

**Relazione**

**Esiti della**

**Conferenza regionale sulle dipendenze**

**Massimo Fabi**

Assessore alle Politiche per la salute

Seduta 17 marzo 2026



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento delle politiche contro la droga  
e le altre dipendenze

**7<sup>a</sup>** CONFERENZA  
NAZIONALE  
DIPENDENZE 2025

*Libertà dalla droga. Insieme si può.*

**PROGRAMMA**  
Roma, 7-8 novembre 2025  
Centro Congressi Auditorium della Tecnica  
Viale Tupini, 65

L'accesso è consentito esclusivamente  
previo accreditamento

Il DPR 309/90 TU Stupefacenti prevede una Conferenza sulle droghe ogni 3 anni.

Di fatto le ultime tre conferenze si sono tenute:

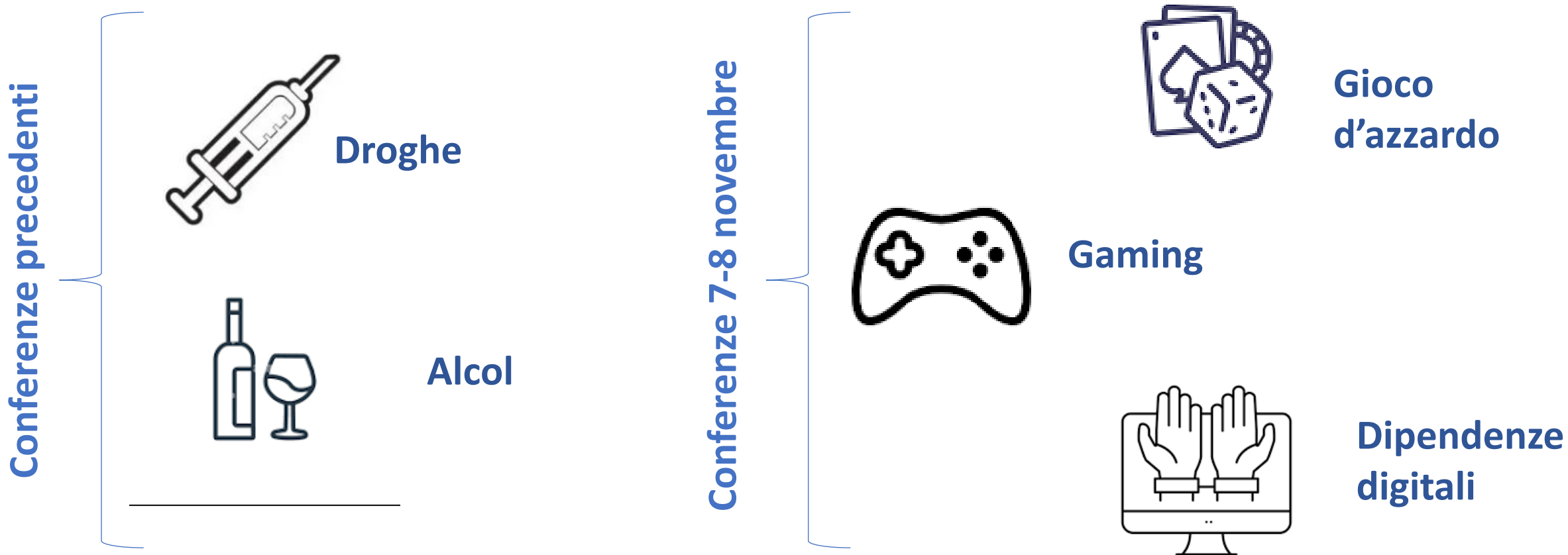
- 12 al 14 marzo **2009** a Trieste la V Conferenza Nazionale sulle Droghe
- 27 e 28 novembre **2021** a Genova la VI Conferenza nazionale sulle droghe
- 7 e 8 novembre **2025** si è tenuta a Roma la **7° Conferenza Nazionale Dipendenze**

12 anni

4 anni

## Novità per strategie future

Accanto ai temi classici sulle «**droghe**» che hanno caratterizzato tutte le Conferenze precedenti, il tema delle **dipendenze** è **affrontato nella sua complessità**, includendo le dipendenze da Alcol e le Dipendenze comportamentali:



## Sistema pubblico delle dipendenze

Governance e integrazione tra servizi pubblici e privati

Modelli innovativi di presa in carico

Salute mentale e dipendenze: un approccio integrato

## Prevenzione

Prevenzione precoce delle dipendenze (tutte le forme)

