

**REGIONE EMILIA-ROMAGNA**  
**Atti amministrativi**

**ASSEMBLEA LEGISLATIVA**

**Atto del Dirigente a firma unica:** DETERMINAZIONE n° 280 del 14/05/2015

**Proposta:** DAL/2015/291 del 13/05/2015

**Struttura proponente:** SERVIZIO COMITATO REGIONALE PER LE COMUNICAZIONI (CO.RE.COM)  
DIREZIONE GENERALE ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

**Oggetto:** INDIVIDUAZIONE DI CRITERI OGGETTIVI PER LA DETERMINAZIONE DELL'ORDINE DI MESSA IN ONDA - SUI CANALI DELLE EMITTENTI TELEVISIVE LOCALI - DEI MESSAGGI AUTOGESTITI GRATUITI (MAG), IN MERITO ALLE ELEZIONI AMMINISTRATIVE INDETTE PER IL 31 MAGGIO 2015.

**Autorità emanante:** IL RESPONSABILE - SERVIZIO COMITATO REGIONALE PER LE COMUNICAZIONI (CO.RE.COM)

**Firmatario:** PRIMAROSA FINI in qualità di Responsabile di servizio

**Luogo di adozione:** BOLOGNA data: 14/05/2015

Assemblea Legislativa della Regione Emilia-Romagna ( r\_emilia )  
Assemblea Legislativa ( AOO\_AL )  
DAL/2015/291 del 13/05/2015

## **SERVIZIO COMITATO REGIONALE PER LE COMUNICAZIONI (CO.RE.COM) IL RESPONSABILE**

Visti:

- la legge 31 luglio 1997, n. 249 *“Istituzione dell’Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”* e, in particolare, l’articolo 1, comma 13 che disciplina i Comitati Regionali per le Comunicazioni (Corecom), funzionalmente organi dell’Autorità per le esigenze di decentramento sul territorio;
- la delibera dell’Autorità n. 52/1999, recante gli indirizzi generali relativi ai Comitati Regionali per le Comunicazioni;
- la delibera dell’Autorità n. 53/1999, recante il regolamento per la definizione delle materie delegabili ai Corecom;
- la legge 22 febbraio 2000, n. 28 *“Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica”*, come modificata dalla legge 6 novembre 2003 n. 313 *“Disposizioni per l’attuazione del principio del pluralismo nella programmazione delle emittenti radiofoniche e televisive locali”*;
- la legge regionale 30 gennaio 2001, n. 1 *“Istituzione, organizzazione e funzionamento del Corecom”* e successive modifiche e integrazioni;
- il Decreto del Ministero delle Comunicazioni 8 aprile 2004 che disciplina i programmi di comunicazione politica, i programmi di informazione e i messaggi politici autogestiti (gratuiti e a pagamento) sulle emittenti radiotelevisive locali;
- la delibera n. 444/08/CONS con la quale l’Autorità ha approvato il testo dell’Accordo quadro tra l’Autorità, la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee Legislative delle Regioni e delle Province Autonome, inerenti ai principi generali concernenti l’esercizio delle funzioni delegate, alle nuove funzioni delegabili ai Corecom, al contenuto tipico delle singole convenzioni e alla ripartizione delle risorse finanziarie disponibili;
- la delibera dell’Autorità n. 165/15/CONS *“Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per l’elezione diretta dei sindaci e dei consigli comunali, nonché dei consigli circoscrizionali, fissate per il giorno 31 maggio 2015”* e, in particolare, l’art. 6 rubricato *“Sorteggi e collocazione dei messaggi politici autogestiti a titolo gratuito”*;

Dato atto che:

1) con Decreto del 15 marzo 2015 il Ministro dell'Interno ha individuato nel 31 maggio 2015 la data per lo svolgimento del turno annuale ordinario di elezioni amministrative nelle regioni a statuto ordinario;

2) sul sito del Ministero è stato contestualmente pubblicato l'elenco degli enti partecipanti alle suddette elezioni amministrative contenente, tra gli altri, anche alcuni Comuni della Regione Emilia-Romagna;

3) in data 16 aprile 2015 stati affissi i manifesti di convocazione dei comizi elettorali e, pertanto, a partire da quella data sono in vigore, negli ambiti territoriali interessati al voto, le disposizioni di applicazione della normativa in materia di *par condicio* previste dalla succitata legge 22 febbraio 2000, n. 28 e dal suddetto Decreto Ministeriale 8 aprile 2004;

Considerato che:

