

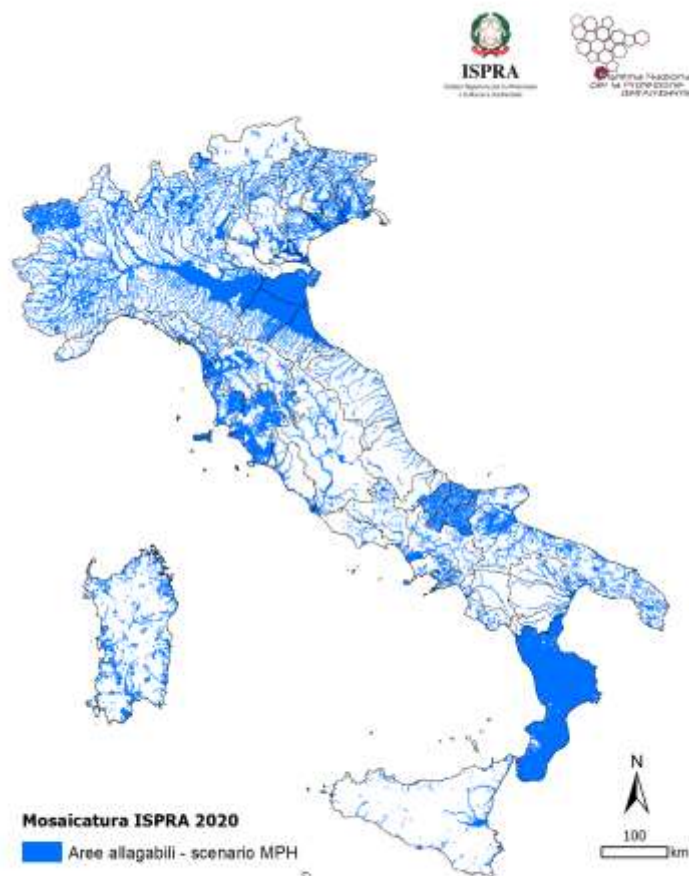
***Analisi degli interventi di sicurezza territoriale in
Emilia-Romagna.
Programmazione e Fonti di finanziamento
Informativa a cura della Vicepresidente Irene Priolo***

Commissione Territorio, Ambiente, Mobilità

Seduta di mercoledì 29 marzo 2023 - ore 10 Sala Polivalente, Assemblea legislativa - Viale Aldo Moro 50, Bologna

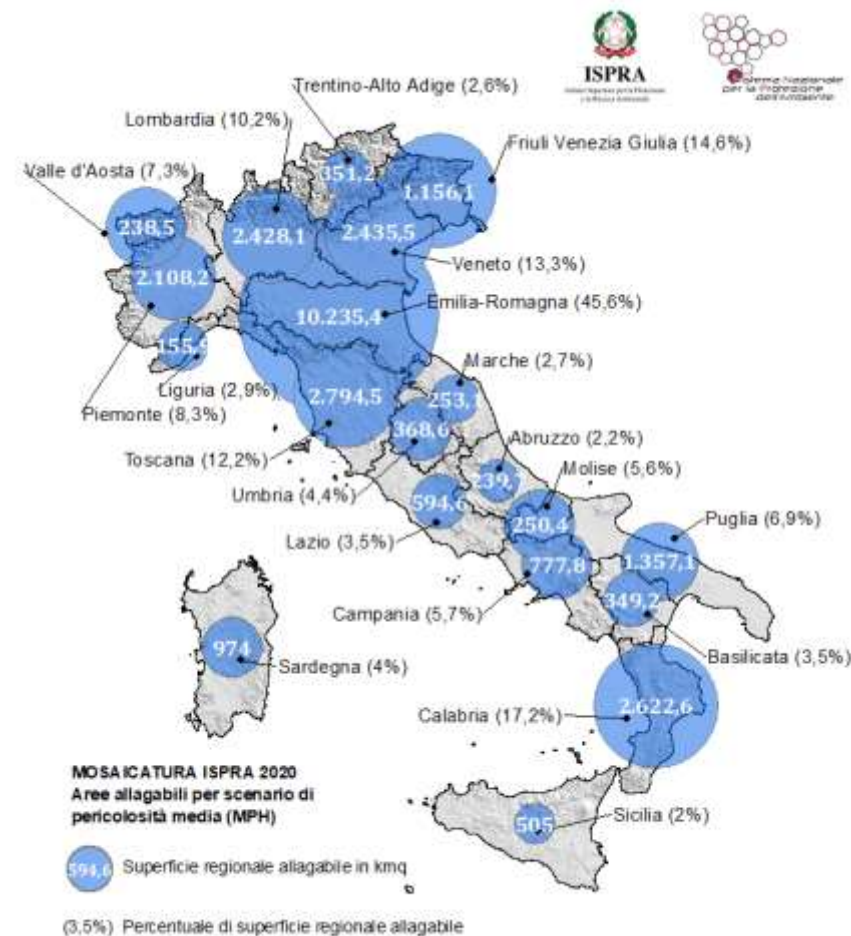
Rischio idraulico

Scenario di pericolosità da alluvione media (P2 – TR 100-200 anni – MPH)
Rapporto ISPRA dissesto idrogeologico in Italia (ed. 2021)