## Ricerca scientifica

Strumenti di rilevazione, monitoraggio e valutazione d'impatto (*outcome*)

## Carcere e dipendenze

Presa in carico, continuità terapeutica e misure alternative per persone detenute con patologia da dipendenza, anche con particolare riferimento al mondo dei minori

## Dipendenze comportamentali

Gioco d'azzardo patologico e gaming

Dipendenze digitali e innovazione nei servizi

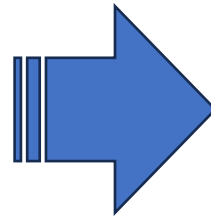
**5 aree**

**8 Tavoli tematici**

## Un esempio di tema affrontato: Dipendenze e Salute mentale

Il tema del **Dipartimento delle dipendenze e integrazione con il Dipartimento della Salute mentale** è stato sicuramente il tema più discusso durante i tavoli preparatori e durante la Conferenza sulle dipendenze

Oggi **in Italia** non esiste un modello unico (diversi assetti organizzativi a seconda delle regioni), il dipartimento Salute mentale e Dipendenze patologiche è il più frequente



In **Regione Emilia-Romagna** è nel 2009 è stato strutturato il **Dipartimento Salute mentale e Dipendenze patologiche (DSM\_DP)**

DGR 313/2009 Piano attuativo  
Salute mentale

## Proposte dalla Conferenza nazionale sul tema

Costituzione di **equipe cliniche congiunte/miste** interservizi/interdipartimentali CSM-SerD, NPIA per casi complessi

Identificazione di **case manager** per garantire una continuità nella presa in carico all'interno dei molteplici servizi della rete socio-sanitaria

**Cartelle interoperabili tra servizi** e regioni e altri strumenti digitali

**Budget di salute** a integrazione interventi sanitari e sociali

IN RER:

*Da potenziare*



*Cartella  
regionale  
CURE*



# Per approfondimenti


## Programma

<https://www.politicheantidroga.gov.it/it/conferenza-nazionale-dipendenze/>

## Rapporto finale

<https://www.politicheantidroga.gov.it/media/yqlluawu/rapporto-vii-conferenza.pdf>

# Dalla Conferenza nazionale alla Conferenza regionale

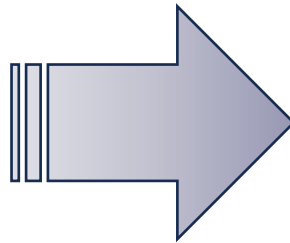


Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento delle politiche contro la droga  
e le altre dipendenze

**7<sup>a</sup> CONFERENZA NAZIONALE DIPENDENZE 2025**  
*Libertà dalla droga. Insieme si può.*

**PROGRAMMA**  
Roma, 7-8 novembre 2025  
Centro Congressi Auditorium della Tecnica  
Viale Tupini, 65

L'accesso è consentito esclusivamente  
previo accreditamento



Emilia-Romagna

**29 GENNAIO 2026**  
ore 9.30 - 17.30  
Sala 20 Maggio 2012  
Viale della Fiera, 8 Bologna

**CONFERENZA REGIONALE SULLLE DIPENDENZE**  
Verso il Piano Dipendenze  
della Regione Emilia-Romagna

La Conferenza regionale sulle Dipendenze della Regione Emilia-Romagna nasce in stretta relazione con la continua ricerca scientifica e le esperienze sviluppate dai Servizi per le Dipendenze a fronte dei significativi cambiamenti che hanno caratterizzato la nostra società negli ultimi anni, e punta a rappresentare lo stato dell'arte dell'insieme di pratiche, progettazioni, interventi che la Regione e le Ausl hanno messo in atto in questo ambito.

L'idea di fondo è attivare confronti, letture e valutazioni a partire dai dati epidemiologici, dalle evidenze scientifiche e dalle esperienze sviluppate, al fine di individuare gli elementi per la costruzione del nuovo Piano Dipendenze della Regione Emilia-Romagna.

La Conferenza si rivolge a operatori dei Servizi per le Dipendenze, professionisti sanitari e sociali, amministratori locali e rappresentanti del Terzo Settore e delle strutture sociosanitarie, oltre che a tutti i soggetti coinvolti nella prevenzione, nella ricerca e nelle politiche sociali regionali.