- Il *“Programma delle attività del Corecom Emilia-Romagna per l'anno 2015 - revisione delle attività e degli impegni contabili in vista dell'approvazione del bilancio regionale per l'anno 2015”* - approvato con la delibera di Comitato n. 10/2015 e con delibera dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa n. 48 del 05/05/2015 - prevede, alla Sezione 1, la regolamentazione dei Messaggi Autogestiti Gratuiti (MAG) in occasione di consultazioni elettorali o referendarie;
  - nello specifico, si sottolinea che il Corecom svolge un ruolo di raccordo tra emittenti radiotelevisive locali, soggetti politici, Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni, Ministero dello Sviluppo Economico – Comunicazioni ed ha le seguenti competenze gestionali:
    - fissa il numero complessivo dei messaggi autogestiti gratuiti e la loro ripartizione fra i soggetti politici richiedenti;
    - sorteggia l'ordine di messa in onda dei messaggi, all'interno dei contenitori espressamente previsti dalla delibera AGCOM n. 138/14/CONS (art. 15), nei palinsesti radiotelevisivi delle emittenti locali che si sono rese disponibili alla messa in onda di MAG;
    - rendiconta al Ministero i rimborsi spettanti - per i MAG mandati in onda - alle emittenti radiotelevisive.

Richiamati:

- il Decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 rubricato *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e di diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 68 del 27 gennaio 2014 - assunta previa intesa espressa dall'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa - con cui è stato approvato il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità (P.T.T.I. 2014-2016), di riferimento per la Giunta Regionale, l'Assemblea legislativa e le Agenzie Regionali che, nello specifico, prevede le modalità per dare attuazione agli obblighi di pubblicità, di trasparenza e di diffusione per le singole tipologie di procedimenti;
- la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegittimità della Pubblica Amministrazione”* ed in particolare l'articolo 1, comma 5, ai sensi del quale le Pubbliche Amministrazioni definiscono un piano di prevenzione della corruzione che fornisca una valutazione sul diverso livello di esposizione al rischio da parte dei vari uffici unitamente all'indicazione degli interventi volti a mitigare il rischio rilevato;

- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 8 del 26 gennaio 2015 avente ad oggetto "Approvazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.) dell'Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna per gli anni 2015-2017", di seguito indicato come P.T.P.C..

Evidenziato che:

- il suddetto P.T.P.C. ha previsto l'individuazione di interventi specifici e ulteriori, rispetto a quelli obbligatori per legge, che ogni dirigente deve predisporre per contrastare il rischio di corruzione cui sono esposti i processi ricadenti nelle aree da essi dirette;

- all'interno della "Tabella dei processi, dei rischi e delle misure per favorire la prevenzione e il contrasto ai fenomeni corruttivi" (allegato 2 del P.T.P.C.), per il Servizio Corecom è presente, tra gli altri, il macro processo rubricato "Regolamentazione dei Messaggi Autogestiti Gratuiti (MAG) in campagna elettorale";

- per tale macro processo, le misure e gli interventi che possono favorire la prevenzione e/o il contrasto della corruzione sono stati identificati in:

- mantenere la certificazione ISO;
- garantire la formazione degli operatori al nuovo protocollo e al nuovo titolare;
- individuare criteri oggettivi per lo svolgimento del sorteggio dell'ordine di messa in onda dei messaggi all'interno dei palinsesti radiotelevisivi.

Richiamata la determinazione del Direttore generale dell'Assemblea legislativa n. 160/2010 con la quale si è stabilito di adottare un Sistema di gestione qualità per il Servizio Corecom e, in particolare, le procedure della qualità sulla gestione dei MAG, all'interno delle funzioni di controllo e regolazione del sistema regionale della comunicazione.

Dato atto che:

- quattro emittenti televisive e una emittente radiofonica hanno comunicato al Corecom la disponibilità alla messa in onda di MAG relativamente alla campagna elettorale per le Elezioni amministrative del 31 maggio 2015;
- solo le quattro emittenti televisive che hanno aderito alla messa in onda di MAG/1/EC hanno comunicato di aver ricevuto richieste di messa in onda (MAG/3/EC), da parte dei soggetti politici candidati, per quanto riguarda l'elezione diretta del Sindaco e dei Consigli comunali del Comune di Faenza.