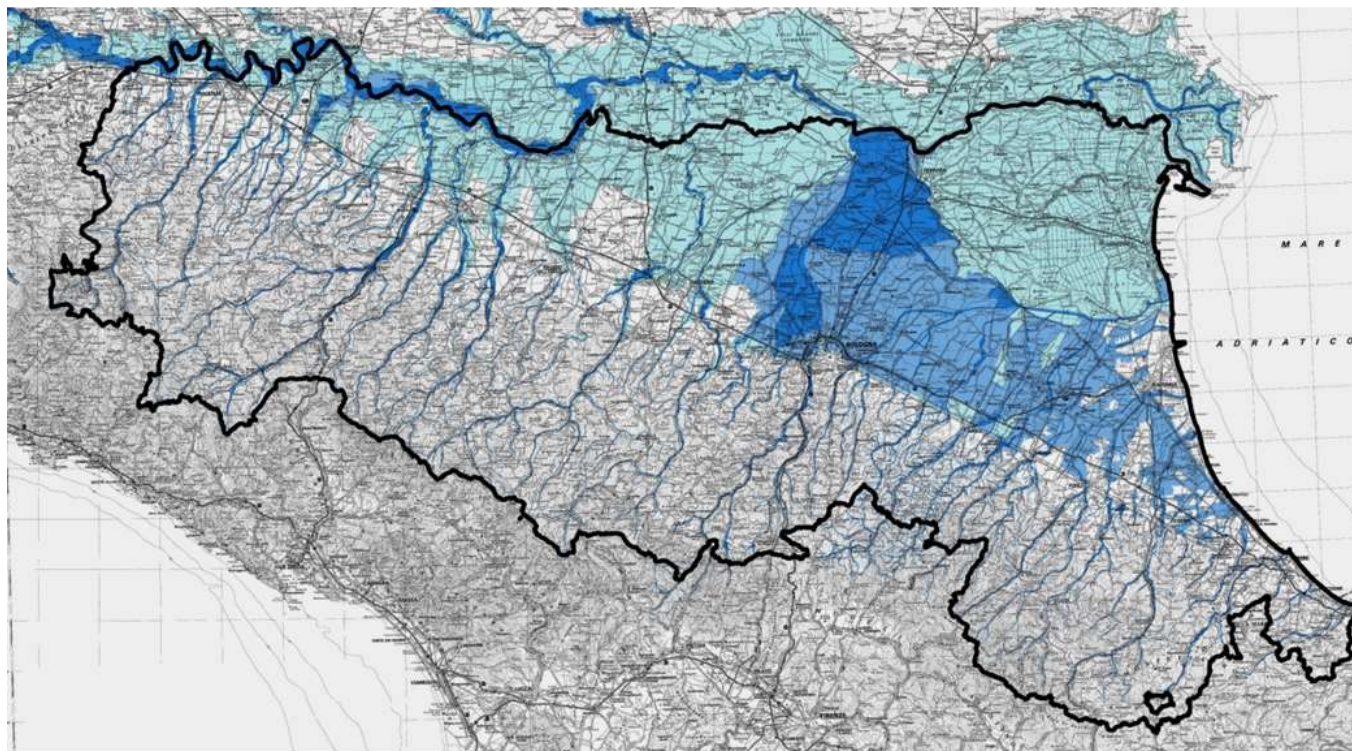


Aree allagabili

**Superficie regionale allagabile
in kmq**



PGRA: Mappe di pericolosità di alluvione ed elementi a rischio potenziale



2'759'962

Abitanti



1'015 km2

Aree urbanizzate



254'337

Attività economiche



13'274

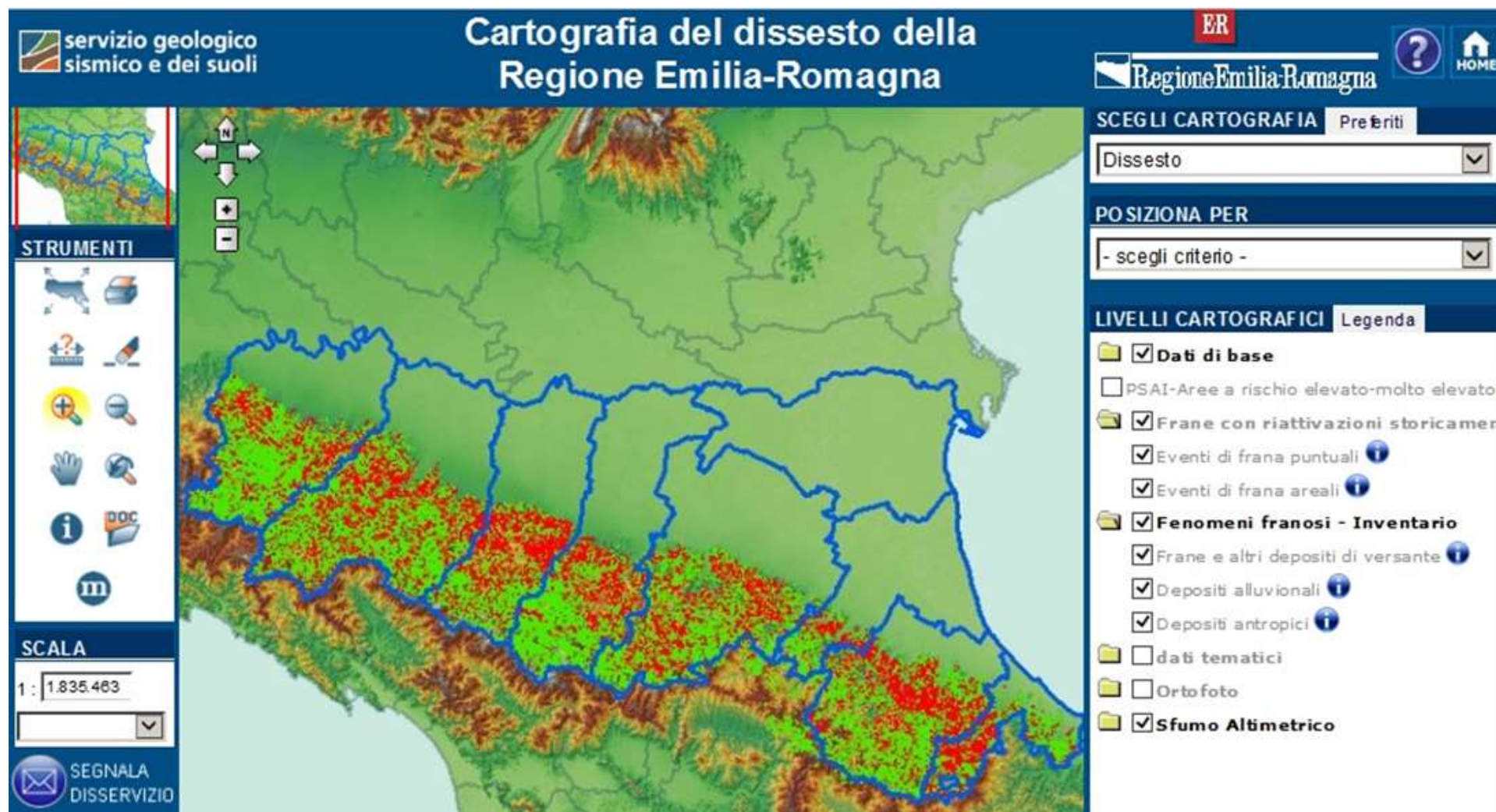
**Beni culturali e
artistici**



- ✓ **P3** scenario di pericolosità elevata (TR 20-50 anni)
- ü **P2** scenario di pericolosità media (TR 100-200 anni)
- ü **P1** scenario di pericolosità bassa (TR > 200 anni)

56'000 km corsi d'acqua naturali, di cui **3'000** km di argini
19'000 km canali di bonifica

Frane: Cartografia del dissesto della Regione Emilia-Romagna



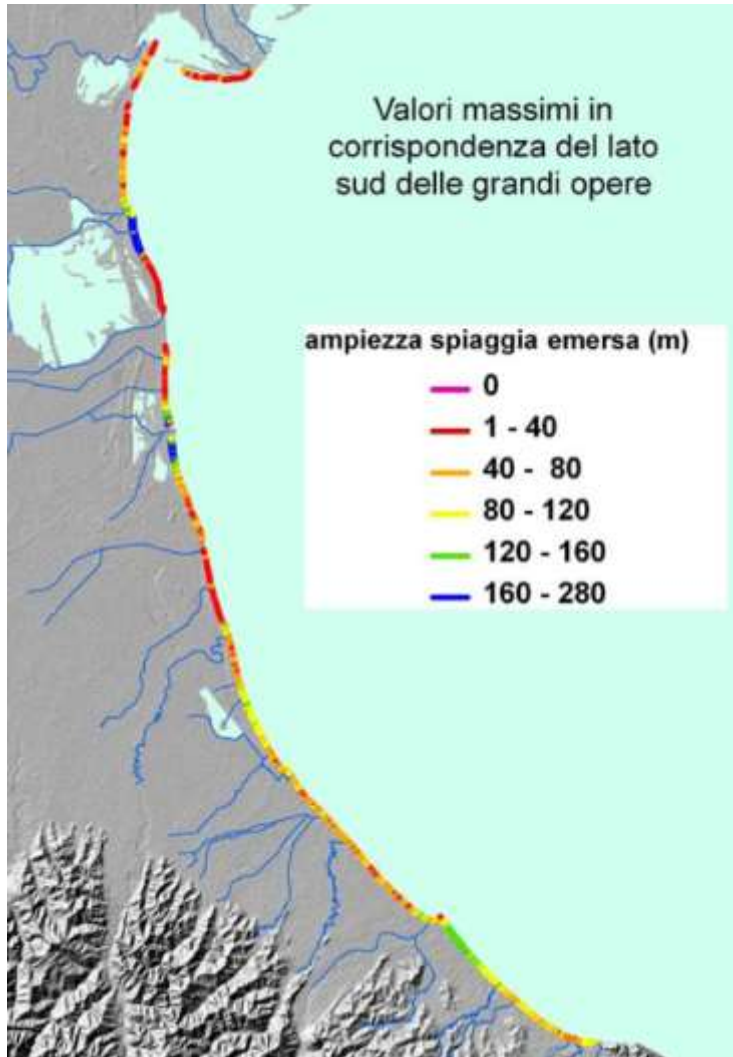
**78'260 frane di cui il
56% attive**

**23,8% del territorio
collinare e montano
interessato**

**Circa 84'000 edifici
su frane di cui 9%
su frane attive**

**428 aree perimetrate
a rischio**

Rischi costieri



- ✓ Erosione della spiaggia
- ✓ Inondazione marina
- ✓ Subsidenza
- ✓ Intrusione del cuneo salino
- ✓ Liquefazione delle sabbie
- ✓ Cambiamenti climatici

Dati SICELL (su 135 km di litorale):

Nel 2018, con il monitoraggio successivo al Progettone 3, risultavano **55 km critici**, contro il dato del periodo 2006-2011 che aveva restituito una lunghezza di **77 km** in condizioni di criticità

Quarto progetto di ripascimento costiero (2021, 22,9 milioni da Bilancio RER):

- ✓ Difesa «morbida»
- ✓ Gestione sostenibile dei sedimenti
- ✓ 1,2 mln di m³ di sabbia circa

Competenze dello Stato

Decreto legislativo 112/1998

Art. 88

1. [...] hanno rilievo nazionale i compiti relativi:

b) alla programmazione ed al finanziamento degli interventi di difesa del suolo

Art. 89

1. Sono conferite alle regioni e agli enti locali [...]:

a) la progettazione, realizzazione e gestione delle opere idrauliche di qualsiasi natura

Decreto legislativo 152/2006 Testo unico in materia ambientale

Art. 58: il Ministero dell'ambiente svolge tra le altre la funzione di programmazione, finanziamento e controllo degli interventi in materia di difesa del suolo (comma 3, lettera a).