SERVIZIO SANITARIO REGIONALE  
EMILIA-ROMAGNA  
Azienda Unità Sanitaria Locale di Modena

Emilia-Romagna. Insieme, con cura.

La Conferenza regionale sulle dipendenze si è tenuta il 29 gennaio 2026

Bologna

**Partecipazione ampia  
dei professionisti  
alla Conferenza  
regionale**



**In presenza**

**390** richieste di partecipazione in presenza  
**280** hanno partecipato alla Conferenza in  
presenza (capienza massima delle sale  
disponibili)

**Streaming**

**315** professionisti hanno seguito lo streaming  
della seduta in plenaria la mattina

## Obiettivo

L'idea di fondo è attivare **confronti, letture e valutazioni a partire dai dati epidemiologici, dalle evidenze scientifiche e dalle esperienze sviluppate**, al fine di individuare gli elementi per la costruzione del **nuovo Piano Dipendenze della Regione Emilia-Romagna**

# I temi trattati

Livello internazionale e nazionale

**Livello nazionale**  
Esiti Conferenza nazionale

**Livello Europeo**  
EUDA – European Union  
Drugs Agency

**Epidemiologia nazionale**  
Dati CNR

Livello regionale

**Epidemiologia e organizzazione**  
Flussi informativi e dati

**Strategie**  
Modelli, esperienze, esiti

**Nuovi modelli**  
Trattamenti innovativi

**Confronto con decisori**  
Decisori significativi: DG, DS, Enti Locali, Distretti

Argomenti nuovi o da attenzionare

**Dipendenze e Salute mentale**

**Dipendenze e Carcere**

**Prossimità, innovazione, nuovi strumenti, giovani**

**Dipendenze comportamentali e nuove dipendenze**

## Epidemiologia delle Dipendenze: popolazione generale e contatti con i Servizi

### Uso di sostanze e altri comportamenti nella popolazione

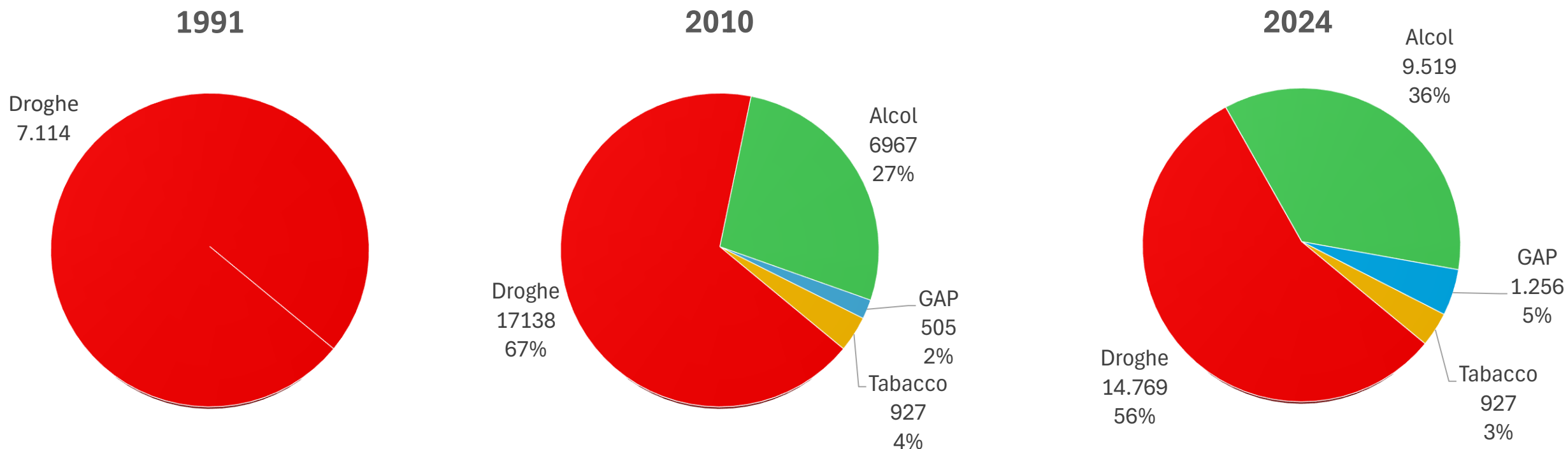
Utenti che  
accedono ai  
Servizi per  
le dipendenze

