



Arpae: una nuova organizzazione per l'ambiente in Emilia-Romagna

Giuseppe Bortone



Arpae è

L'Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia è l'ente della Regione Emilia-Romagna che opera nel campo ambientale per favorire sostenibilità, tutela della salute, sicurezza e competitività del territorio.



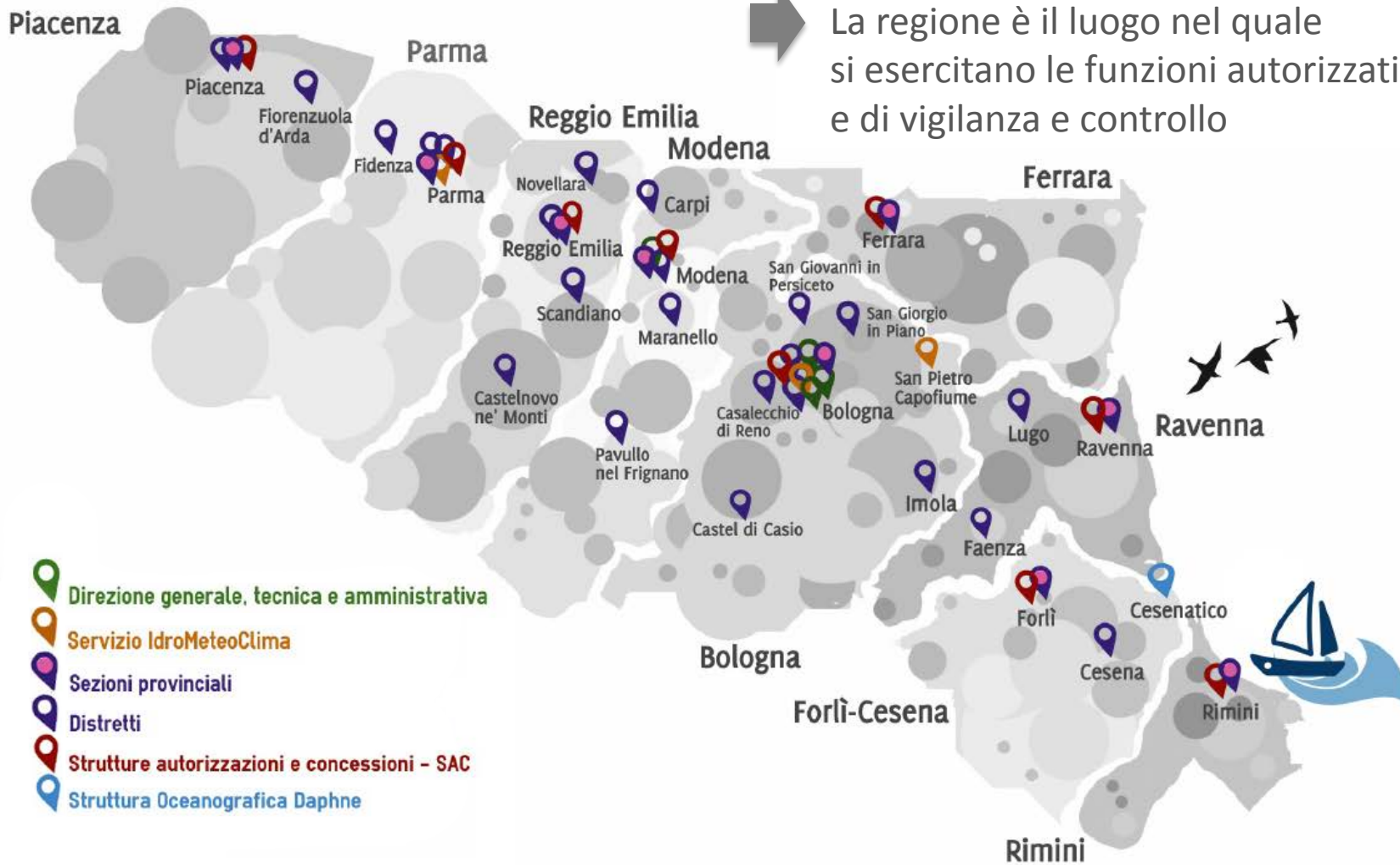
Arpae sul territorio



Comprende le competenze sul territorio di Regione, ex-Province, Arpa



La regione è il luogo nel quale si esercitano le funzioni autorizzative e di vigilanza e controllo





