026 con indicazione del trimestre previsto di presentazione.
- **Allegato II “Piano annuale di valutazioni e vagli di adeguatezza”:** elenca 20 iniziative che saranno esaminate per garantire la continuità dell'esercizio di semplificazione e di riduzione degli oneri.
- **Allegato III “Proposte in esame”:** elenca le proposte legislative della precedente legislatura attualmente in iter.
- **Allegato IV “Ritiri”:** comprende 25 proposte legislative in esame che la Commissione intende ritirare nell'arco di sei mesi.
- **Allegato V “Abrogazioni previste”:** include 1 atto legislativo che sarà abrogato.

In particolare, la presente pubblicazione illustra le “nuove iniziative” di cui all'allegato 1 che sono suddivise nelle seguenti priorità politiche:

- Un nuovo piano per la prosperità sostenibile e la competitività dell'Europa.
- Una nuova era per la difesa e la sicurezza europee.
- Sostenere le persone e rafforzare le nostre società e il nostro modello sociale.
- Mantenere la qualità della vita: sicurezza alimentare, acqua e natura.
- Proteggere la nostra democrazia, difendere i nostri valori.
- Un'Europa globale: fare leva sulla nostra potenza e sui nostri partenariati.

PROSPERITÀ SOSTENIBILE E COMPETITIVITÀ

L'Europa è sempre stata un continente di industria, impresa e innovazione. La forza che possiede è dovuta in larga misura alla sua economia sociale di mercato, che è unica nel suo genere. La Commissione presenterà proposte per sostenere i **settori industriali europei** sulla base dei dialoghi strategici con l'industria attuati nel primo anno del mandato. Continuerà a sostenere il **settore automobilistico** e la produzione di **auto di piccole dimensioni a prezzi contenuti**. Inoltre, promuoverà il leasing sociale per rendere i veicoli a emissioni zero più accessibili per tutti.

La Commissione si concentrerà sul **pieno sfruttamento del potenziale del mercato unico entro il 2028**, eliminando gli ostacoli esistenti nel settore dei capitali, dell'energia, dei servizi e delle telecomunicazioni e promuoverà una "**quinta libertà per la diffusione di conoscenza e innovazione attraverso lo Spazio europeo della ricerca**". La Commissione proporrà un atto legislativo europeo a favore dell'innovazione e un **28° regime per le imprese innovative** operanti nel mercato unico. Presenterà le rimanenti proposte per completare l'**Unione europea del risparmio e degli investimenti**. Rafforzerà inoltre la **sovranità digitale europea** attraverso un atto legislativo sullo sviluppo del cloud e dell'IA e sui quanti. Infine, sosterrà la leadership tecnologica dell'industria e l'autonomia strategica europea con un atto legislativo sui materiali avanzati.



La Commissione proporrà l'istituzione di un **Centro per le materie prime critiche**, necessario per monitorare, acquistare congiuntamente e stoccare i materiali fondamentali per i settori delle tecnologie pulite, del digitale, dell'industria automobilistica, dello spazio e della difesa.

Abbassare i prezzi dell'energia per le famiglie e le imprese rimane una priorità fondamentale per rafforzare la competitività e l'indipendenza dell'Unione e per ridurre le dipendenze. Per questo motivo, la Commissione garantirà un'autentica **Unione dell'energia**, migliorandone la governance, potenziandone le reti, riducendo la burocrazia per i progetti energetici transfrontalieri e promuovendo l'elettrificazione e la resilienza del sistema elettrico. Si impegnerà di migliorare ulteriormente la realizzazione delle infrastrutture per la ricarica elettrica e la fornitura di combustibili alternativi sostenibili per navi e aeromobili. Inoltre, presenterà una **strategia per la creazione delle prime centrali a fusione in Europa**.