Utenti con  
dipendenza  
patologica

Utenti con uso  
non problematico  
di sostanze

Persone  
con contatti  
con le Unità  
di strada

## Un dato per mostrare la modifica degli assistiti dei Servizi per le dipendenze per aree negli anni

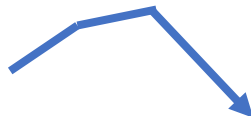


Nel 2024 erano in carico **26.396 assistiti** presso i SerDP della Regione Emilia-Romagna, a prescindere dall'Area problematica (droghe, alcol, gioco d'azzardo o tabacco)

## Scenario sintetico

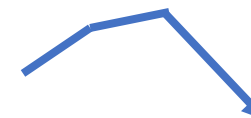
### Eroina

2010: 9.709  
2024: 6.701  
Variazione %: **-31,0%**



### Cannabinoidi

2010: 3.850  
2024: 2.208  
Variazione %: **-42,6%**



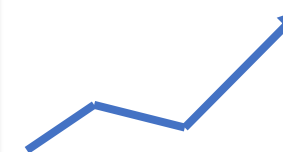
### Crack

2010: 1.150  
2024: 1.924  
Variazione %: **+67,3%**



### Cocaina e Crack *somma*

2010: 4.617  
2024: 5.435  
Variazione %: **+17,7%**



# Effetto sistemico: aumento età media e modifica profilo assistenziale

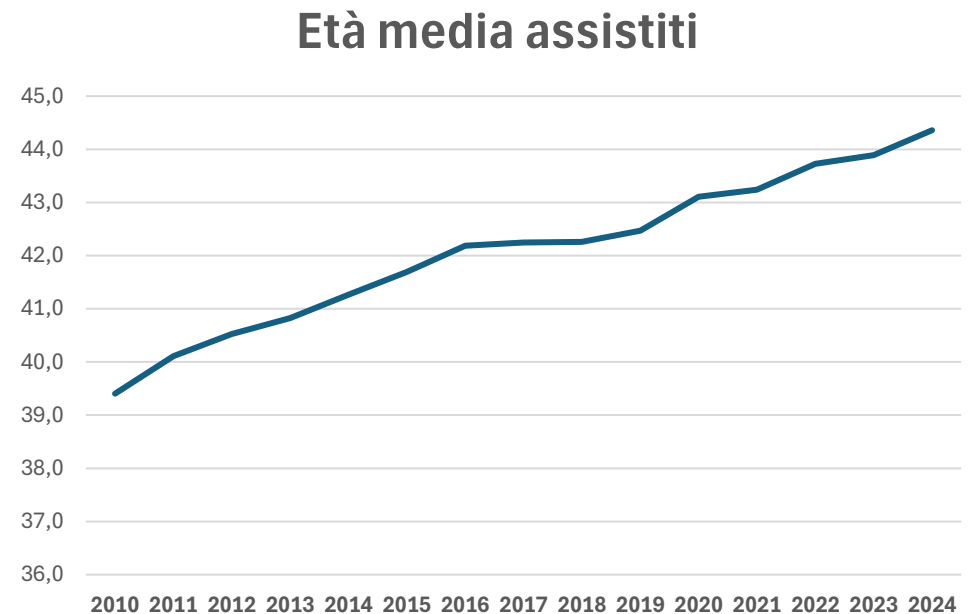
La riduzione della mortalità, le nuove aree problematiche (gioco, tabacco), le migliori terapie hanno progressivamente trasformato l'utenza SerDP.

Da: **ad alta mortalità**

A: **popolazione cronica invecchiata**

## Alcuni effetti:

- Modifica profilo clinico assistenziale degli assistiti
- Necessaria presa in carico integrata con altri servizi (geriatria, medicina generale)
- Aumento intervento sociale



**Alcuni esempi di progetti  
recentemente realizzati**



Direzione generale Cura della persona, Salute e Welfare  
Settore Assistenza Territoriale  
Area Salute mentale, Dipendenze patologiche, Salute nelle carceri

**Piano strategico regionale di preparazione e  
risposta ad una eventuale emergenza da Fentanil e  
altri oppioidi sintetici**

Dicembre 2025

pagina 5 di 30

# Piano regionale Fentanil Dicembre 2025

## Obiettivo

Definire un Piano strategico regionale di **preparazione e risposta** a un'eventuale emergenza da Fentanil e altri oppioidi sintetici, coerente con il Piano nazionale.