Un'unica Agenzia

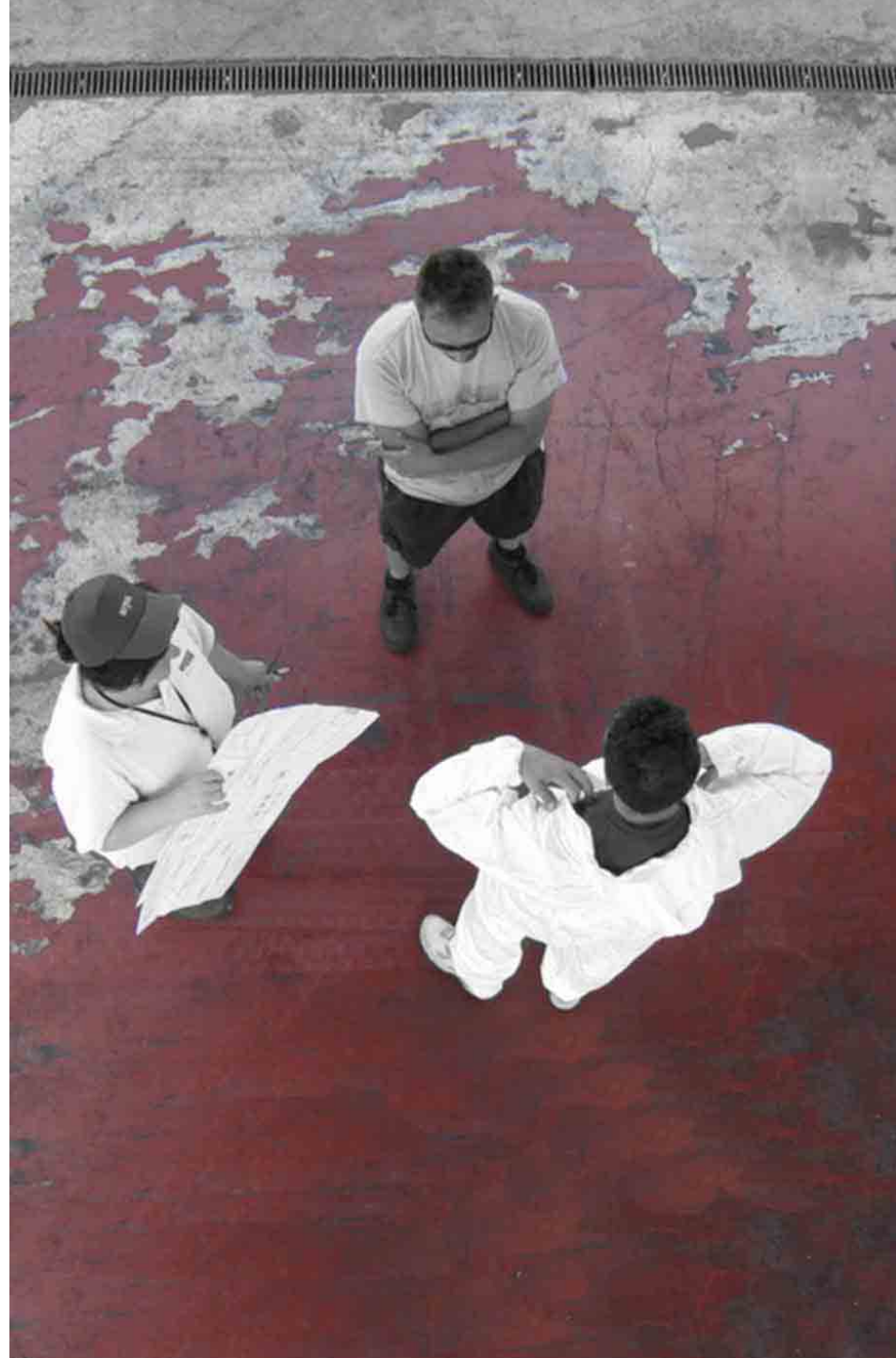
Evitare la frammentazione delle
funzioni, delle attività e delle
responsabilità sul territorio



Legge Delrio di riordino degli
Enti Locali e delle loro
funzioni



**Accorpamento delle funzioni di
monitoraggio, controllo,
vigilanza, autorizzazione e
concessioni**





Autorizzazioni ambientali

Autorizzazioni

- AIA
 - AUA
 - Autorizzazioni settoriali
 - Immersione a mare sedimenti
 - Istruttorie VAS, VIA, VALSAT
 - Istruttoria VINCA aree natura 2000
-
- Coordinamento GEV
 - Gestione fauna minore
 - CEAS / educazione ambientale (l.r. 13/2016)





