



Open Governement Data e Decreto Trasparenza

*Monica Palmirani
CIRSFID, Università di Bologna*





Open Data: una ecosistema interdisciplinare



*organizzazione
analisi giuridica
processi e flussi
cultura del dato
tecnologie*





Obama's Open Gov Initiative 2009

<http://www.data.gov/>



“an unprecedented level of openness in government”

“the public trust and establish a system of **transparency**, public participation, and collaboration.”

transparency, public participation, and collaboration. Openness will strengthen our democracy and promote efficiency and effectiveness in Government.

- PRESIDENT OBAMA, 01/21/09



Open Government Data

OPEN DATA

- Liberare i dati della pubblica amministrazione per renderli riusabili e per favorire l'interoperabilità fra PA (PSI Direttiva 2003/98/CE, Direttiva 2013/37/EU)
- Formati aperti e metadati
- Adatti all'elaborazione automatica di motori di ricerca e programmi (*machine-readable*)
- Licenza
- Uso e riuso
anche per finalita'
commerciali,
in formato
disaggregato





Nuovo paradigma

- Dato come strumento di trasparenza, partecipazione, cooperazione
- Dato come risorsa collettiva
- Dato come strumento di partecipazione e monitoraggio della PA
- Dato come strumento anticorruzione, antimafia, anti spreco
- Dato come valore economico (140 miliardi di euro in Europa di valore diretto)
- Dato come elemento di crescita di professionalità digitali (*digital economy*)
- Dato come patto sociale e morale con i cittadini/imprese