## Rete di attori

Servizi per le Dipendenze patologiche, Unità di Strada, rete dell'Emergenza-Urgenza, Sanità pubblica, Farmacie, Laboratori clinici regionali, Istituti penitenziari regionali

## Sperimentazione

Test effettuati: **12.018**

Positività: 20

Numero soggetti positivi: 16

% esami positivi su totale esami eseguiti: 0,2%

**Linee di indirizzo alle Aziende sanitarie per  
gli interventi sui consumi di cocaina/crack e  
psicostimolanti**

## Piano regionale cocaina/crack Dicembre 2025

Formalizzazione di un programma specifico  
d'intervento sulla cocaina/crack e  
psicostimolanti



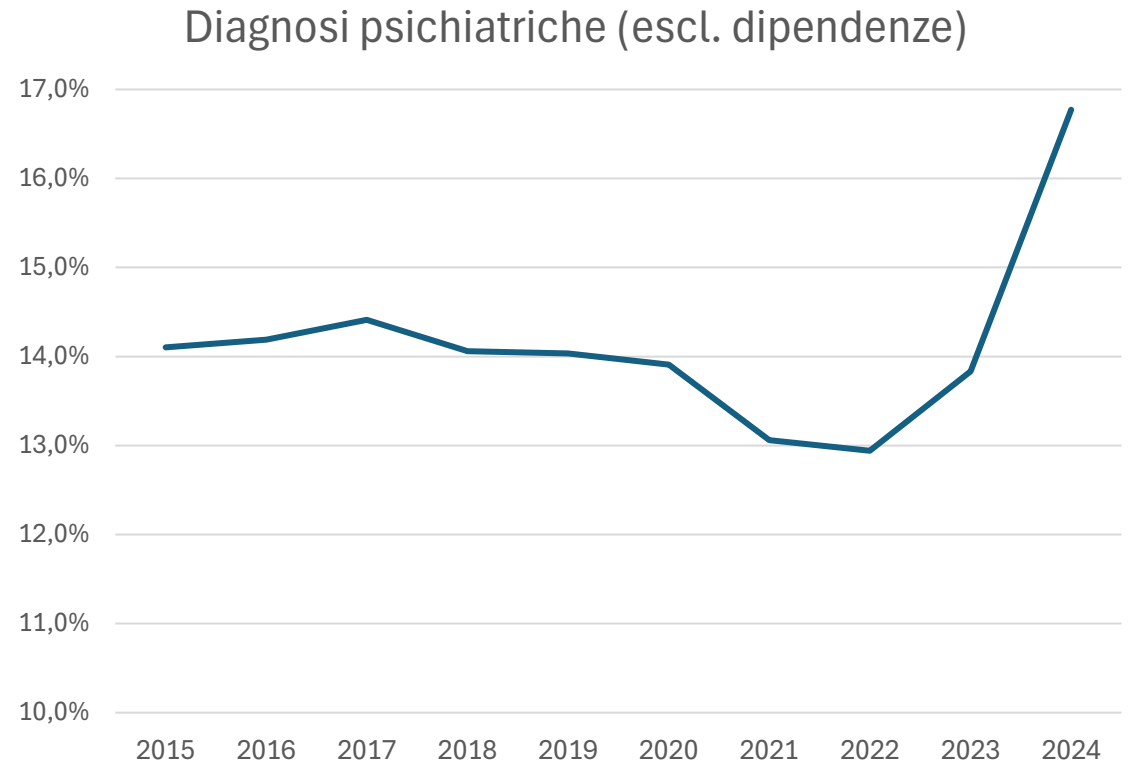
**Cambio di paradigma nella cura dei consumi di  
stimolanti**, che richiede un'integrazione  
strutturale con altri servizi e sistemi (sanitario,  
sociale, educativo, sicurezza), superando  
approcci lineari e favorendo modularità e  
transizioni fluide tra setting

## Dipendenze patologiche e Salute mentale

Molti studi scientifici si sono consolidati negli ultimi anni.

