

ASSEMBLEA LEGISLATIVA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Comitato Regionale per le Comunicazioni

TITOLO	2015.1.10.4.1
	2018.1.10.9.41
LEGISLATURA	X

Il giorno giovedì 30 agosto 2018 si è riunito nella sede di Viale Aldo Moro n. 44 il Corecom dell'Emilia-Romagna con la partecipazione dei componenti:

STEFANO CUPPI	Presidente
ALFONSO UMBERTO CALABRESE	Vicepresidente
STEFANO CAVEDAGNA	Componente

Svolge le funzioni di segretario la dott.ssa RITA FILIPPINI

OGGETTO: Seconda segnalazione in merito alla presunta violazione dell'articolo 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 da parte del Comune di Castenaso (BO) in occasione del referendum regionale consultivo del 7 ottobre 2018.

IL COMITATO REGIONALE PER LE COMUNICAZIONI

Vista la legge regionale 30 gennaio 2001, n. 1 e successive modifiche ed integrazioni, ad oggetto "Istituzione, organizzazione e funzionamento del Comitato Regionale per le Comunicazioni (Corecom)", e, in particolare, l'art. 14, comma 2, lett. b), n. 5);

Vista la legge 31 luglio 1997, n. 249, ad oggetto "Istituzione dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo";

Vista la legge 22 febbraio 2000, n. 28, e successive modifiche ed integrazioni, recante "Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica";

Richiamata la delibera dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni n. 89/14/CONS, che detta Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per i referendum consultivi, propositivi o abrogativi indetti in ambito locale su materia di esclusiva pertinenza locale e, in particolare, l'art. 17, comma 1, lett. b).

Considerato che:

- la legge 22 febbraio 2000, n. 28 disciplina le campagne per l'elezione al Parlamento europeo, per le elezioni politiche, regionali, amministrative e per ogni referendum e il divieto di comunicazione istituzionale, di cui all'articolo 9, trova applicazione per ciascuna consultazione elettorale nel periodo compreso tra la data di convocazione dei comizi elettorali e la chiusura delle operazioni di voto;

- relativamente al referendum di cui all'oggetto, la convocazione dei comizi elettorali è avvenuta in data 20 luglio con la pubblicazione sul BURERT n. n. 219 del 20 luglio 2018 (Parte I n. 29) del decreto del Presidente della Giunta regionale n. 102 del 16 luglio 2018;

- ai sensi del citato articolo 9 della legge n. 28 del 2000, «Dalla data di convocazione dei comizi elettorali e fino alla chiusura delle operazioni di voto, è fatto divieto a tutte le amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione, ad eccezione di quelle effettuate in forma impersonale ed indispensabili per l'efficace svolgimento delle proprie funzioni»;

- in data 20.07.2018 è stata inviata ai comuni interessati alla fusione la lettera relativa al citato divieto di comunicazione istituzionale (prot. AL.2018.44414 - allegato A).

Preso atto della Circolare - Referendum consultivi del 7 ottobre 2018 per l'istituzione di nuovi comuni mediante fusione. Propaganda elettorale e comunicazione politica. Operazioni di voto, inviata, in data 24.07.2018 (prot. 44840), dalla Responsabile del Servizio Riordino, sviluppo istituzionale e territoriale, dott.ssa Elettra Malossi.

Vista la segnalazione ricevuta in data 21.08.2018 (prot. AL.2018.48460 del 22.08.2018 - allegato B), a firma del Gruppo Misto Castenaso, in merito a:

- 1) pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Castenaso Baricella (<http://www.comune.castenaso.bo.it/>) di tre link riferiti al progetto di fusione con il Comune di Granarolo:
 - primo link (<http://www.comune.castenaso.bo.it/news/fusione-castenaso-granarolo-il-referendum-sara-domenica-7-ottobre-2018>): meramente informativo ed impersonale;
 - secondo link (http://www.comune.castenaso.bo.it/allegati/2018/Guidaperlafusione_scan_c omp.pdf): pubblicato integralmente il volantino pro fusione prodotto in partnership tra i due comuni;
 - terzo link (<http://www.comune.castenaso.bo.it/news/ews/il-comune-che-verra-lo-vediamo-cosi-ecco-gli-stemmi-proposti-dai-ragazzi-per-la-fusione-di-castenaso-e-granarolo>): pubblicato il concorso organizzato dai due comuni per designare il logo del comune che verrà, già svoltosi e già con i relativi vincitori.