Dati disponibili

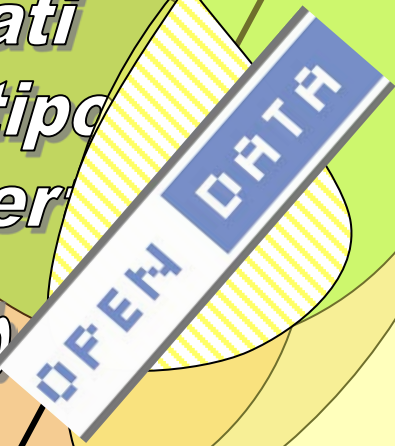
Dati personali

Privato

Dati gratuiti

Dati di tipo aperto

Dati accessibili nel Web



Dati pubblici

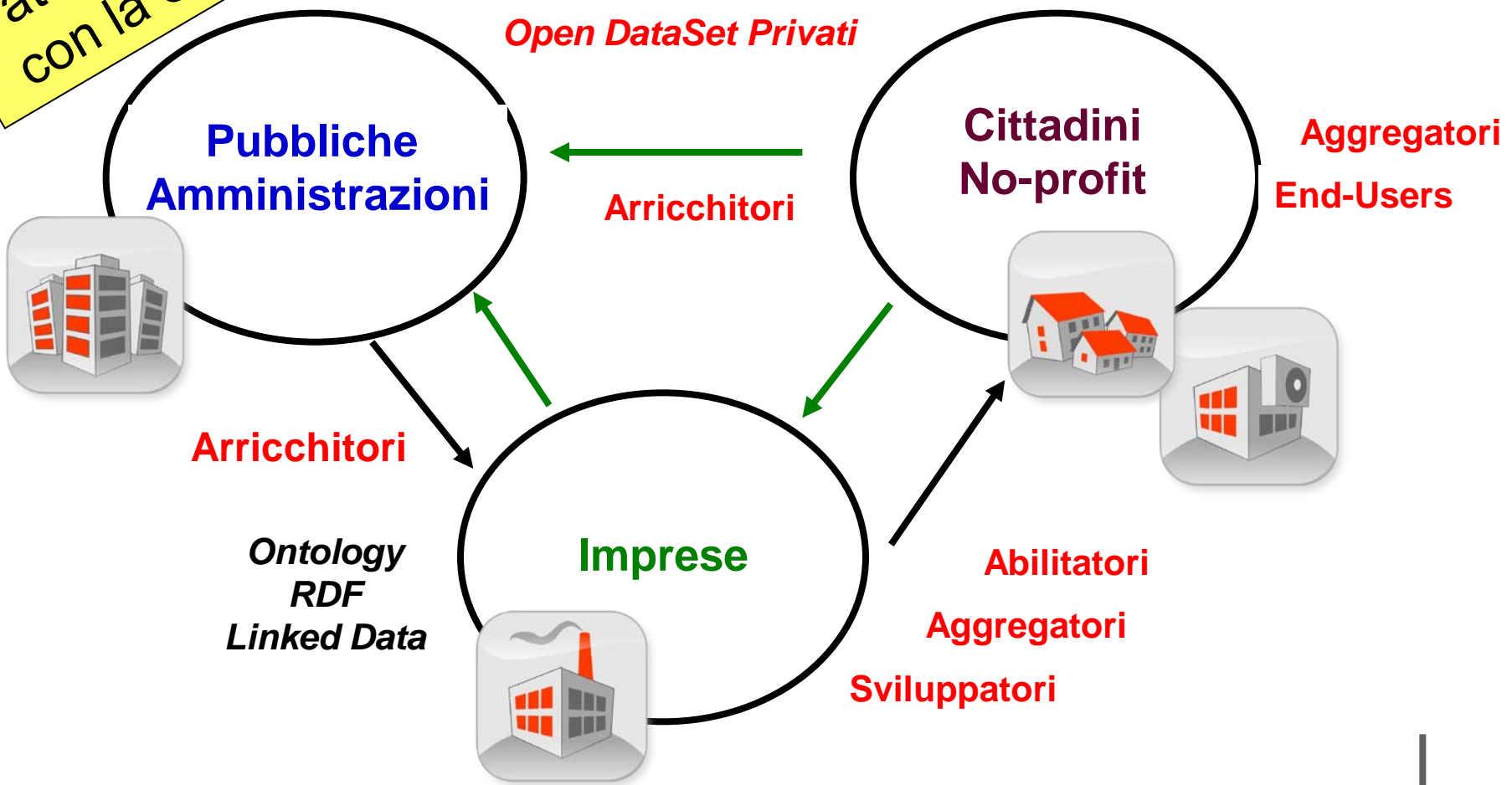
Pubblico





**Patto morale della PA
con la Società Civile**

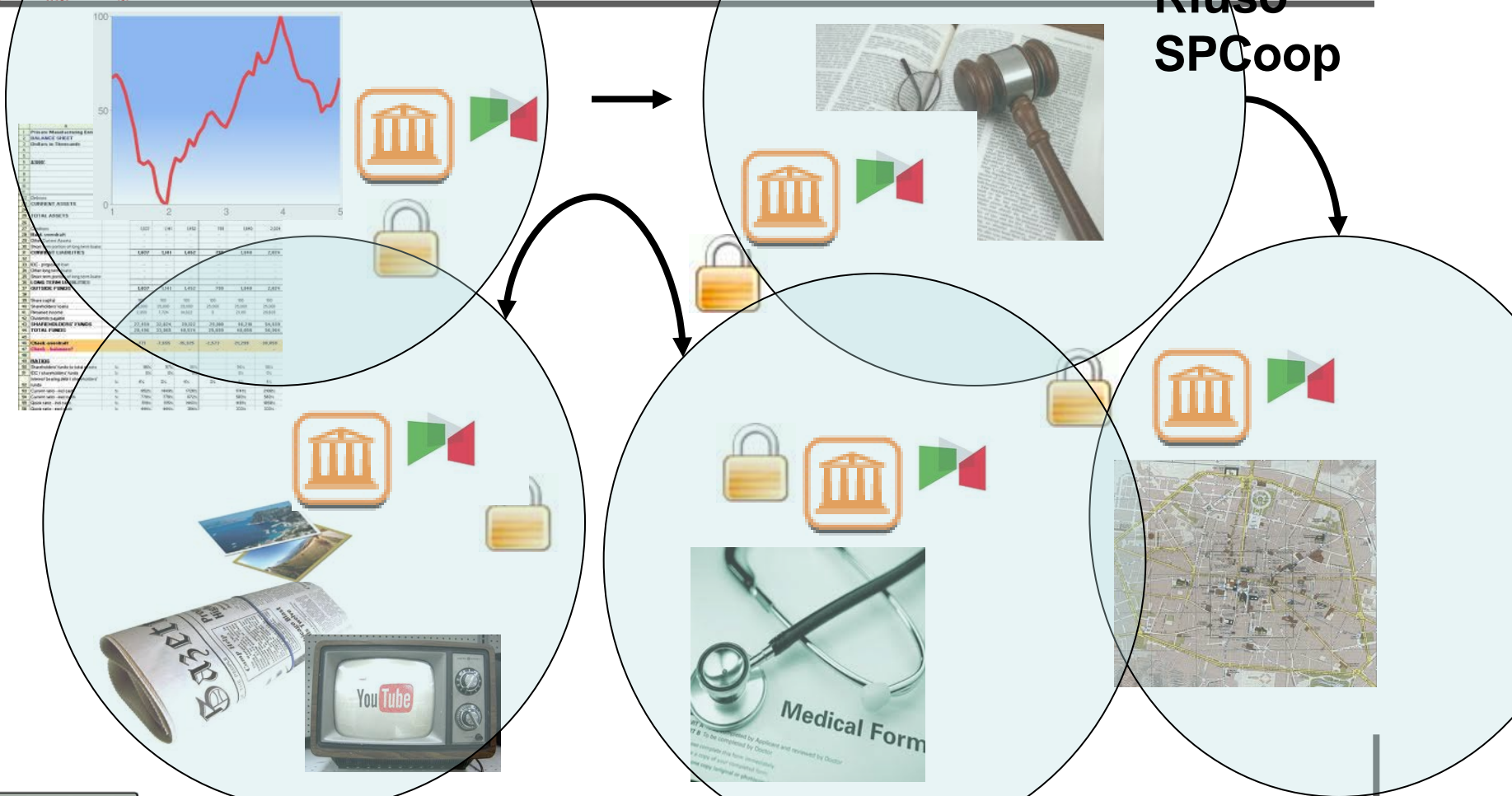
Ecosistema integrato dell'Open Data





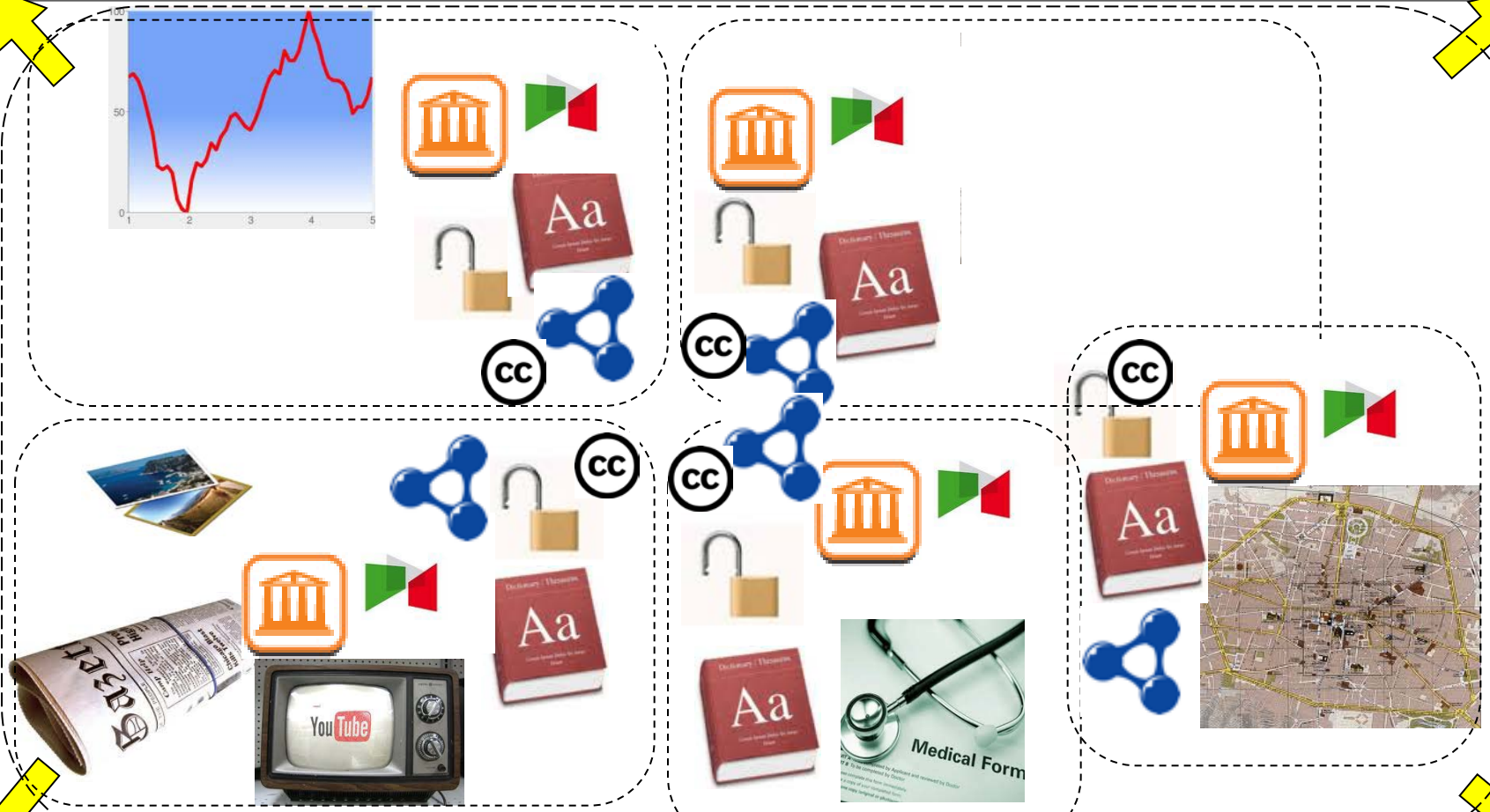
Scenario corrente

Interoperabilità
Riuso
SPCoop





Open Data nuovo Paradigma: formati, metadati, regole, licenze, processi








Scenario portale “trasparenza”








	2000	2001	2002	2003	2004	2005
BALANCE SHEET						
Current Assets						
Cash	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Accounts Receivable	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Inventory	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Prepaid Expenses	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Current Liabilities						
Accounts Payable	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Short-Term Debt	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Equity						
Common Stock	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Retained Earnings	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000








I pilastri



Analisi giuridica

- privacy
- licenze
- titolarità del dato
- limiti giuridici
- limiti sul riuso

Tecnologia

- Formato aperto
- URI permanente
- Gestione delle serie
- Metadati e Regole di produzione
- Tracciati record e schemi
- Documentazione
- Prodotti di controllo del dataset
- Piattaforma

Organizzazione

- Creare il dato già open
- Modellare i processi
- Fornire linee guida ai servizi
- Rilascio costante
- Cultura della qualità del dato
- Favorire il mercato
- Comunicazione