Ritenuto, pertanto, necessario completare le misure e gli interventi fissati per il Servizio Corecom nel P.T.P.C., con la determinazione - per l'attività di regolamentazione dei Messaggi Autogestiti Gratuiti (MAG) - dei criteri oggettivi per lo svolgimento del suddetto sorteggio, relativamente al Comune di Faenza (unico comune interessato dalla messa in onda di MAG da parte delle quattro emittenti citate), secondo la metodologia di seguito descritta:

- metodo dell'estrazione a sorte, mediante un generatore di numeri casuali (secondo il programma in uso per l'Amministrazione regionale al seguente indirizzo <http://wwwservizi.regione.emilia-romagna.it/generatore/>), previo abbinamento di ciascuno dei candidati alla carica di Sindaco e di ciascuna lista o coalizione di lista

- collegata alla carica di Sindaco - ammessi per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli Comunali - ad un numero compreso fra quelli oggetto di sorteggio;
- l'estrazione dei campioni sarà effettuata a cura del Responsabile del procedimento o di un suo delegato, coadiuvato da due collaboratori del servizio Corecom dallo stesso designati;
  - dell'estrazione verrà redatto apposito verbale, secondo lo schema allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);

Ritenuto inoltre di dare conoscenza della presente determinazione mediante pubblicazione sul sito del Corecom - sezione delibere e provvedimenti - assolvendo in tal modo ogni obbligo di pubblicazione.

Dato atto del parere di regolarità amministrativa allegato.

#### DETERMINA

1) di fissare - per l'attività di regolamentazione dei Messaggi Autogestiti Gratuiti (MAG) - i criteri oggettivi per lo svolgimento del sorteggio, relativamente al Comune di Faenza (unico comune interessato dalla messa in onda di MAG da parte delle quattro emittenti citate), dell'ordine di messa in onda dei messaggi, all'interno dei contenitori previsti, nei palinsesti radiotelevisivi, secondo la metodologia di seguito descritta:

- metodo dell'estrazione a sorte, mediante un generatore di numeri casuali (secondo il programma in uso per l'Amministrazione regionale al seguente indirizzo <http://www.servizi.regione.emilia-romagna.it/generatore/>), previo abbinamento di ciascuno dei candidati alla carica di Sindaco e di ciascuna lista o coalizione di lista collegata alla carica di Sindaco - ammessi per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli Comunali - ad un numero compreso fra quelli oggetto di sorteggio;
- l'estrazione dei campioni sarà effettuata a cura del Responsabile del procedimento o di un suo delegato, coadiuvato da due collaboratori del servizio Corecom dallo stesso designati;
- dell'estrazione verrà redatto apposito verbale, secondo lo schema allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);

2) di dare conoscenza della presente determinazione mediante pubblicazione sul sito del Corecom - sezione delibere e provvedimenti - assolvendo in tal modo ogni obbligo di pubblicazione.

Area a supporto del Comitato e alle attività trasversali

Allegato A

**VERBALE DI ESTRAZIONE DELL'ORDINE DI MESSA IN ONDA - SUI CANALI DELLE EMITTENTI RADIOTELEVISIVE LOCALI - DEI MESSAGGI AUTOGESTITI GRATUITI (MAG), IN MERITO ALLE ELEZIONI AMMINISTRATIVE INDETTE PER IL 31 MAGGIO 2015.**

Il giorno \_\_\_\_\_, alle ore \_\_\_\_\_, presso la sede del Servizio Corecom di Viale Aldo Moro, n. 44 a Bologna - in applicazione della determinazione del Corecom n. \_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ recante " Individuazione di criteri oggettivi per la determinazione dell'ordine di messa in onda - sui canali delle emittenti radiotelevisive locali - dei Messaggi Autogestiti Gratuiti (MAG), in merito alle elezioni amministrative indette per il giorno 31 maggio 2015" e nel rispetto dei principi di imparzialità e di casualità nella selezione

**LA RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

dott.ssa Primarosa Fini, Dirigente del Servizio Corecom, assistita da \_\_\_\_\_, procede ad effettuare:

A) l'estrazione dell'ordine di messa in onda - sui canali delle emittenti radiotelevisive locali - dei Messaggi Autogestiti Gratuiti (MAG), in merito alle elezioni amministrative indette per il giorno 31 maggio 2015, con il seguente esito:

- 1)
- 2)
- 3)
- 4)
- 5)
- ...

Alle ore \_\_\_\_\_ la seduta è tolta.

Visto, letto e sottoscritto.

Primarosa Fini – Dirigente del Servizio Corecom e Responsabile del procedimento

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_



REGIONE EMILIA-ROMAGNA  
Atti amministrativi

ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Primarosa Fini, Responsabile del SERVIZIO COMITATO REGIONALE PER LE COMUNICAZIONI (CO.RE.COM) esprime, contestualmente all'adozione, ai sensi della deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 67/2014, parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DAL/2015/291

IN FEDE

Primarosa Fini