Visto che in tale segnalazione viene indicata la presunta violazione dell'articolo 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 considerate le citate pubblicazioni sul sito istituzionale del Comune di Castenaso.

Considerato che in data 22.08.2018 (prot. AL.2018.48475 - allegato C) sul sito istituzionale del Comune di Castenaso (<http://www.comune.castenaso.bo.it/>) erano pubblicati i documenti indicati nei link oggetto di segnalazione. Era anche pubblicato il nuovo "Castrum Nasicae 3/2018 - Periodico del consiglio Comunale di Castenaso".

Dato atto che in data 22.08.2018 sono state richieste al Comune di Castenaso osservazioni e/o memorie in merito alla segnalazione di cui sopra (prot. AL.2018.48499 - allegato D), per poter procedere allo svolgimento degli adempimenti istruttori previsti dall'art. 10 della già citata legge n. 28/2000.

Vista la memoria del Sindaco del Comune di Castenaso, acquisita agli atti con prot. AL.2018.48692 del 27.08.2018 (allegato E), nella seconda parte della quale è stato rappresentato che:

- 1) il Comune di Castenaso ha rimosso dal sito istituzionale ogni riferimento anche implicito al voto referendario lasciando esclusivamente la notizia che la Regione E.R. ha indetto il referendum per il 7 ottobre prossimo;
- 2) per quanto riguarda il periodico del Consiglio Comunale "Castrum Nasicae", il numero 3/2018, contenete lo speciale sulla fusione, è stato chiuso in tipografia il 13.06.2018 e conseguentemente distribuito nel mese di giugno ben prima del prescritto termine di "silenzio elettorale";

- 3) l'eventuale inottemperanza alla normativa in materia di par condicio è dovuta ad errore scusabile - avendo agito in perfetta buona fede - ed i comportamenti adottati sono già considerabili come ravvedimento operoso.

Preso atto che in data 27.08.2018 (prot. AL.2018.48695 - allegato F) sul sito istituzionale del Comune di Castenaso (<http://www.comune.castenaso.bo.it/>) non erano più pubblicati i documenti indicati nei link oggetto di segnalazione, nè il nuovo "Castrum Nasicae 3/2018 - Periodico del consiglio Comunale di Castenaso".

Considerato che:

- in periodo elettorale non è pensabile "l'azzeramento" della comunicazione istituzionale delle amministrazioni pubbliche: le stesse devono, infatti, continuare a svolgere attività di informazione per garantire la trasparenza delle azioni amministrative nell'interesse stesso dei cittadini;

- allo stesso tempo pare necessario evitare quelle attività comunicative rese in forma non impersonale e che possano orientare e condizionare le opinioni elettorali dei cittadini che non siano indispensabili per l'esercizio di funzioni pubbliche.

Verificato che, in data 29.08.2018, sul sito istituzionale del Comune di Castenaso (<http://www.comune.castenaso.bo.it/>) era pubblicata comunicazione di avvenuto adeguamento spontaneo alle disposizioni normative (prot. AL.2018.49157 - allegato G).

Ritenuto, pertanto, di trasmettere, per gli eventuali adempimenti di competenza, all'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni la documentazione relativa alla segnalazione pervenuta, dalla quale non pare potersi evincere la violazione dell'art. 9 della legge n. 28/2000 e per la quale si propone l'archiviazione, visto l'avvenuto adeguamento spontaneo alle disposizioni normative.

Richiamato il regolamento per l'organizzazione e il funzionamento interno del Corecom, approvato con deliberazione n. 9/III/2008 del 23 giugno 2008, pubblicato sul BUR n.120 del 16 luglio 2008.

Dato atto della regolarità amministrativa del presente atto espressa dalla responsabile del Servizio Corecom dott.ssa Rita Filippini.

A voti unanimi

DELIBERA QUANTO SEGUE

1) di trasmettere all'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni, in applicazione della legge n. 28/2000, il materiale relativo alla segnalazione di cui all'oggetto (allegati A, B, C, D, E, F e G) per gli eventuali adempimenti di competenza;

2) di inviare, per conoscenza, il presente provvedimento al Gruppo Misto Castenaso ed al Comune di Castenaso;

3) di dare diffusione della presente deliberazione mediante pubblicazione sul sito del Corecom - sezione delibere e provvedimenti - assolvendo in tal modo ad ogni obbligo di pubblicazione.

Bologna, 30 agosto 2018

Firmato digitalmente

Il Segretario

Rita Filippini

Firmato

Il Presidente

Stefano Cuppi