Art. 69: I programmi di intervento triennali sono uno dei principali strumenti **di attuazione della pianificazione di bacino**; sono redatti tenendo conto degli indirizzi e delle finalità dei piani medesimi e contengono l'indicazione dei mezzi per farvi fronte e della relativa copertura finanziaria (comma 1)

Art. 72: Gli interventi strutturali in materia di difesa del suolo sono a totale **carico dello Stato** e si attuano mediante **programmi triennali** (comma 1)

Competenze della Regione

L.R. 22/2000 – Norme in materia di territorio, ambiente e infrastrutture

La Regione può affidare la realizzazione di opere e lavori pubblici di propria competenza:

- a) ad Enti locali e loro forme di cooperazione, al fine di promuovere l'integrazione del sistema regionale e locale;
- b) a Consorzi di bonifica nonché ad enti pubblici ed aziende dipendenti dalla Regione, qualora sussistano esigenze di carattere organizzativo o funzionale.

L.R. 42/2001 - Istituzione di Aipo

Per l'ambito territoriale dell'ex Magistrato per il Po, la Regione opera attraverso l'Agenzia Interregionale per il fiume Po, tra l'altro, per l'attuazione degli interventi in materia di difesa del suolo.

DECRETO LEGISLATIVO 152/2006 - Testo unico in materia ambientale

Art. 61: Le Regioni, per la parte di propria

competenza, dispongono la redazione e provvedono all'approvazione e all'esecuzione dei progetti, degli interventi e delle opere da realizzare nei distretti idrografici (comma 1, lettera d)

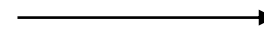
Competenze dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile

L.R. 13/2015:

La Regione esercita le funzioni in materia di difesa del suolo e della costa e di protezione civile attraverso l'**Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile**, che rappresenta il suo braccio operativo.

Art. 19 co. 5

Con l'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile, la Regione cura la progettazione e realizzazione interventi di prevenzione del dissesto idrogeologico e di sicurezza idraulica, esercita le funzioni afferenti al servizio di piena, al nullaosta idraulico e alla sorveglianza idraulica. L'Agenzia provvede, con riferimento al demanio, alla gestione dei relativi beni limitatamente alla progettazione e realizzazione degli interventi di cui al presente comma, e alla sorveglianza e manutenzione nelle aree non concesse, e in generale opera sul territorio per la realizzazione di interventi di difesa del suolo e della costa finalizzati alla salvaguardia della pubblica incolumità.



**RACCORDO CON
IL SISTEMA
PROTEZIONE
CIVILE
NAZIONALE**
gestione fasi di
superamento
dell'emergenza

D.LGS 1/2018

«CODICE DI PROTEZIONE CIVILE»

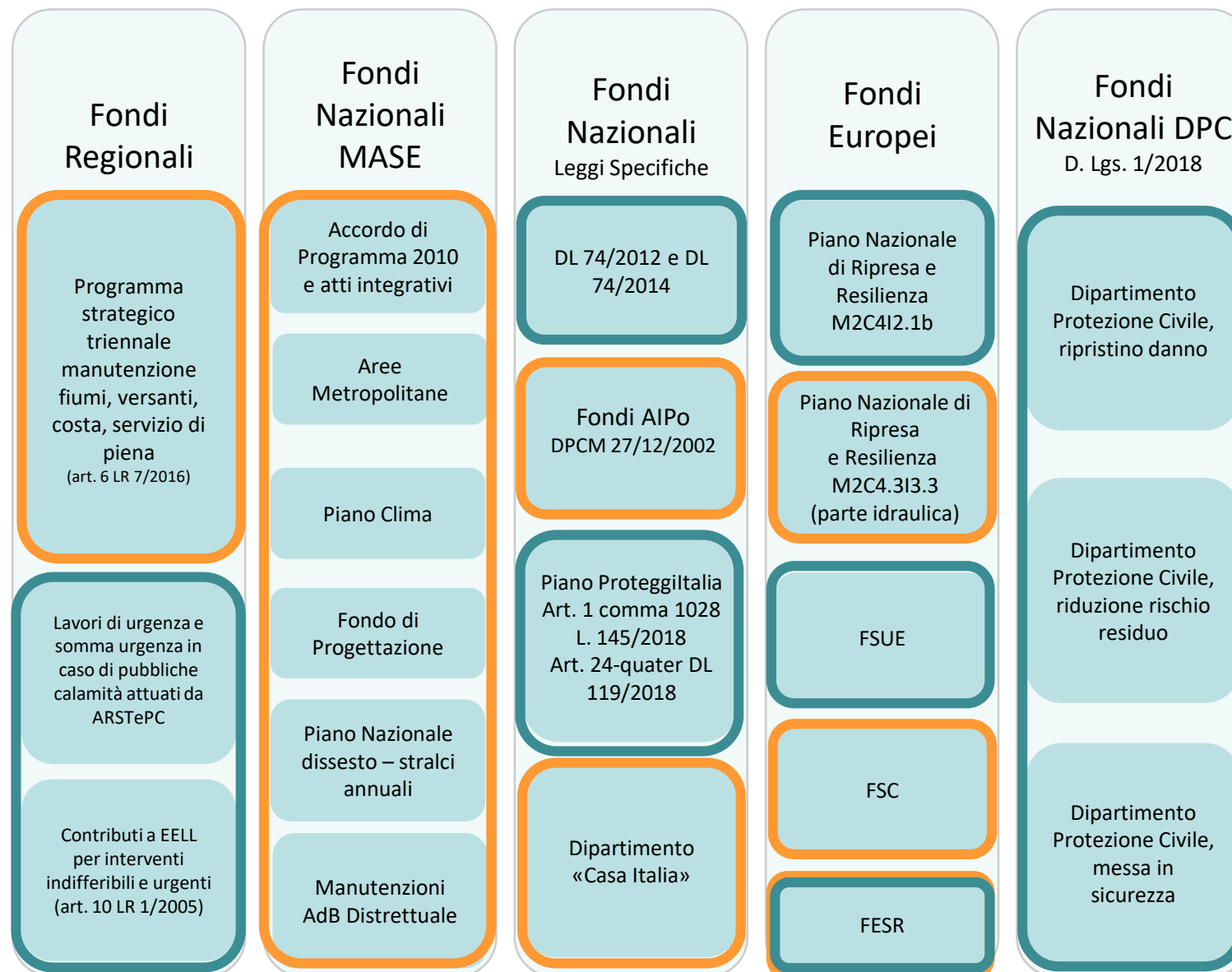
Non solo emergenza...