N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
1	28° regime per le imprese innovative Atto legislativo europeo a favore dell'innovazione	Competitività e innovazione
2	Atto legislativo sugli appalti pubblici Atto legislativo sui materiali avanzati Atto legislativo sullo sviluppo del cloud e dell'IA Centro per le materie prime critiche	Competitività

N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
3	Atto legislativo sullo Spazio europeo della ricerca Atto legislativo europeo sulle biotecnologie II Atto legislativo sui quanti	Ricerca e innovazione
4	Atto legislativo sull'economia circolare	Economia circolare
5	Atto legislativo europeo sui prodotti <ul style="list-style-type: none"> - Aggiornamento del nuovo quadro legislativo delle norme sui prodotti - Aggiornamento delle norme sulla vigilanza del mercato e sulla conformità dei prodotti - Aggiornamento delle norme sulla normazione 	Mercato unico
6	Atto legislativo dell'UE in materia di consegne <ul style="list-style-type: none"> - Aggiornamento delle norme sui servizi postali 	Mercato unico
7	Piano d'azione per l'elettrificazione, compresi riscaldamento e raffrescamento Rafforzamento della sicurezza energetica	Energia
8	Aggiornamento della governance dell'Unione dell'energia e dell'azione per il clima, compresa l'eliminazione graduale delle sovvenzioni ai combustibili fossili Pacchetto Unione dell'energia per il prossimo decennio <ul style="list-style-type: none"> - Sviluppo delle infrastrutture e dei mercati per il trasporto del CO2 - Istituzione del quadro per l'efficienza energetica - Istituzione del quadro per l'energia rinnovabile 	Energia

N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
	Omnibus per semplificare la normativa sui prodotti energetici	
9	Pacchetto sul clima per il prossimo decennio - Revisione degli obiettivi nazionali e delle flessibilità nel quadro delle politiche climatiche dell'UE - Aggiornamento del sistema di scambio di quote di emissione dell'UE per gli impianti marittimi, aerei e fissi e della pertinente riserva stabilizzatrice del mercato Quadro europeo integrato per la resilienza ai cambiamenti climatici	Clima
10	Strategia europea sul turismo sostenibile	Turismo
11	Omnibus sulla fiscalità	Fiscalità
12	Aggiornamento delle norme sui diritti degli azionisti Aggiornamento del regolamento sui fondi europei per il venture capital	Mercato dei capitali
13	Aggiornamento delle norme procedurali antitrust	Concorrenza
14	Comunicazione "Legiferare meglio"	Legiferare meglio



UNA NUOVA ERA PER LA DIFESA E LA SICUREZZA EUROPEE

Di fronte a un contesto caratterizzato dalla continua evoluzione delle minacce, occorre **sviluppare la difesa dell'Europa**. Per questo motivo, il tema della sicurezza accompagnerà gran parte del lavoro della Commissione nel prossimo anno. Lo **strumento SAFE** sarà integrato da una semplificazione delle norme in materia di appalti sensibili nel settore della difesa e della sicurezza per agevolare la cooperazione e l'innovazione. Sulla base della **Tabella di marcia sulla prontezza alla difesa per il 2030**, si lavorerà innanzitutto all'**iniziativa europea di difesa antidirome**, fondamentale per la sorveglianza del fianco orientale, mentre il **programma Vantaggio militare qualitativo** garantirà che l'Ucraina abbia accesso immediato a un flusso costante di attrezzature militari di alta qualità.

Il prossimo anno la Commissione lavorerà sulla messa in pratica del **patto sulla migrazione e l'asilo**, che, grazie a un approccio equo e fermo, permetterà di raggiungere un equilibrio tra le forti responsabilità e una significativa solidarietà. Questo consentirà di far fronte ai problemi sempre diversi dovuti alla migrazione illegale.



Frontex, l'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera, amplierà la sua presenza e rafforzerà il suo sostegno operativo. La **digitalizzazione dei rimpatri** contribuirà alla modernizzazione del sistema comune europeo di rimpatrio. La Commissione proporrà anche di rafforzare **Europol** (agenzia dell'UE finalizzata alla lotta al crimine nel territorio degli Stati membri) e presenterà nuove misure per **combattere la tratta di esseri umani**.