Analisi giuridica



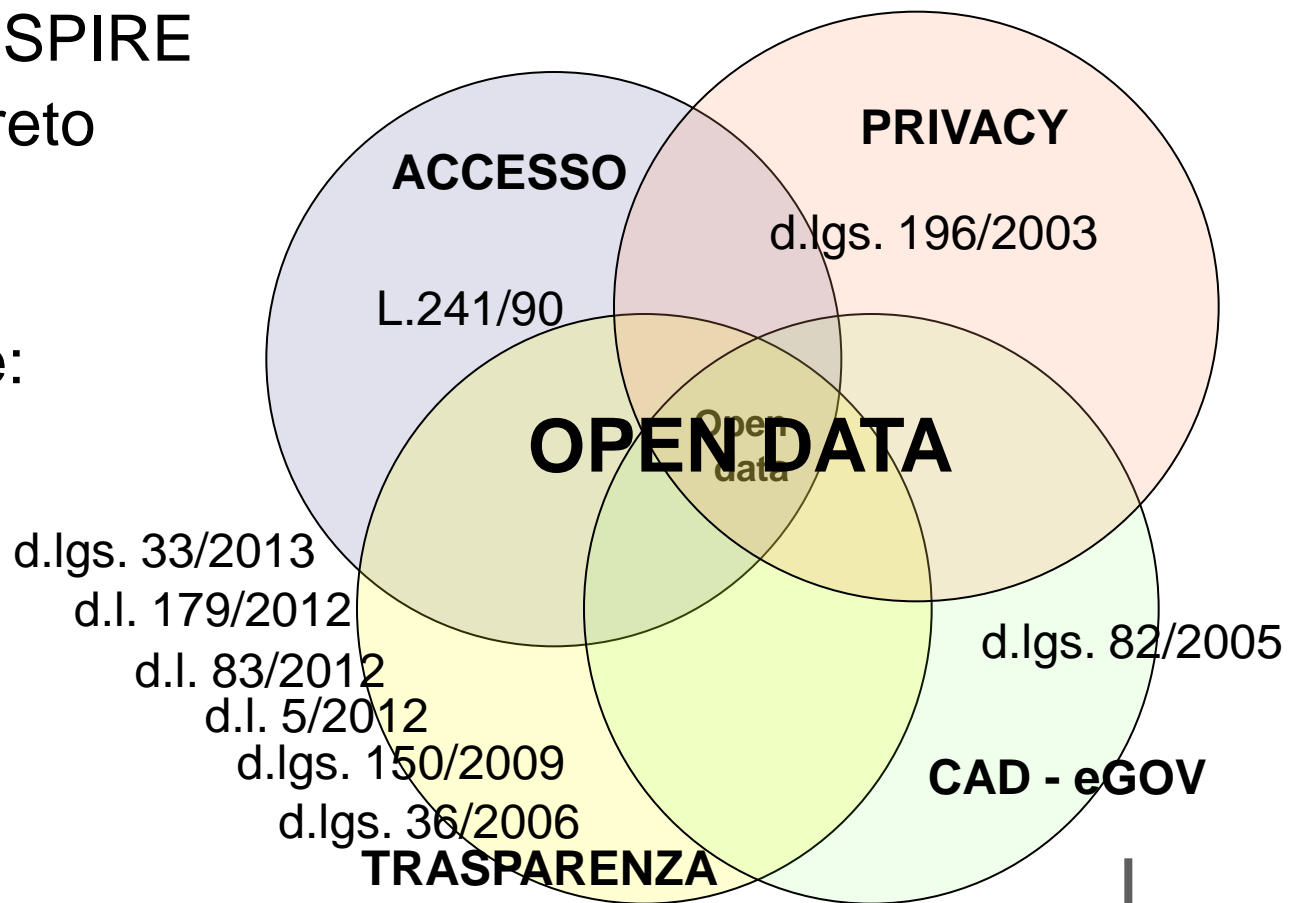
- I dati proseguono in **autonomia** dopo essere stati pubblicati dalla PA, questo è un punto di forza e di criticità:
 - Leicità, pertinenza e non eccedenza dell'uso del dato
 - Titolarità del dato e licenze di rilascio
 - Privacy e Diritto all'oblio
 - Incrocio di dati e inferenza dell'identità personale soggettiva
 - Tutela dei diritti fondamentali (rifugiati, perseguitati, testimoni protetti, donne in fuga da situazioni di violenze familiari, vittime di mafia, esiliati)
 - Limitazioni dettate dal copyright, brevetti, segreto statistico, segreto di stato, segreto amministrativo



Quadro di riferimento Open Data



- D.lgs 32/2010 INSPIRE
- Copyright e Segreto Industriale
- Segreto di Stato
- Tutele specifiche:
 - Dati ambientali
 - Dati anagrafici
 - Dati elettorali
 - Beni culturali
 - Dati statistici



PSI Direttiva 2003/98/CE
Direttiva 2013/37/EU





Cronologia normativa

d.lgs. 196/2003
Privacy

I. 633/1941
Diritto d'autore

Segreto di stato
Segreto statistico
Segreto d'ufficio

Trasparenza del procedimento

OPEN DATA

d.l.150/2009

Brunetta

d.lgs.82/2005 CAD

Valutazione e Merito

d.l.83/2012
Sviluppo

d.lgs.33/2013
Trasparenza

L.241/90


d.lgs.36/2006
Recepimento PSI

d.l.5/2012
Decreto
Semplificazione

d.l.179/2012
Crescita 2

Trasparenza dell'amministrazione





Trasparenza

Accesso

Obbligo di pubblicità

Altri dati

Open Data





Decreto trasparenza

2. La richiesta di accesso civico non e' sottoposta ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente **non deve essere motivata**, e' gratuita e va presentata al responsabile della trasparenza dell'amministrazione obbligata alla pubblicazione di cui al comma 1, che si pronuncia sulla stessa.

