



ASSEMBLEA LEGISLATIVA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Comitato Regionale per le Comunicazioni

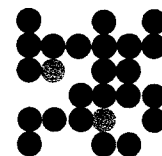
DELIBERA n.	48/2013
TITOLO	1.10.10
	1.10.4
LEGISLATURA	IX

Il giorno 02 agosto 2013 si è riunito nella sede di Viale Aldo Moro n. 44 il CORECOM dell'Emilia-Romagna con la partecipazione dei componenti:

GIOVANNA COSENZA	Presidente
MARINA CAPORALE	Componente
MAURO RAPARELLI	Componente

Svolge le funzioni di segretario la dott.ssa PRIMAROSA FINI.

OGGETTO: Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 15 ottobre 2012 "Attribuzione dei benefici previsti dalla legge 448/98 e dal decreto ministeriale 5 novembre 2004, n. 292, per l'anno 2012" - Approvazione della graduatoria con riserva.



IL CORECOM DELL'EMILIA-ROMAGNA

Vista la Legge regionale 30 gennaio 2001, n. 1 "Istituzione, organizzazione e funzionamento del Comitato Regionale per le Comunicazioni";

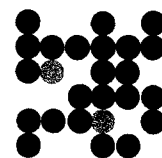
Visti:

- l'art. 45, comma 3, della legge 23 dicembre 1998, n. 448 "Misure di finanza pubblica per la stabilizzazione e lo sviluppo";
- il Decreto del Ministero delle Comunicazioni assunto di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze 5 novembre 2004 n. 292 "Regolamento recante nuove norme per la concessione alle emittenti televisive locali dei benefici previsti dall'art. 45, comma 3, della legge 23 dicembre 1998 n. 448 e successive modifiche e integrazioni";
- il Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 15 ottobre 2012 "Attribuzione dei benefici previsti dalla legge 448/98 e dal decreto ministeriale 5 novembre 2004, n. 292, per l'anno 2012";

Considerato che il Corecom ha deciso di assumere per l'attività istruttoria:

- i criteri e le modalità formalizzate con la Deliberazione Corecom n. 10/2013 del 18 febbraio 2013 (prot. Corecom n. 7349 del 19/02/2013);
- gli indirizzi definiti:
 - a) dal coordinamento dei dirigenti in occasione della Conferenza Nazionale dei Corecom dell'8 febbraio 2005, riguardanti alcuni aspetti interpretativi ed applicativi del D.M. n. 292/2004;
 - b) dalla Riunione dei Dirigenti/Segretari Corecom/Corerat del 24 luglio 2007, riguardante l'approfondimento di alcuni aspetti della normativa in oggetto al fine di uniformare le procedure applicative del decreto;
 - c) dalla Riunione dei Dirigenti/Funzionari Corecom del 22 aprile 2009, riguardante la delega (o avalimento) agli stessi Comitati di funzioni istruttorie per il riparto dei contributi economici alle radiotelevisioni locali ad opera del Ministero dello Sviluppo Economico ed alcune problematiche ritenute meritevoli di precisazioni sotto forma di linee guida o circolari esplicative da parte del Ministero dello Sviluppo Economico;
 - d) dalla Riunione dei Dirigenti/Funzionari Corecom del 06 ottobre 2011, riguardante l'individuazione di procedure comuni da adottare in sede istruttoria delle domande presentate dalle emittenti e in materia di controlli successivi alla predisposizione della graduatoria;





- e) del documento tecnico redatto in occasione della riunione della Commissione Tecnica dei Dirigenti/Segretari del Coordinamento Nazionale dei Comitati Regionali per le Comunicazioni del 17 gennaio 2013;
- f) tutte le istruzioni impartite con le circolari del Ministero delle Comunicazioni - poi Ministero dello Sviluppo Economico - acquisite agli atti del Corecom;

Considerato che il Ministero dello Sviluppo Economico, Dipartimento per le Comunicazioni, Direzione Generale per i Servizi di Comunicazione Elettronica e di Radiodiffusione, intervenendo a sciogliere dubbi interpretativi posti dal Coordinamento Nazionale dei CORECOM, con circolare del 13/03/2013 (prot. n. DGSCER/DIV.III/19334; acquisita agli atti con prot. Corecom n. 11670 del 15/03/2013), si è pronunciato su:

- a) il requisito della separazione contabile;
- b) il personale in cassa integrazione e/o con contratto di solidarietà;

Dato atto che, conseguentemente, il Corecom, con deliberazione n. 22/2013 del 18 marzo 2013 (prot. Corecom n. 12113 del 19/03/2013) ha modificato ed integrato le procedure ed i controlli alla base dell'attività istruttoria contenute nella deliberazione n. 10/2013, disponendo, in particolare:

- a) la somma dei ricavi derivanti dalle due attività sub-televisive (operatore di rete e fornitore di servizi di media audiovisivi o radiofonici), escludendo dalla media solo le altre attività diverse dalle due precedenti;
- b) la verifica del regime di cassa integrazione e/o di contratti di solidarietà e, in caso positivo, l'attribuzione del punteggio solamente per le ore effettivamente lavorate;

Esaminate le domande presentate al Corecom dell'Emilia-Romagna da 25 emittenti televisive ai sensi del D.M. 15 ottobre 2012;

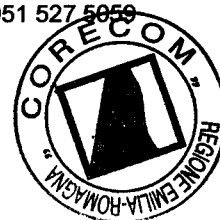
Preso atto che nel corso dell'attività istruttoria per la verifica della sussistenza dei requisiti si è reso necessario richiedere documentazioni integrative alle emittenti;

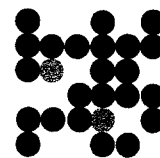
Dato atto che tali richieste hanno riguardato principalmente i bilanci, il fatturato e il personale in quanto, a seguito di una prima disamina delle domande presentate, si è ritenuto necessario acquisire ulteriori elementi ai fini di un'attenta attività istruttoria e, in particolare:

- a) chiarimenti in merito alle voci del conto economico e alle spiegazioni inserite nella nota integrativa dei bilanci per verificare la coerenza delle dichiarazioni rese dalle emittenti riguardo al fatturato e alla separazione contabile tra i ricavi afferenti l'attività di fornitore di servizi di media audiovisivi o radiofonici e quelli afferenti l'attività di operatore di rete;
- b) chiarimenti in merito alla gestione di altre attività diverse da quella televisiva, agli obblighi di separazione contabile e al personale effettivamente impegnato per le distinte attività;



Viale Aldo Moro, 44 - 40127 - Bologna tel. 051 527 6377/6597 fax 051 527 5059
corecom@regione.emilia-romagna.it
PEC: corecom@postacert.regione.emilia-romagna.it
www.assemblea.emr.it/corecom





- c) documentazione integrativa a conferma e/o rettifica di quanto prodotto dagli enti previdenziali (certificati di attestazione della regolarità contributiva: D.U.R.C. e certificati/attestazioni equivalenti di altri enti previdenziali);
- d) copia conforme integrale dei Libri Unici del Lavoro (L.U.L.) e chiarimenti in merito alle posizioni contrattuali, alle qualifiche ed al tempo effettivamente dedicato dai dipendenti all'attività televisiva;
- e) dichiarazioni in merito alla sussistenza di regimi di cassa integrazione e/o di contratti di solidarietà con precisazione di nominativi, qualifica e percentuale dell'orario lavorativo prestato da ogni singolo dipendente;

Considerato che le società esercenti le emittenti Rete 7 E' TV, Teleducato Parma e Teleducato Piacenza hanno dichiarato di aver sottoposto, nel corso dell'anno 2011, il proprio personale a contratto di solidarietà e che le stesse società hanno fornito le relative percentuali di orario lavorativo effettivamente prestato da ciascuna unità;

Dato atto che sono state richieste, presso le Pubbliche Amministrazioni coinvolte, copie della documentazione afferente regimi di ammortizzatori sociali eventualmente applicati presso le società che hanno presentato domanda per i contributi in oggetto;

Dato atto che l'esito dei suddetti accertamenti ha confermato la sussistenza di contratti di solidarietà solamente presso le tre emittenti citate;

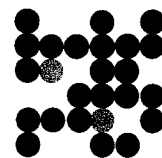
Considerato che, ai fini dell'attribuzione del punteggio ai dipendenti in solidarietà e a seguito di raffronto con i dati forniti dalle emittenti, il Corecom ha stabilito di inserire nelle corrispondenti schede tecniche le percentuali risultanti dai propri calcoli ed estrapolate direttamente dai cedolini di ciascun mese;

Esaminata la successiva documentazione prodotta dalle emittenti ai fini di accertare gli elementi e le condizioni utili alla predisposizione della graduatoria per la ripartizione dei contributi;

Dato atto che sono stati richiesti ed acquisiti agli atti del Corecom, presso i competenti istituti previdenziali (INAIL-INPS, ENPALS e INPGI), gli accertamenti riguardanti il requisito della regolarità contributiva - generale e per singolo dipendente - e la posizione lavorativa di ciascuna unità di personale in forza alle emittenti che hanno presentato istanza per l'ottenimento dei contributi in oggetto;

Vista la annotazione di Polizia Giudiziaria, ex art. 357 c.p.p., della Guardia di Finanza - Nucleo Polizia Tributaria di Bologna - a conclusione delle indagini delegate, ex art. 370 c.p.p., relative al procedimento penale n. 1729/13 R.G.N.R. - Mod. 44 nei confronti dell'impresa Sestarete & Rete 8 S.r.l., esercente l'emittente 7 Gold (acquisite agli atti con prot. Corecom n. 25111 del 12/06/2013);