Il Codice ha integrato le fasi di prevenzione strutturale (art. 2 co. 5); gestione delle prime fasi emergenziali (art. 2 co. 6) e interventi di riduzione del rischio residuo in coerenza con strumenti di programmazione e pianificazione esistenti (art. 25 co. 2 lett. d)

DIVERSE FONTI DI FINANZIAMENTO

Area Difesa del suolo, della costa e bonifica

Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile



Area Difesa del suolo, della costa e bonifica



RACCORDO CON LE STRUTTURE STATALI COMPETENTI

Interventi strutturali in
attuazione della
pianificazione di bacino

Fondi Regionali

Programma
strategico
triennale
manutenzione
fiumi, versanti,
costa, servizio di
piena
(art. 6 LR 7/2016)

Lavori di urgenza e
somma urgenza in
caso di pubbliche
calamità attuati da
ARSTePC

Contributi a EELL
per interventi
indifferibili e urgenti
(art. 10 LR 1/2005)

Fondi Nazionali MASE

Accordo di
Programma 2010
e atti integrativi

Aree
Metropolitane

Piano Clima

Fondo di
Progettazione

Piano Nazionale
dissesto – stralci
annuali

Manutenzioni
AdB Distrettuale,
annualità 18/19

Fondi Nazionali Leggi Specifiche

DL 74/2012 e DL
74/2014

Fondi AIPO
DPCM 27/12/2002

Piano Proteggitalia
Art. 1 comma 1028
L. 145/2018
Art. 24-quater DL
119/2018

Dipartimento
«Casa Italia»

Fondi Europei

Piano Nazionale
di Ripresa e
Resilienza
M2C4I2.1b

Piano
Nazionale di
Ripresa
e Resilienza
M2C4.3I3.3
(parte idraulica)

FSUE

FSC

FESR

Fondi Nazionali DPC D. Lgs. 1/2018

Dipartimento
Protezione Civile,
ripristino danno

Dipartimento
Protezione Civile,
messa in
sicurezza

Dipartimento
Protezione Civile,
riduzione rischio
residuo

Fondi Difesa
suolo

QUADRO DELLE RISORSE DI NUOVA PROGRAMMAZIONE NEL PERIODO 2020-2025

PROGRAMMA	Struttura statale competente	Risorse programmate a partire dal 2020
Programmazione triennale regionale	RER	92.261.247,97
Accordo di Programma 2010 e atti integrativi	MASE	15.000.000,00
Accordo Aree Metropolitane	MASE	-
Piano Clima	MASE	-
Fondo di Progettazione	MASE	1.152.285,50
Piano Nazionale dissesto idrogeologico – stralci annuali	MASE	20.910.000,00
Manutenzioni AdB Distrettuale	MASE/ADBPO	1.270.985,50
Programmazione Dipartimento Casa Italia	PCM - Dipartimento Casa Italia	17.225.329,64
FSC 2021-2027 - Anticipazione	MEF	37.105.042,62
TOTALE		184.924.891,23



Area Sicurezza territoriale e protezione civile



RACCORDO CON IL SISTEMA PROTEZIONE CIVILE NAZIONALE

gestione fasi di
superamento
dell'emergenza

Fondi Regionali

Programma
strategico
triennale
manutenzione
fiumi, versanti,
costa, servizio di
piena
(art. 6 LR 7/2016)

Lavori di urgenza
e somma urgenza
in caso di
pubbliche
calamità attuati
da ARSTePC

Contributi a EELL
per interventi
indifferibili e
urgenti
(art. 10 LR 1/2005)

Fondi Nazionali MASE

Accordo di
Programma
2010 e atti
integrativi

Aree
Metropolitane

Piano Clima

Fondo di
Progettazione

Piano Nazionale
dissesto – stralci
annuali

Manutenzioni
AdB
Distrettuale,
annualità 18/19

Fondi Nazionali Leggi Specifiche

DL 74/2012 e
DL 74/2014

Fondi AIPO
DPCM
27/12/2002

Piano
Proteggitalia
Art. 1 comma
1028 L. 145/2018
Art. 24-quater DL
119/2018

Dipartimento
«Casa Italia»

Fondi Europei

Piano Nazionale
di Ripresa e
Resilienza
M2C4I2.1b

Piano Nazionale
di Ripresa e Re
silienza
M2C4.3I3.3
(parte idraulica)

FSUE

FSC

FESR

Fondi Nazionali DPC

D. Lgs. 1/2018

Dipartimento
Protezione
Civile, ripristino
danno

Dipartimento
Protezione
Civile,
riduzione del
rischio

Dipartimento
Protezione
Civile, messa in
sicurezza

Fondi
nazionali
Dipartimento
Protezione
Civile

QUADRO DELLE RISORSE STANZIATE DAL DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE (PERIODO 2020-2025)