Concessioni demanio

- Concessioni acque minerali e termali
- Concessioni prelievi idrici
- Concessioni uso aree demaniali
- Accertamenti amministrativi
- Gestione del progetto demanio (DGR 1927/2015)





Energia

Autorizzazioni

- costruzione di elettrodotti
- installazione e esercizio impianti di produzione di energia
- costruzione ed esercizio di metanodotti di interesse non nazionale
- permessi di ricerca geotermici e concessioni geotermiche
- autorizzazioni relative a oli minerali e GPL
- costruzione ed esercizio degli impianti di produzione di biometano e di bioraffinazione

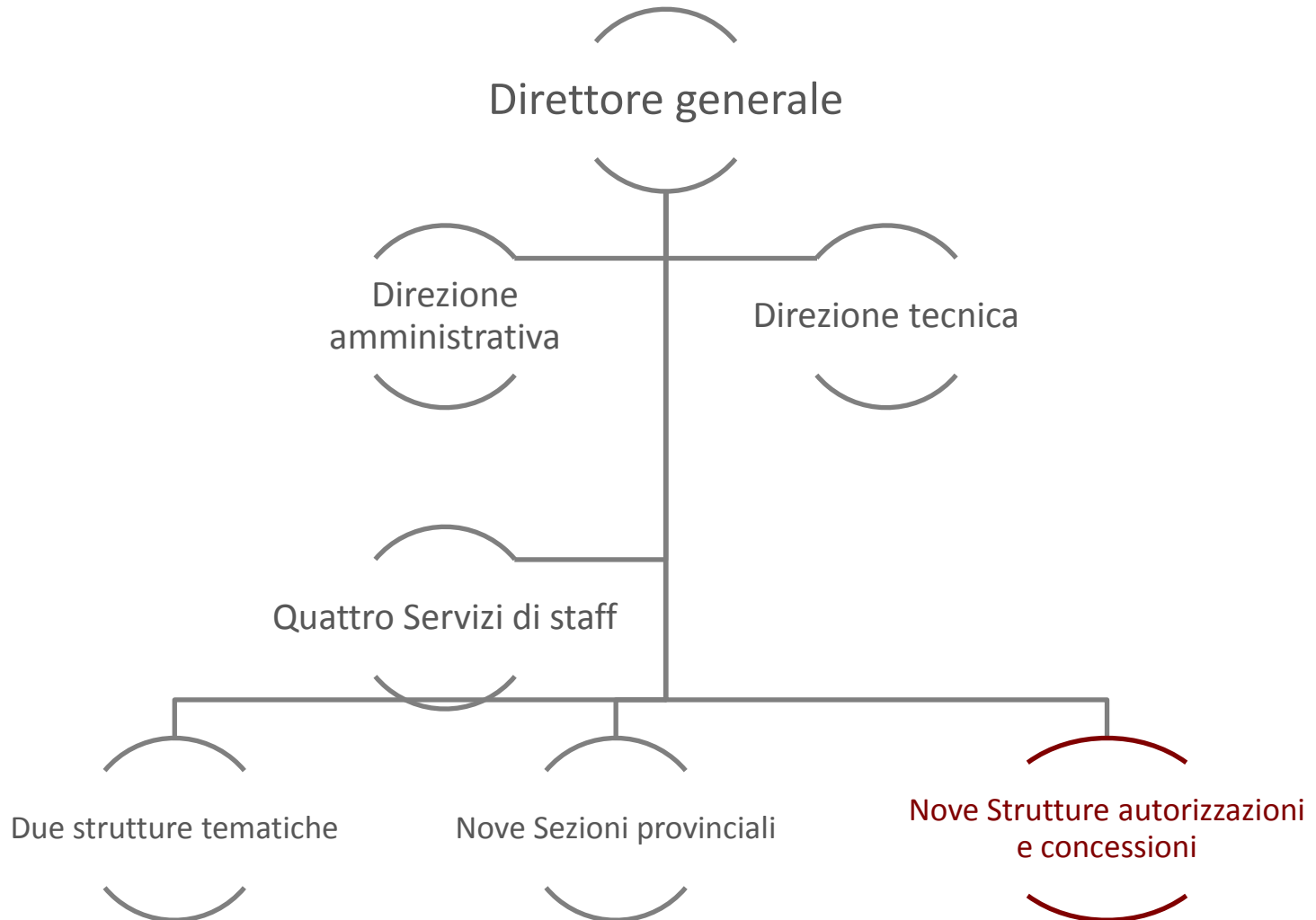
Osservatorio regionale energia





Macro organizzazione

(aprile 2016)