La capacità di **attrarre e trattenere talenti** internazionali contribuirà alla crescita economica e alla competitività dell'UE. Con l'iniziativa "**Scegliere l'Europa**" e la **strategia per start-up e scale-up**, l'Europa sarà più attraente per i professionisti di talento e gli imprenditori innovativi.

N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
15	Semplificazione degli appalti sensibili nel settore della difesa e della sicurezza	Difesa
16	Programma Vantaggio militare qualitativo	Difesa
17	Comunicazione sul mercato unico della difesa: una base tecnologica dell'UE pronta per il futuro	Difesa
18	Scudo spaziale europeo - piano d'azione	Difesa
19	Potenziamento di Frontex Digitalizzazione della procedura di rimpatrio Norme modernizzate per combattere la criminalità organizzata	Sicurezza interna
20	Rafforzamento di Europol Creazione di un sistema europeo di comunicazione critica	Sicurezza interna

SOSTENERE LE PERSONE E RAFFORZARE IL MODELLO SOCIALE EUROPEO

Il **modello europeo di mercato sociale**, caratterizzato da elevati standard in materia di condizioni di lavoro e da una solida protezione sociale e qualità della vita, rimane una pietra miliare del progetto europeo. Tuttavia, tale modello è sempre più messo a dura prova dalle trasformazioni demografiche, tecnologiche ed economiche. Per preservare la coesione sociale e l'equità intergenerazionale, l'UE deve innovarsi e attuare politiche che rafforzino la protezione sociale, promuovendo la crescita sostenibile e stimolando la competitività. Per perseguire tali obiettivi, sono previste iniziative su temi quali il lavoro e l'istruzione, la povertà e l'equità intergenerazionale.

In particolare, la Commissione proporrà un **atto legislativo sui posti di lavoro di qualità** volto a garantire che l'occupazione tenga il passo con l'economia di oggi. Il **pacchetto sulla mobilità equa dei lavoratori** renderà più agevole il trasferimento delle qualifiche e permetterà ai lavoratori di cogliere nuove opportunità ovunque si trovino nell'UE. Il **pacchetto istruzione** mira a dotare le generazioni future delle competenze e delle conoscenze necessarie per prosperare in una società moderna e competitiva.



Sarà introdotta una **strategia contro la povertà** e un **piano europeo per alloggi a prezzi accessibili** sostenuto da partnership pubblico-privato. La **prima strategia dell'UE contro la povertà** affronterà le cause strutturali dell'esclusione e rafforzerà i servizi di sostegno. La **garanzia per l'infanzia** comprenderà investimenti e riforme per affrontare il problema della povertà infantile. La **strategia sull'equità intergenerazionale** sosterrà la solidarietà tra le generazioni.

N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
21	Iniziativa sulle locazioni a breve termine Atto legislativo sui servizi di costruzione	Accessibilità/ alloggi
22	Strategia sulle regioni ultraperiferiche Comunicazione sulle regioni frontaliere orientali Comunicazione sulle comunità insulari e costiere	Coesione
23	Atto legislativo sui posti di lavoro di qualità	Posti di lavoro di qualità
24	Pacchetto Istruzione - Alleanze delle scuole europee e regime di sostegno alle competenze di base - Tabella di marcia per il 2030 sul futuro dell'istruzione e delle competenze digitali	Istruzione

N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
25	Pacchetto sulla mobilità equa dei lavoratori - Proposta per una tessera europea di sicurezza sociale - Rafforzamento dell'Autorità europea del lavoro - Iniziativa sulla trasferibilità delle competenze	Competenze e mobilità equa dei lavoratori
26	Omnibus Cittadini	Cittadini
27	Strategia sull'equità intergenerazionale Strategia contro la povertà Rafforzamento della garanzia per l'infanzia	Equità



