

ASSEMBLEA LEGISLATIVA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Comitato Regionale per le Comunicazioni

TITOLO	2020.1.10.4.1
	2022.1.10.9.51
LEGISLATURA	XI

Il giorno giovedì 11 agosto 2022 si è riunito, in videoconferenza ai sensi dell'art. 7 del "Regolamento interno per l'organizzazione e il funzionamento del Corecom Emilia-Romagna", il Corecom dell'Emilia-Romagna con la partecipazione dei componenti:

STEFANO CUPPI	Presidente
ALFONSO UMBERTO CALABRESE	Vicepresidente
MARIA GIOVANNA ADDARIO	Componente

Svolge le funzioni di segretario la dott.ssa RITA FILIPPINI

OGGETTO: Segnalazione in merito alla presunta violazione del divieto di comunicazione istituzionale previsto dall'art. 9 della legge n. 28/2000 da parte del Comune di Concordia sulla Secchia (MO) in occasione delle elezioni politiche del 25 settembre 2022.



Viale Aldo Moro, 44 - 40127 Bologna - Tel. 051 527.6308 - Fax 051 527.5059

email corecom@regione.emilia-romagna.it PEC corecom@postacert.regione.emilia-romagna.it

WEB www.assemblea.emr.it/corecom



IL COMITATO REGIONALE PER LE COMUNICAZIONI

VISTA la legge regionale 30 gennaio 2001, n. 1 e successive modifiche ed integrazioni, ad oggetto *Istituzione, organizzazione e funzionamento del Comitato Regionale per le Comunicazioni (Corecom)*, e, in particolare, l'art. 14, comma 2, lett. b), n. 5);

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, ad oggetto *Istituzione dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*;

VISTA la legge 22 febbraio 2000, n. 28, e successive modifiche ed integrazioni, recante *Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica*;

VISTA la legge 7 giugno 2000, n. 150, recante *Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni* e, in particolare, l'art. 1;

RICHIAMATA la delibera dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni n. 299/22/CONS del 3 agosto 2022, che detta *Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per le elezioni della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica, indette per il giorno 25 settembre 2022*;

CONSIDERATO che:

- la legge 22 febbraio 2000, n. 28 disciplina le campagne per l'elezione al Parlamento europeo, per le elezioni politiche, regionali, amministrative e per ogni *referendum* e il divieto di comunicazione istituzionale, di cui all'articolo 9, trova applicazione per ciascuna consultazione elettorale nel periodo compreso tra la data di convocazione dei comizi elettorali e la chiusura delle operazioni di voto;

- relativamente alle elezioni di cui all'oggetto, la convocazione dei comizi elettorali è avvenuta, in data 21 luglio 2022 con la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale n. 169 del 21 luglio 2022 del decreto del Presidente della Repubblica 21 luglio 2022, n. 97;

- ai sensi del citato articolo 9 della legge n. 28 del 2000, «Dalla data di convocazione dei comizi elettorali e fino alla chiusura delle operazioni di voto, è fatto divieto a tutte le amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione, ad eccezione di quelle effettuate in forma impersonale ed indispensabili per l'efficace svolgimento delle proprie funzioni»;

- in data 22.07.2022 è stata inviata ai Comuni della Regione Emilia-Romagna la lettera relativa al citato divieto di comunicazione istituzionale (prot. 19284.U - allegato A);

VISTA la segnalazione ricevuta in data 6 agosto 2022 (prot. 20577.E - allegato B e successiva integrazione prot. 20581.E - allegato C), a firma del Consigliere comunale Michel Stefani, in merito alla presunta violazione del divieto di comunicazione istituzionale previsto dall'art. 9 della legge n. 28/2000 da parte del Comune di Concordia sulla Secchia (MO): sarebbero infatti



Viale Aldo Moro, 44 - 40127 Bologna - Tel. 051 527.6308 - Fax 051 527.5059

email corecom@regione.emilia-romagna.it PEC corecom@postacert.regione.emilia-romagna.it

WEB www.assemblea.emr.it/corecom



stati pubblicati sulla pagina *Facebook* istituzionale dell'ente post che coinvolgono soggetti istituzionali. In particolare:

- 1) in data 1 agosto 2022 il Comune di Concordia sulla Secchia pubblicava sulla pagina *Facebook* istituzionale dell'ente (<https://it-it.facebook.com/Comunediconcordia/>) la notizia dal titolo "Il Sindaco Luca Prandini ha posato un mazzo di fiori a nome dell'Amministrazione comunale di Concordia sulla tomba di Carla Gozzi, vittima concordiese della strage fascista alla stazione di Bologna che il 2 agosto 1980 provocò 85 morti e oltre 200 feriti", con immagine del Sindaco del Comune di Concordia sulla Secchia, Luca Prandini;
- 2) in data 2 agosto 2022, il Comune di Concordia sulla Secchia pubblicava sulla pagina *Facebook* istituzionale dell'ente (<https://it-it.facebook.com/Comunediconcordia/>) la notizia dal titolo "Per non dimenticare: 02 agosto 1980 Bologna", con immagine del Sindaco del Comune di Concordia sulla Secchia, Luca Prandini;

CONSIDERATO che in tale segnalazione viene indicata la presunta violazione dell'articolo 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 considerata la pubblicazione sulla pagina *Facebook* del Comune di Concordia sulla Secchia di post che coinvolgono soggetti istituzionali;

PRESO ATTO che in data 07.08.2022 (prot. 20582.E - allegato D e successiva integrazione prot. 20596 del 08.08.2022 - allegato E) sulla pagina *Facebook* istituzionale del Comune di Concordia sulla Secchia (<https://it-it.facebook.com/Comunediconcordia/>) erano pubblicati i post oggetto di segnalazione;

DATO ATTO che in data 07.08.2022 sono state richieste al Comune di Concordia sulla Secchia osservazioni e/o memorie in merito alla segnalazione di cui sopra (prot. 20584.U - allegato F e successiva integrazione prot. 20597.U del 08.08.2022 - allegato G), per poter procedere allo svolgimento degli adempimenti istruttori previsti dall'art. 10 della già citata legge n. 28/2000;

Vista la memoria del 08.08.2022 del Sindaco del Comune di Concordia sulla Secchia, Luca Prandini - acquisita agli atti con prot. 20630.E (allegato H) - nella quale è stato rappresentato che:

- 1) in riferimento alla nota pervenuta in data 08.08.2022 - in merito alla presunta violazione dell'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, visti i post pubblicati sulla pagina *Facebook* del Comune in data 1 e 2 agosto 2022 in occasione della ricorrenza della strage alla stazione di Bologna del 2 agosto 1980 - si osserva che il Comune di Concordia sulla Secchia è tra gli Enti locali che hanno avuto una vittima in occasione dell'attentato; è ricorrenza abituale dell'Amministrazione comunale deporre fiori sulla tomba ove riposa il feretro di Carla Gozzi e partecipare alla cerimonia istituzionale che ogni anno si tiene a Bologna;
- 2) anche quest'anno, in cui ricorre il 42° anniversario dell'attentato, abbiamo ricevuto l'invito dell'Associazione familiari vittime della strage ad essere presenti e, attraverso la partecipazione del Sindaco alla manifestazione istituzionale, abbiamo ritenuto di esprimere i sentimenti di cordoglio e vicinanza alla famiglia della vittima che appartengono all'intera comunità di Concordia sulla Secchia;



Viale Aldo Moro, 44 - 40127 Bologna - Tel. 051 527.6308 - Fax 051 527.5059

email corecom@regione.emilia-romagna.it PEC corecom@postacert.regione.emilia-romagna.it

WEB www.assemblea.emr.it/corecom



- 3) i contenuti pubblicati rientrano, a nostro avviso, nell'ambito dell'attività di comunicazione istituzionale dell'Amministrazione comunale, hanno avuto carattere imparziale ed avevano il solo scopo di comunicare alla cittadinanza la partecipazione del Sindaco ad una ricorrenza di carattere nazionale, quale rappresentante della comunità concordiese;
- 4) pur essendo in periodo in cui vige la *par condicio* relativamente ad elezioni politiche e non amministrative, non è intenzione dell'Amministrazione comunale mancare di rispetto alla normativa di legge: si è, pertanto, provveduto in via precauzionale ed autonomamente ad eliminare i post oggetto di segnalazione;

VERIFICATO in data 08.08.2022 (prot. 20633.E - allegato I) che sulla pagina *Facebook* istituzionale del Comune di Concordia sulla Secchia (<https://it-it.facebook.com/Comunediconcordia/>) non erano più pubblicati i post oggetto di segnalazione;

CONSIDERATO che:

- in periodo elettorale non è pensabile "l'azzeramento" della comunicazione istituzionale delle amministrazioni pubbliche: le stesse devono, infatti, continuare a svolgere attività di informazione per garantire la trasparenza delle azioni amministrative nell'interesse stesso dei cittadini;

- allo stesso tempo pare necessario evitare quelle attività comunicative rese in forma non impersonale e che possano orientare e condizionare le opinioni elettorali dei cittadini e che non siano indispensabili per l'esercizio di funzioni pubbliche;