Orientativamente si afferma che un quota compresa tra il **40% e il 60% degli assistiti** dei SerDP presenta almeno una diagnosi psichiatrica nel corso della vita, mentre circa il **10-20%** è affetto da disturbi psichiatrici gravi

La doppia diagnosi rappresenta una condizione strutturale e non residua dell'utenza SerDP

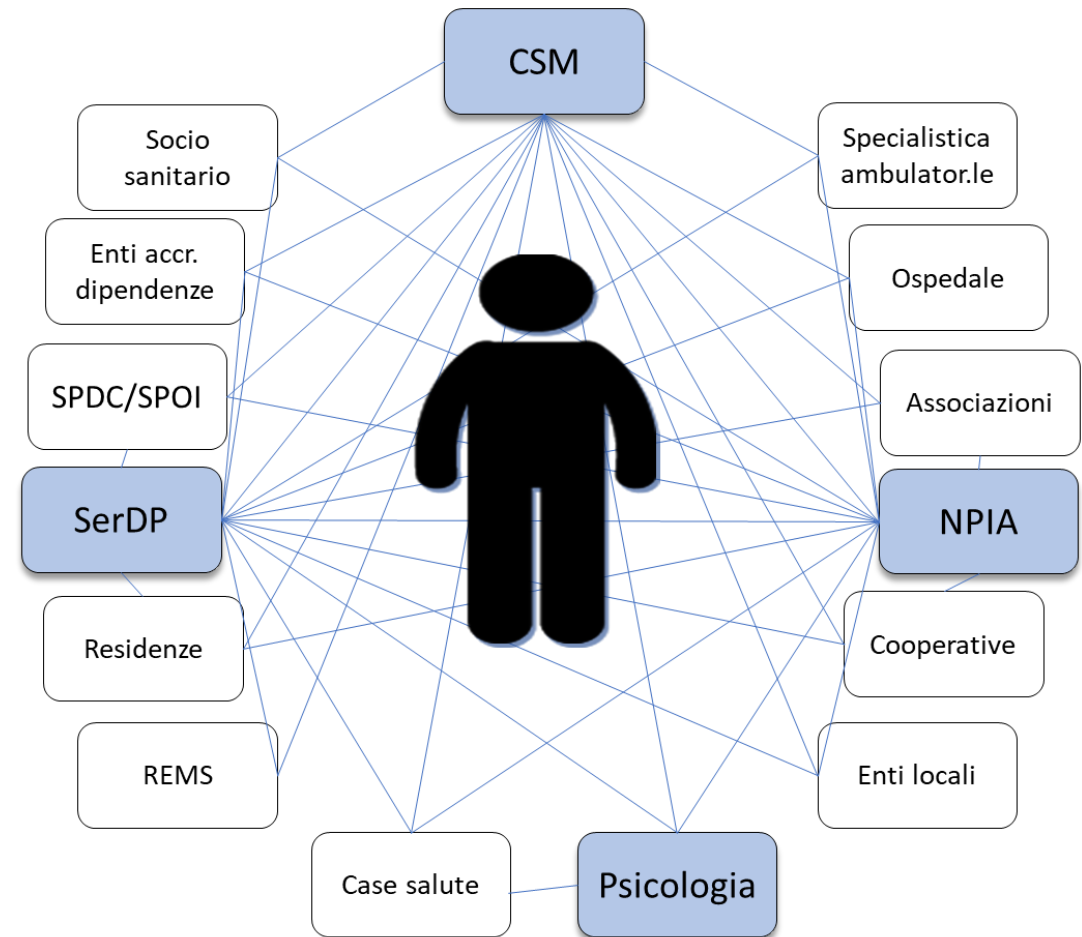




## Cartella Unica Regionale Elettronica della Regione Emilia-Romagna

dei Servizi delle Dipendenze  
patologiche, Salute mentale adulti,  
Neuropsichiatria Infanzia e  
adolescenza, Psicologia, Tutela  
minori

## Progetto trasversale SerDP-NPIA-Salute mentale CURE



**Quali sono le 10 priorità emerse  
dalla Conferenza regionale sulle  
dipendenze**

**1**

Co-programmazione e  
co-progettazione

**2**

Governance

**3**

Prevenzione

**4**

Riduzione del Danno (RDD) e  
Riduzione dei Rischi (RDR)

**5**  
Recovery

**6**  
Dipendenze e Salute mentale

**7**  
Dipendenze e Carcere

**8**  
Giovani

**9**

Nuove dipendenze e  
dipendenze comportamentali

**10**

Formazione

## Conclusioni

- Consapevolezza del **cambiamento** delle dipendenze e nuove dipendenze
- Prepararsi ad affrontare eventuali **emergenze**
- Necessità di potenziare la **trasversalità** dei Servizi per rispondere ai nuovi bisogni
- **Coprogettare e coprogrammare** con altri Servizi, Enti locali, Terzo settore, Associazionismo, Gruppi di auto-mutuo-aiuto
- Definire il **Nuovo Piano dipendenze** della Regione Emilia-Romagna