Considerato:

- a) che dalle suddette indagini emergerebbero irregolarità nelle dichiarazioni relative alla media dei fatturati realizzati nei trienni precedenti gli anni di partecipazione ai bandi per l'erogazione dei contributi dal 2006 al 2011;
- b) che le irregolarità accertate dalla Guardia di Finanza - Nucleo Polizia Tributaria di Bologna - incidono anche sugli esiti dell'istruttoria relativa al bando emanato il 15 ottobre 2012;
- c) che il Segretario del Corecom ha opportunamente richiesto, in data 13/06/2013 (prot. Corecom n. 25395), alle strutture interne della Regione Emilia-Romagna, due distinti pareri legali circa gli esiti di detti accertamenti, rispettivamente a:
 - Assemblea Legislativa della Regione Emilia-Romagna - Servizio Legislativo e Qualità della Legislazione;
 - Giunta della Regione Emilia-Romagna - Servizio Attività Consultiva Giuridica e Coordinamento dell'Avvocatura Regionale;
- d) che - con nota prot. Corecom n. 30228 del 16/07/2013 - è stato richiesto al Ministero dello Sviluppo Economico di comunicare il proprio orientamento sugli anni pregressi (2006 - 2011), a seguito della annotazione di Polizia Giudiziaria, ex art. 357 c.p.p., della Guardia di Finanza - Nucleo Polizia Tributaria di Bologna - anche al Ministero notificata;
- e) che il Ministero dello Sviluppo Economico, ad oggi, non ha ancora espresso nessuna decisione a riguardo;

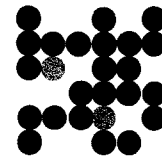
Visti i precisi e puntuali pareri legali interni:

- 1) del 18/06/2013 (prot. n. 26078) dell'Assemblea Legislativa della Regione Emilia-Romagna - Servizio Legislativo e Qualità della Legislazione (acquisito agli atti con prot. Corecom n. 26254 del 19/06/2013);
- 2) del 28/06/2013 (prot. n. PG/2013/156905) della Giunta della Regione Emilia-Romagna - Servizio Attività Consultiva Giuridica e Coordinamento dell'Avvocatura Regionale (acquisito agli atti con prot. Corecom n. 27708 del 28/06/2013);

Considerata, con grande attenzione e rispetto, l'iniziativa della Guardia di Finanza - Nucleo Polizia Tributaria di Bologna - le cui conclusioni sono state ufficialmente notificate sia al Ministero dello Sviluppo Economico (che provvede all'erogazione o all'eventuale revoca dei contributi alle emittenti locali), sia al Corecom Emilia-Romagna (che accerta l'effettiva sussistenza dei requisiti per beneficiare dei contributi e predispone la graduatoria);

Premesso che, nel rispetto dovuto, le indagini in corso della Guardia di Finanza - Nucleo Polizia Tributaria di Bologna - non costituiscono pronunciamento giurisdizionale;





Ritenuto, tuttavia, che il Comitato non possa assolutamente ignorare quanto emerso dalla annotazione di Polizia Giudiziaria, ex art. 357 c.p.p., della Guardia di Finanza - Nucleo Polizia Tributaria di Bologna;

Visto l'art. 75 del d.p.r. n. 445/2000 ai sensi del quale "qualora dal controllo [...] emerga la non veridicità del contenuto della dichiarazione, il dichiarante decade dai benefici eventualmente conseguenti al provvedimento emanato sulla base della dichiarazione non veritiera";

Considerato che il beneficio diretto ed immediato che il Corecom concede all'emittente a seguito di propria dichiarazione è l'attribuzione di un punteggio, non già l'erogazione di una somma di denaro;

Ritenuto, dunque, che le eventuali dichiarazioni mendaci implicino da parte del Corecom l'azzeramento del punteggio relativo agli elementi oggetto di tali dichiarazioni;

Considerato che gli artt. 8, comma 1, del D.M. n. 292/2004 e 4, comma 3, del D.M. 15 ottobre 2012, attribuiscono al Ministero dello Sviluppo Economico la competenza a decidere sull'eventuale revoca del contributo;

Ritenuto di procedere ad ammettere, con riserva, in graduatoria l'emittente 7 Gold, attribuendo un punteggio pari a zero (0) alla media del fatturato dell'ultimo triennio;

Ritenuto, inoltre, di procedere ad una approvazione con riserva della graduatoria;

Ritenuto, altresì, che l'approvazione della graduatoria con riserva:

- 1) rappresenta una novità mai verificatasi nella storia del Corecom Emilia-Romagna ma, al contempo, costituisce il punto più avanzato possibile di una decisione necessaria, rispettosa e responsabile, compatibile con la situazione esistente e non procrastinabile;
- 2) è, quindi, una deliberazione che rispetta la normativa e che viene assunta dal Comitato - a pochi giorni dal proprio insediamento - con rigore e tempismo, e non già una soluzione tesa a rinviare per non decidere;

Visti:

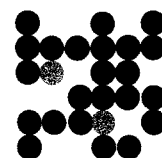
- gli elementi di valutazione previsti dall'art. 4, comma 1, lett. a) e b) del D.M. 292/2004 e dall'art. 1, comma 3, del D.M. 17 giugno 2011, che riguardano esclusivamente i fatturati realizzati nel triennio 2009-2010-2011 e il personale applicato allo svolgimento dell'attività televisiva nell'anno 2011;
- le risultanze dei controlli sulle dichiarazioni sostitutive presentate dalle emittenti relativamente al personale di cui all'art. 7, comma 1, lett. b) del D.M. 292/2004 e ai valori dei fatturati del triennio precedente a quello di presentazione della domanda, oltre a tutti gli altri elementi indicati dal D.M. 292/2004;

6



Viale Aldo Moro, 44 - 40127 - Bologna tel. 051 527 6377/6597 fax 051 527 5059
corecom@regione.emilia-romagna.it
PEC: corecom@postacert.regione.emilia-romagna.it
www.assemblea.emr.it/corecom





Viste e sentite le risultanze della rigorosa attività istruttoria svolta dal Servizio Corecom Emilia-Romagna, nel rispetto dei criteri più sopra descritti;

Dato atto che, durante la seduta del Comitato del 31 luglio 2013, si è tenuto un confronto telefonico con il Ministero dello Sviluppo Economico nella persona della dott.ssa Marina Verna, Dirigente della Divisione III – Radiodiffusione televisiva pubblica e privata. Contributi, della Direzione generale per i servizi di comunicazione elettronica e di radiodiffusione, del Dipartimento per le comunicazioni - ed alla presenza del Coordinatore nazionale dei Corecom Filippo Lucci - informando gli stessi dell'orientamento che il Comitato intendeva assumere rispetto alla graduatoria 2012;

Valutato il merito dell'incontro avvenuto a Roma il 23 luglio 2013 tra i Presidenti dei Corecom, tra i quali la Presidente del Corecom Emilia-Romagna, Giovanna Cosenza, ed il Coordinatore nazionale dei Corecom Filippo Lucci da cui è emersa la necessità di cercare di rispettare il più possibile la scadenza del 31 luglio per approvare la graduatoria relativa all'anno 2012;

Considerata l'inopportunità di ritardare ulteriormente l'approvazione della presente deliberazione, per non compromettere la tempistica dei successivi adempimenti a carico del Ministero dello Sviluppo Economico e per non bloccare l'intero sistema delle graduatorie nazionali, con particolare riguardo all'emanazione del decreto di riparto dei contributi in oggetto per i diversi bacini di utenza regionali/provinciali;

Richiamato il regolamento per l'organizzazione e il funzionamento interno del Corecom approvato con deliberazione n. 9/III/2008 del 23 giugno 2008, pubblicato sul BUR n.120 del 16/07/2008;

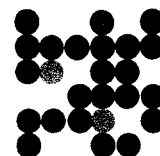
Dato atto del parere di regolarità amministrativa del presente atto espresso dalla Responsabile del Servizio Corecom, dott.ssa Primarosa Fini;

A voti unanimi

Delibera

1. di approvare con riserva, sulla base di tutti gli elementi di cui in premessa, la graduatoria (allegato A) per l'attribuzione alle emittenti televisive locali dei contributi, per l'anno 2012, ai sensi dell'art. 1 del D.M. 292/2004 "Regolamento recante nuove norme per la concessione alle emittenti televisive locali dei benefici previsti dall'art. 45, comma 3, della legge 23 dicembre 1998, n. 448, e successive modifiche e integrazioni", sulla base dei risultati delle 25 schede tecniche, elaborate per ogni





- singola emittente ammessa, per l'attribuzione dei punteggi (allegato B), essendo gli allegati A e B parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di ammettere con riserva l'emittente 7 Gold;
 3. di trasmettere al Ministero dello Sviluppo Economico - Comunicazioni, per gli adempimenti di propria competenza, la graduatoria per l'anno 2012 ex D.M. 15 ottobre 2012 e le schede tecniche relative a ciascuna emittente (allegati A e B);
 4. di pubblicare la graduatoria (allegato A) sul sito *web* del Corecom Emilia-Romagna.

Il Segretario

Dott.ssa Primarosa Fini

La Presidente

Prof.ssa Giovanna Cosenza