ORDINANZE (CS)	EVENTI	Risorse stanziare art. 24 comma 1 D. Lgs. 1/2018	Risorse stanziare art. 24 comma 2 D. Lgs. 1/2018	Altre risorse stanziare con Legge	Risorse stanziare da UE (FSUE)	TOTALE RISORSE STANZIATE PER EMERGENZA
OCDPC 590/2019	Eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel mese di febbraio 2019 nelle Province di Bologna, di Modena, di Parma, di Piacenza e di Reggio Emilia.	4.400.000,00 €	12.042.779,45 €			16.442.779,45 €
OCDPC 600/2019	Eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel mese di maggio 2019 nel territorio regionale	10.900.000,00 €	25.400.000,00 €			36.300.000,00 €
OCDPC 605/2019	Evento del 22 giugno 2019 nelle province di Bologna, Modena, Reggio Emilia	3.600.000,00 €	2.750.821,77 €			6.350.821,77 €
OCDPC 622/2019	Eventi meteorologici verificatisi nel mese di novembre 2019 nel territorio regionale	24.438.027,72 €	47.110.988,59 €	19.808.478,23 €	23.093.102,91 €	114.450.597,45 €
OCDPC 732/2020	Eventi meteorologici dal 1 al 10 dicembre 2020 nei territori delle province di Modena, Bologna, Ferrara e Reggio Emilia (rotta Panaro)	17.600.000,00 €	10.423.317,35 €	978.478,23 €		29.001.795,58 €
OCDPC 906/2022	Situazione di deficit idrico in atto nei territori delle regioni e delle province autonome ricadenti nei bacini distrettuali del Po e delle Alpi orientali, nonché per le peculiari condizioni ed esigenze rilevate nel territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Lombardia, Piemonte e Veneto.	10.900.000,00 €	ricognizione in corso			10.900.000,00 €
OCDPC 940/2022	Eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei giorni dal 17 al 19 agosto 2022, nel territorio delle Province di Ferrara, di Modena e di Parma	7.800.000,00 €	5.650.000,00 €			13.450.000,00 €
OCDPC 966/2023	Eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei giorni dal 22 novembre al 5 dicembre 2022 nel territorio dei comuni di Comacchio, di Goro e di Codigoro, in provincia di Ferrara, di Cesenatico, di Gatteo e di Savignano sul Rubicone, in provincia di Forlì-Cesena e di Ravenna	16.173.000,00 €	ricognizione in corso			16.173.000,00 €
Totale risorse programmate da ASTPC, 2019-2023		95.811.027,72 €	103.377.907,16 €	20.786.956,46 €	23.093.102,91 €	243.068.994,25 €

Altre risorse
(Regione/Stato/UE)

ALTRE RISORSE STANZIATE DALLO STATO PER IL TRAMITE DEL **DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE** (PERIODO 2020-2025)

PROGRAMMA DI FINANZIAMENTO	DESCRIZIONE	IMPORTO PROGRAMMATO
Programma «Proteggi Italia»	<u>D.P.C.M. 27/02/2019</u> «Assegnazione di risorse finanziarie di cui all'articolo 1, comma 1028, della legge 30 dicembre 2018, n. 145» <u>D.P.C.M. 4/4/2019</u> «Assegnazione di risorse finanziarie di cui all'articolo 24-quater del D.L 23/10/2018, n. 119, convertito dalla legge 17 dicembre 2018, n. 136»	142.589.664,36
PNRR - M2C4 – Investimento 2.1b	«Misure per la gestione del rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico»	61.136.179,28
Riprogrammazione di economie derivanti da interventi conclusi a seguito di stati di emergenza nazionali dichiarati prima del 2019	OCDPC 174/2014 (eventi dic. 2013-mar. 2014 BO, FC, MO, PR, PC, RE, RN) OCDPC 202/2014 (alluvione PR e PC ottobre 2014) OCDPC 232/2015 (eventi febbraio 2015) OCDPC 292/2015 (alluvione PC settembre 2015) OCDPC 351/2016 (eventi febbraio 2016 – tutte le province) OCDPC 468/2017 (crisi da deficit idrico 2017) OCDPC 503/2018 (eventi dicembre 2017 – PC, PR, RE, MO, BO, FC)	10.219.082,28
DL 74/2012 e DL 74/2014	Comuni colpiti dal sisma 2012 e successivamente dalle trombe d'aria 2013/2014 e dagli eventi alluvionali 2014	38.500.000,00
	Totale programmato 2020-2023	252.444.925,90

DATI DI RIEPILOGO SUGLI INTERVENTI PROGRAMMATI NELLA LEGISLATURA

TOTALE RISORSE PROGRAMMATE NELL'INTERA LEGISLATURA (2020-2025)

800.777.345,95
euro

* Risorse gestite in
contabilità
speciale

Fondi Regionali

Programma
strategico triennale
manutenzione fiumi,
versanti, costa,
servizio di piena
(art. 6 LR 7/2016)

€ 92.261.247,97

Lavori di urgenza e
somma urgenza in caso
di pubbliche calamità
attuati da ARSTePC
€ 9.504.281,98

Contributi a EELL per
interventi indifferibili e
urgenti
(art. 10 LR 1/2005)
€ 5.429.553,69

€ 107.195.083,60

Fondi Nazionali MASE

* Accordo di
Programma 2010 e
atti integrativi

* Aree Metropolitane

* Piano Clima

* Fondo di
Progettazione

* Piano Nazionale
dissesto – stralci
annuali

Manutenzioni AdB
Distrettuale,
annualità 18/19

€ 38.333.271,00

Fondi Nazionali Leggi Specifiche

* DL 74/2012 e DL
74/2014
€ 38.500.000,00

Fondi AIPO
DPCM 27/12/2002
€ 43.170.050,12

* Piano ProteggItalia
Art. 1 comma 1028 L.
145/2018
Art. 24-quater DL
119/2018
€ 142.589.664,36