MANTENERE LA QUALITÀ DELLA VITA: SICUREZZA ALIMENTARE, ACQUA E NATURA

Sulla base dei risultati del dialogo strategico sul futuro dell'agricoltura e dell'attuale visione per l'agricoltura e l'alimentazione, la Commissione europea annuncia che introdurrà misure per **rafforzare la competitività degli agricoltori e della filiera agroalimentare, sostenere le comunità rurali e semplificare ulteriormente le norme in materia di agricoltura.**

Oltre all'avvio di una nuova campagna per l'acquisto di **prodotti alimentari europei**, saranno aggiornate le norme sulle **pratiche commerciali sleali nella filiera alimentare**, con l'obiettivo di **aumentare la trasparenza, sostenere la cooperazione e lo sviluppo di capacità e garantire la certezza del diritto.**

Tra gli strumenti di tutela della qualità della vita nell'UE, inclusi nel Programma di lavoro 2026, rientrano: la **strategia per l'allevamento**, che promuoverà la competitività, la resilienza e la sostenibilità del settore zootecnico e della filiera agroalimentare dell'UE; la **visione per la pesca e l'acquacoltura per il 2040**, che stimolerà la competitività e la sostenibilità in questi settori; l'**atto legislativo sugli oceani**, che guiderà la governance europea degli oceani.



N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
28	Strategia per l'allevamento comprendente elementi sul benessere degli animali	Agricoltura
29	Aggiornamento delle norme sulle pratiche commerciali sleali nella filiera alimentare Visione per la pesca e l'agricoltura 2040 Atto legislativo sugli oceani	Pesca e oceani



DIFENDERE LA DEMOCRAZIA, LO STATO DI DIRITTO E PROTEGGERE I NOSTRI VALORI

La Commissione europea ha esplicitato che **nessun fondo può prescindere dal rispetto dello Stato di diritto**, evidenziando la **necessità di un ciclo annuale integrato sullo Stato di diritto**. È stata posta grande attenzione anche alla minaccia rappresentata dalle limitazioni alla libertà dei media, una problematica che sarà contrastata da un **nuovo programma per la resilienza dei media**, a sostegno del giornalismo indipendente e dell'alfabetizzazione mediatica.

La Commissione lavorerà per **garantire un ambiente online sicuro, equo e responsabilizzante** e presenterà l'**atto legislativo sull'equità digitale**, che affronterà le persistenti pratiche sleali e ingannevoli nei confronti dei consumatori, e il **piano d'azione contro il bullismo online**, che creerà ambienti online più sicuri per i giovani. Presenterà inoltre la **nuova strategia anticorruzione** e la **revisione dell'architettura antifrode dell'UE**, che si prevede rafforzerà la vigilanza e il senso di responsabilità.



Infine, è stata annunciata la **nuova strategia per la parità di genere** e la **strategia aggiornata per i diritti delle persone con disabilità**, entrambe orientate al rafforzamento dell'uguaglianza, dell'inclusione e della partecipazione in tutti i settori della società di categorie svantaggiate.

N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
30	Atto legislativo sull'equità digitale	Protezione dei consumatori
31	Rafforzamento di Eurojust	Lotta alla criminalità transfrontaliera
32	Aggiornamento delle norme sui servizi di media audiovisivi	Mezzi di comunicazione
33	Strategia anticorruzione Revisione dell'architettura antifrode	Lotta antifrode e anticorruzione
34	Piano d'azione contro il bullismo online	Persone
35	Strategia per la parità di genere 2026-2030 Rafforzare la strategia per i diritti delle persone con disabilità fino al 2030	Uguaglianza



UN'EUROPA GLOBALE: FARE LEVA SULLA NOSTRA FORZA E SUI NOSTRI PARTENARIATI

La Commissione europea intende tradurre il nuovo quadro commerciale UE-USA in opportunità concrete per le imprese dell'UE, garantendo l'accesso continuo delle esportazioni al mercato statunitense e, allo stesso tempo, salvaguardando i posti di lavoro e le disposizioni normative europee. Inoltre, vuole continuare a **coltivare i partenariati strategici** e a **definire la posizione dell'Unione europea a livello mondiale**.