Art. 7

Dati aperti e riutilizzabili

1. I documenti, le informazioni e i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente, resi disponibili anche a **seguito dell'accesso civico di cui all'articolo 5**, sono pubblicati in **formato di tipo aperto** ai sensi **dell'articolo 68 del Codice dell'amministrazione digitale**, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e sono riutilizzabili ai sensi del decreto legislativo 24 gennaio 2006, n. 36, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e del **decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 116**, con le **eccezioni e le** restrizioni diverse dall'obbligo di citare la fonte e di garantire l'integrita'.

Art. 68 CAD

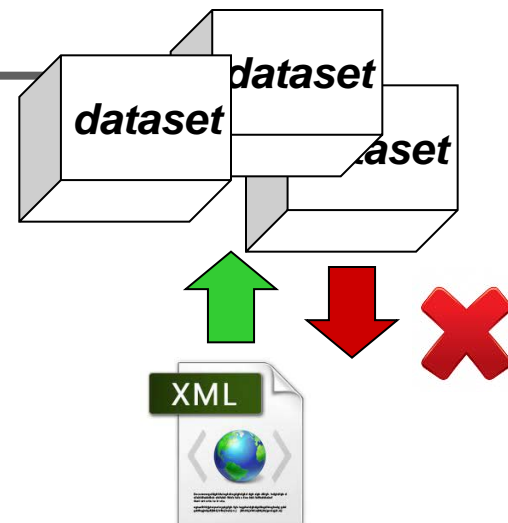
- a) **formato dei dati di tipo aperto**, un formato di dati reso pubblico, documentato esaustivamente e neutro rispetto agli strumenti tecnologici necessari per la fruizione dei dati stessi;
- b) *dati di tipo aperto...*





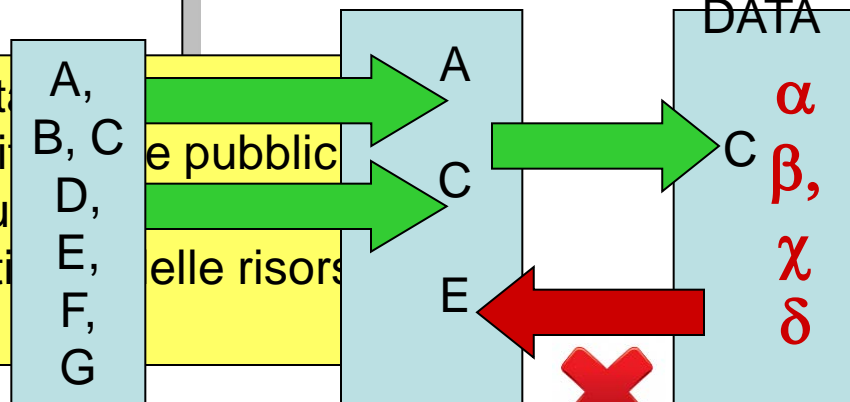
Differenze fra “trasparenza” all’”open data”

- **Scopo diverso - pubblicità** art. 1 D.lgs. 33/2013
- **Formato aperto** e non *open data* art. 7 D.lgs. 33/2013
- Limiti temporali legati all’obbligo di pubblicazione (5/3 anni)
- La **conformità ai documenti originali in possesso dell'amministrazione** art. 6 D.lgs. 33/2013
- Struttura del sito fissa e obbligatoria



ACCESSO TRASPARENZA OPEN DATA

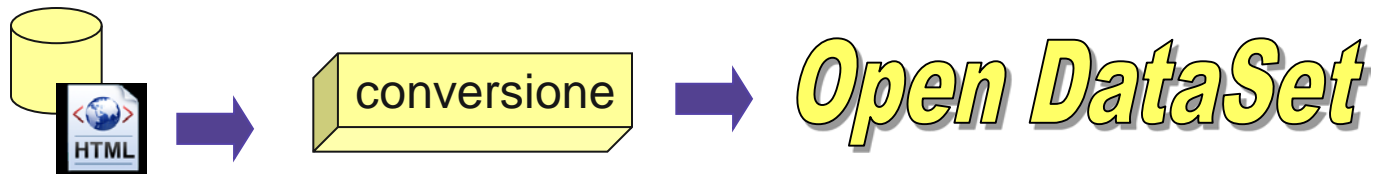
1. La trasparenza e' intesa come accessibilità delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di partecipazione al perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.