* Dipartimento «Casa
Italia»
€ 17.225.329,64

€ 241.485.044,10

Fondi Europei

Piano Nazionale di
Ripresa e Resilienza
M2C4I2.1b
€ 61.136.179,28

Piano
Nazionale di Ripresa
e Resilienza
M2C4.3I3.3
(parte idraulica)
€ 39.141.545,94

FSUE
€ 23.093.102,91

* FSC
€ 37.105.042,62

€ 160.475.870,75

Fondi Nazionali DPC

D. Lgs. 1/2018

* Dipartimento
Protezione Civile,
ripristino danno
€ 95.811.027,72

* Dipartimento
Protezione Civile,
riduzione rischio
residuo
€ 103.377.907,16

* Dipartimento
Protezione Civile,
riduzione rischio
residuo
€ 54.099.141,65

€ 253.288.076,50

GLI INTERVENTI ATTIVI AL 2020 E LE NUOVE PROGRAMMAZIONI 2020-25

per ambito territoriale...

Area territoriale	N. interventi	Importo €
Pianura	1847	637.224.393,46
Costa	97	76.176.594,05
Montagna	2.607	361.204.573,22
Interventi su più aree	6	1.245.000,00
Totale complessivo	4.557	1.075.850.560,73

per provincia...

Area territoriale	N. interventi	Importo €
Piacenza	593	82.743.576,99
Parma	662	184.699.792,95
Reggio Emilia	545	92.807.207,13
Modena	798	224.793.656,39
Bologna	601	143.026.076,57
Ferrara	433	115.476.306,74
Forlì-Cesena	387	61.751.090,27
Ravenna	265	59.436.654,28
Rimini	272	71.974.653,47
Province emiliane (PNRR Po)	1	39.141.545,94
Totale complessivo	4.557	1.075.850.560,94

per stato di attuazione...

Area territoriale	N. interventi	Importo €
In progettazione	399	249.308.663,51
Progettazione ultimata	80	33.874.054,81
Lavori aggiudicati	196	105.686.849,33
Lavori in esecuzione	325	144.347.934,44
Lavori ultimati	892	166.148.692,34
Lavori chiusi	2400	290.899.256,55
N.D.	270	85.585.109,75
Totale complessivo	4557	1.075.850.560,73

per soggetto attuatore...

Soggetto attuatore	N° Interventi	Importo €
Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile	1.875	491.451.802
Aipo	159	246.470.572
Comuni	1.576	145.367.948
Consorzi di Bonifica	479	121.141.000
Province	284	37.641.201
Gestori di servizi	165	22.205.172
Altro	7	11.572.866
Totale	4.557	1.075.850.561

FOCUS INTERVENTI AGENZIA

AMBITI DI COMPETENZA FIUMI, FRANE E COSTA

FIUMI

Il **reticolo idrografico regionale: 11.445 Km di corsi d'acqua**. E' importante specificare che «gestione» non significa un livello omogeneo di manutenzione. Ogni corso d'acqua ha caratteristiche precise che richiedono interventi specifici.

- ✓ Tratti soggetti a **Servizio di Piena** più spinta dove è necessaria una sorveglianza continua degli argini con 2-3 tagli della vegetazione all'anno,
- ✓ **Aree a potenziale rischio significativo** PIANO GESTIONE RISCHIO ALLUVIONI (APSF regionali e distrettuali del PGRA con le relative misure M2 e M3)
- ✓ In generale sul **restante reticolo**, la «gestione» di fiumi e torrenti è garantita quando se ne ravvisa un'effettiva necessità, per lo più sulla base di **segnalazioni provenienti dal territorio e opportunamente verificate**. Oltre che di migliaia di km di corsi d'acqua va rappresentata, in questi tratti, la presenza di centinaia di opere idrauliche costruite nel tempo.

FRANE

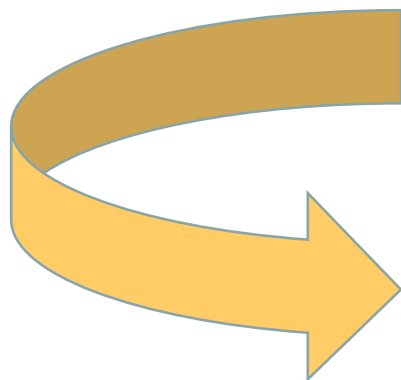
- ✓ La Regione Emilia-Romagna, con oltre **78.000 fenomeni franosi** censiti, è la seconda in Italia dopo la Lombardia per diffusione ed estensione di frane sul proprio territorio. I Piani stralcio per l'assetto idrogeologico hanno identificato alcuni dissesti a rischio idrogeologico elevato e molto elevato e gli abitati dichiarati da trasferire **(aree 267 e 445).**

COSTA

- ✓ Il PGRA ha identificato anche lungo i 135 km di costa specifiche **Aree a potenziale rischio significativo**

R.D. 25-7-1904 n. 523; R.D. 9 dicembre 1937, n. 2669

DGR 2096/1997 - “Il servizio di piena e le attività di vigilanza idraulica si esplicano sui tratti di corsi d'acqua **con opere idrauliche di II categoria e linee di navigazione interna**. L'elenco dei tratti di **corsi d'acqua di III, IV, V categoria** e non classificati da assoggettare a servizio di vigilanza e/o di piena viene **approvato con atto della Giunta Regionale** (N. 849/1998; N. 2242/2009; N. 940/2010)