La Commissione è intenzionata ad aiutare l'Ucraina, insieme alla Moldavia, a **progredire nel percorso europeo di integrazione**.

Per quanto riguarda il ruolo dell'UE nel vicinato meridionale, nel 2026 sarà introdotto un **patto per il Mediterraneo**; inoltre sarà garantito sostegno sia alla ricostruzione di Gaza sia a favore di una democrazia prospera in Siria e Libano attraverso la **strategia per il Medio Oriente**.

Infine, l'Unione europea guiderà la **riforma del sistema di aiuti umanitari** mondiale, contribuendo a garantire un'azione collettiva più rapida ed efficace in tempi di crisi.



N.	Iniziativa	Obiettivo strategico
36	Comunicazione congiunta su una strategia per il Medio Oriente, compreso il sostegno alla transizione in Siria e in Libano	Mondo
37	Comunicazione sugli aiuti umanitari	Aiuti umanitari
38	Iniziativa globale per la resilienza sanitaria	Sanità



PREPARARE L'UNIONE DI DOMANI

La Commissione europea ha proposto un **quadro finanziario pluriennale per il periodo 2028-2034** per un importo di **2000 miliardi di euro**, tramite il quale si sosterrà la competitività, la decarbonizzazione, la sicurezza e la coesione.

Si stima che il **Fondo europeo per la competitività** stimolerà l'innovazione industriale e rafforzerà le catene di approvvigionamento; mentre lo strumento **Europa globale** rafforzerà la posizione dell'UE quale partner degno di fiducia.

Per quanto riguarda la politica di allargamento, la Commissione ha annunciato la presentazione delle **revisioni strategiche pre-allargamento**, che garantiranno prontezza in settori quali lo Stato di diritto, l'energia, la sicurezza alimentare, la difesa e la migrazione.



CONCLUSIONI

Una **regolamentazione più semplice** e un'**attuazione più agevole delle norme dell'UE** sono fondamentali per un'Europa più competitiva e attraente, contribuendo a sbloccare l'innovazione, gli investimenti e la creazione di posti di lavoro. Oltre la metà delle iniziative legislative del programma di lavoro mirerà a snellire la legislazione dell'UE rendendola più chiara e di più agevole attuazione.

Una nuova serie di **iniziativa di semplificazione e pacchetti omnibus** agevolerà la vita dei cittadini e le norme in settori strategici come quello automobilistico, l'ambiente, la fiscalità, la sicurezza degli alimenti e dei mangimi, i dispositivi medici e la semplificazione della legislazione sui prodotti energetici.

La Commissione continuerà a presentare **iniziative basate su dati concreti**; proporrà misure legislative solo quando necessarie e quando possono dare il massimo beneficio. Nel fare ciò, terrà debitamente conto dei **principi del "legiferare meglio"**, applicando in modo più rigoroso e strutturato il principio di proporzionalità.

In un'epoca caratterizzata dalle politiche dei rapporti di forza e dall'incertezza, non c'è spazio per l'autocompiacimento. L'Europa deve essere unita e agire con coraggio e convinzione per rafforzare la propria competitività, guidare l'innovazione pulita e digitale e garantire la sicurezza collettiva.

L'Europa ha ripetutamente dimostrato di essere capace di adattarsi, agire rapidamente e restare unita. Approfondendo la cooperazione a tutti i livelli, dalle istituzioni dell'UE alle comunità locali, si può fare in modo che l'**Unione** rimanga **forte, sovrana e pronta per il futuro**. In questa ottica, la Commissione mantiene fermo il suo impegno a sostenere il **diritto di iniziativa per il Parlamento**.

**Scarica qui il Programma
di Lavoro 2026 completo!**





Stampa
Centro stampa regionale

Coordinamento
Elisabetta Lucertini

Grafiche
Antonio Giuralarocca

Testi
Silvia Pellegrini, Antonio Giuralarocca, Marco Mitrotti e Raluca Andreea Ferent

Chiuso in redazione nel mese di novembre 2025