PRESO ATTO che:

- il divieto di comunicazione istituzionale previsto dall'art. 9 della legge n. 28/2000 è posto a garanzia del principio costituzionale di imparzialità della Pubblica Amministrazione (art. 97 Cost.): questo al fine di evitare che le amministrazioni, nello svolgere attività di comunicazione istituzionale in periodo elettorale, possano fornire, attraverso modalità e contenuti non neutrali, una rappresentazione suggestiva delle posizioni dell'amministrazione medesima e dei suoi organi titolari, sovrapponendo in tal modo l'attività di comunicazione istituzionale a quella propria dei soggetti politici;

- la legge n. 150/2000 - che disciplina le attività di informazione e comunicazione delle pubbliche amministrazioni - considera come tali le attività poste in essere da tutte le Amministrazioni dello Stato che siano finalizzate a: « a) illustrare e favorire la conoscenza delle disposizioni normative, al fine di facilitarne l'applicazione; b) illustrare le attività delle istituzioni e il loro funzionamento; c) favorire l'accesso ai servizi pubblici, promuovendone la conoscenza; d) promuovere conoscenze allargate e approfondite su temi di rilevante interesse pubblico e sociale; e) favorire processi interni di semplificazione delle procedure e di modernizzazione degli apparati nonché la conoscenza dell'avvio e del percorso dei procedimenti amministrativi; f) promuovere l'immagine delle amministrazioni, nonché quella dell'Italia, in Europa e nel mondo, conferendo conoscenza e visibilità ad eventi d'importanza locale, regionale, nazionale ed internazionale»;



Viale Aldo Moro, 44 - 40127 Bologna - Tel. 051 527.6308 - Fax 051 527.5059

email corecom@regione.emilia-romagna.it PEC corecom@postacert.regione.emilia-romagna.it

WEB www.assemblea.emr.it/corecom



- la citata legge n. 150/2000, pur elencando distintamente le attività di informazione e quelle di comunicazione, non distingue le due attività sotto il profilo della disciplina applicabile, con la conseguenza che i criteri previsti dalla legge n. 28/2000 per la comunicazione istituzionale in periodo elettorale - impersonalità ed indispensabilità dei contenuti - risultano applicabili anche alle attività di informazione delle pubbliche amministrazioni;

VERIFICATO nuovamente in data 09.08.2022 (prot. 20692.E - allegato L) che sulla pagina Facebook istituzionale del Comune di Concordia sulla Secchia (<https://it-it.facebook.com/Comunediconcordia/>) non erano più pubblicati i post oggetto di segnalazione;

RITENUTO pertanto di trasmettere, per gli eventuali adempimenti di competenza, all'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni la documentazione relativa alla segnalazione pervenuta, dalla quale non pare potersi evincere la violazione dell'art. 9 della legge n. 28/2000 e per la quale si propone l'archiviazione, visto l'avvenuto adeguamento spontaneo alle disposizioni normative, per quanto riguarda i post oggetto di segnalazione non più pubblicati;

RICHIAMATO il Regolamento interno per l'organizzazione e il funzionamento del Corecom Emilia-Romagna, approvato con deliberazione n. 9/III/2008 del 23 giugno 2008, pubblicato sul BUR n. 120 del 16 luglio 2008 e modificato con deliberazione n. 321 del 18/10/2018 (BUR n. 348 del 30.10.2018);

DATO ATTO della regolarità amministrativa del presente atto espressa dalla responsabile del Settore Diritti dei cittadini-Corecom dott.ssa Rita Filippini;

DELIBERA QUANTO SEGUE

- 1) di trasmettere all'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni, in applicazione della legge n. 28/2000, il materiale relativo alla segnalazione di cui all'oggetto (allegati A, B, C, D, E, F, G, H, I e L) per gli eventuali adempimenti di competenza;
- 2) di inviare, per conoscenza, il presente provvedimento al Consigliere comunale Michel Stefani e al Comune di Concordia sulla Secchia (MO);
- 3) di dare diffusione della presente deliberazione mediante pubblicazione sul sito del Corecom - sezione delibere e provvedimenti - assolvendo in tal modo ad ogni obbligo di pubblicazione.

Bologna, 11 agosto 2022

Firmato digitalmente
Il Segretario
Rita Filippini

Firmato digitalmente
Il Presidente
Stefano Cuppi



Viale Aldo Moro, 44 - 40127 Bologna - Tel. 051 527.6308 - Fax 051 527.5059

email corecom@regione.emilia-romagna.it PEC corecom@postacert.regione.emilia-romagna.it

WEB www.assemblea.emr.it/corecom