- ✓ 54 TRATTI DI CORSI D'ACQUA REGIONALI DI COMPETENZA DI AGENZIA
- ✓ 12 TRATTI DI COSTA
- ✓ **1016 km COMPLESSIVI**

N° interventi	Importo	Stato attuazione
1180	215 mln €	Ultimati (pari al 63% degli interventi)
292	96,4 mln €	in corso di realizzazione (pari al 16% degli interventi)
403	180 mln €	di prossima realizzazione (pari al 21% degli interventi)
1.875	491 mln €	TOTALE

di cui:

Fonte finanziamento	Importo	Arco temporale di realizzazione	Fonte dato
PNRR – M2C4 – Investimento 2.1b	61,1 mln €	2023 - 2026	https://regioneer.it/PNRR-ASTPC DGR 1958/2022
Ministero Ambiente	38,3 mln €	2023 - 2026	https://regioneer.it/MASE-22 DGR 64/2022
Regione	33 mln €	2023 - 2025	https://regioneer.it/xy837h1b DGR 458/2023
Ordinanze di Protezione Civile	24 mln €	2023 - 2024	https://regioneer.it/OCDPC-ER
FSC	23,6 mln €	2023 - 2025	https://regioneer.it/FSC-ER DGR 1271/2022

Il portale Territorio Sicuro

<https://www.regione.emilia-romagna.it/territoriosicuro>

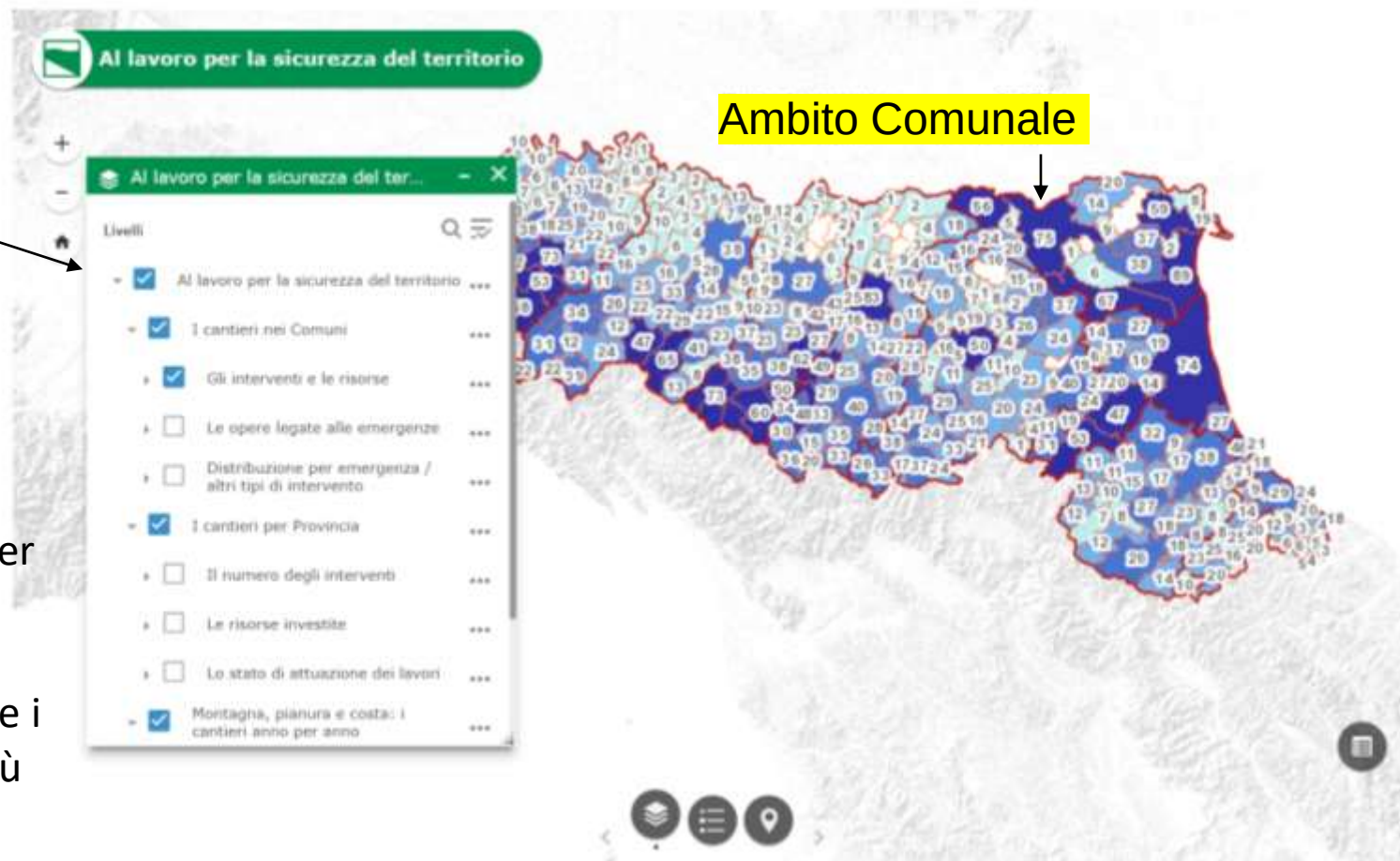
Il sito fornisce una sorta di "fotografia" d'insieme dei lavori in corso e di quelli programmati da gennaio 2020. Comprende gli interventi a cura dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile e di Aipo e i cantieri finanziati dalla Regione a Comuni, Province e Consorzi di Bonifica. È uno strumento importante di trasparenza per un'amministrazione sempre più vicina ai cittadini.



Il portale: com'è e come sarà

Oggi il portale permette di consultare il numero di interventi per comune, per provincia, per annualità di assegnazione delle risorse e per stato di avanzamento.

Si sta lavorando per aggiornare i dati con le programmazioni più recenti, rappresentare **l'impegno di ciascun soggetto attuatore** e la **fonte di finanziamento** (difesa suolo/protezione civile)



Grazie per l'attenzione.