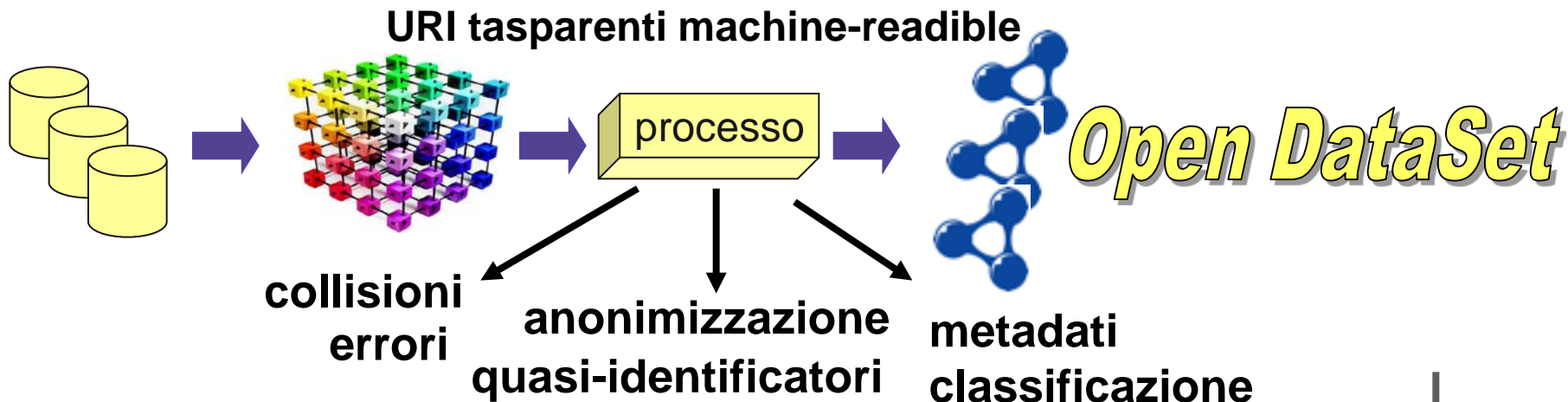
Produzione dei *dataset*



- Ora: conversione



- In futuro: produzione del dato *open* sin dall'origine





Il bilanciamento possibile



Tutele

- privacy
- dati statistici
- licenza con limitazioni di riuso
- a pagamento
- metadati locali

Diritto di Accesso

- trasparenza
- dati grezzi
- cc0, senza limitazioni di riuso
- gratuito
- metadati condivisi



Check list Vademecum

- Privacy
- Proprietà intellettuale della sorgente
- Licenza di rilascio
- Limiti alla pubblicazione
- Segretezza
- Condizioni economiche
- Temporalizzazione

international
open data day
italia 2013

Appendix A: Check-list

Privacy		
	sono i dati liberi da ogni informazione personale che possa identificare in modo diretto l'individuo (nome, cognome, indirizzo, codice fiscale, patente, telefono, email, foto, descrizione fisica, etc.)?	
	sono i dati liberi da ogni informazione indiretta che possa identificare l'individuo (caratteristiche personali che possono identificare facilmente il soggetto)? In caso negativo queste informazioni sono autorizzate per legge?	
	sono i dati liberi da ogni informazione sensibile che può essere ricondotta all'individuo? In caso negativo queste informazioni sono autorizzate per legge?	
	sono i dati liberi da ogni informazione relativa al soggetto che incrociata con dati comunemente reperibili nel web (e.g. google maps, linked data, etc.) possa identificare l'individuo? In caso negativo queste informazioni sono autorizzate per legge?	
	sono i dati liberi da ogni record relativo a profughi, protetti di giustizia, vittime di violenze o in ogni caso categorie protette?	
	hai usato un tool per calcolare il rischio di de-anonizzazione del tuo dataset prima di pubblicarlo?	



Conclusioni

- Un cantiere necessita di molte competenze → giuristi, tecnici, esperti di organizzazione, comunicatori
- Occorre osservare misure di sicurezza → analisi giuridica
- Buone fondamenta faranno il progetto più robusto → analisi preventiva del dato e produzione già open
- Il design vuole la sua parte → i cittadini devono poter capire l'operazione open data
- La funzionalità del prodotto finale → i dataset devono essere usabili dalle imprese

Grazie.

monica.palmirani@unibo.it