Andamento generale

	Terzo trimestre 2015	Terzo trimestre 2016
Campioni	15.366	15.783
Ispezioni (ST)	8.891	8.881
Sopralluoghi (SSA)	6.487	6.343
Pareri (verso enti esterni)	7.914	4.452
Relazioni per SAC (ex pareri)	///	1.636
Misure manuali	31.408	30.406
Notizie di reato	349	433
Autorizzazioni rilasciate	4.145	2.544
Indizione conferenza dei servizi	///	687
Ordinanze ingiunzione	///	106
Diffide	///	44
Istruttorie effettuate da SAC	///	1406



Gestione demanio idrico

Percorso di miglioramento

Qualità e tutela ambientale

- Controllo del rispetto del DMW
- Applicazione piani di gestione
- Produzione Visore
- Convenzione CFS

Velocità di risposta e semplificazione

- Semplificazione delle procedure
- Standardizzazione delle procedure
- Controllo centralizzato pagamenti
- Gestione procedimenti sanzionatori
- Interoperabilità Agenzie
- Riduzione tempi di risposta
- Progetto demanio (Unità Personale TD)
- Call center
- Completamento pianta organica





Arpae fa

Controllo e vigilanza

Vigilanza, controllo e prevenzione ambientale

1700
interventi di
emergenza

11mila
ispezioni

Gestione delle emergenze
ambientali

Monitoraggio

Concessioni per l'uso
di risorse idriche e demanio

Gestione delle reti di
monitoraggio ambientale

25
reti di
monitoraggio

Campionamento e analisi
di laboratorio

Analisi di laboratorio

10mila
pareri tecnici

70mila
analisi di
laboratorio

Previsioni e studi meteorologici,
climatici e idrologici

Emissione di pareri tecnici
ambientali

Valutazioni e autorizzazioni
ambientali

Autorizzazioni e concessioni

6mila*
autorizzazioni

Dati riferiti all'anno 2015
*Stime per il 2016



Autorizzazioni e concessioni

Arpae elabora pareri tecnici e fornisce autorizzazioni e concessioni in diversi ambiti
autorizzazioni integrate ambientali,
autorizzazioni uniche ambientali
e settoriali, gestione dei rifiuti e bonifica
dei siti contaminati, energia, risorse
idriche e demanio

10.000* pareri tecnici per
autorizzazioni ambientali

6.000** pratiche relative
ad autorizzazioni

200** istanze su impiantistica
e trasporto di energia

*Dati riferiti all'anno 2015

**Stime per il 2016





Controllo e vigilanza

Arpae attua interventi sul campo
per controllare il rispetto delle
norme e per verificare lo stato
di tutte le componenti ambientali

11.000 ispezioni

471 notizie di reato

610 sanzioni amministrative

530.000 misure
in automatico a supporto
di processi ispettivi

1.700 interventi

per emergenze ambientali
(401 per codice rosso)

Dati riferiti all'anno 2015





Monitoraggio

8 sistemi di monitoraggio
e valutazione dello stato
dell'ambiente

20 reti per la sorveglianza
campi elettromagnetici, radioattività
ambientale, qualità dell'aria e delle
acque superficiali, sotterranee,
di transizione e marino-costiere,
subsidenza, costa, sistema
di monitoraggio idrometeorologico

2.000.000 misure
in automatico di qualità
dell'aria

120.000 misure
in automatico di campi
elettromagnetici e rumore

**Monitoraggio del consumo
di suolo**

Dati riferiti all'anno 2015





Analisi di laboratorio

Arpae effettua analisi di laboratorio delle matrici ambientali, opera in supporto alle Ausl per funzioni di sanità pubblica e fornisce servizi a privati e a soggetti produttivi

3 laboratori integrati
Reggio Emilia, Bologna, Ravenna

2 laboratori tematici
Ferrara, Rimini

70.000 campioni per analisi di laboratorio

di cui 31.454 a pagamento su base tariffaria regionale e 19.390 derivanti dall'attività di controllo e monitoraggio svolta dall'Agenzia

Dati riferiti all'anno 2015





Il personale di Arpae

Ruoli e funzioni

Personale dei nodi territoriali

Personale impiegato nei nodi territoriali per settore di attività (dati aggregati a livello regionale)

-  Vigilanza e controllo: 268
-  Autorizzazioni e concessioni: 289
-  Laboratori: 173
-  Monitoraggio: 169
-  Amministrazione: 114

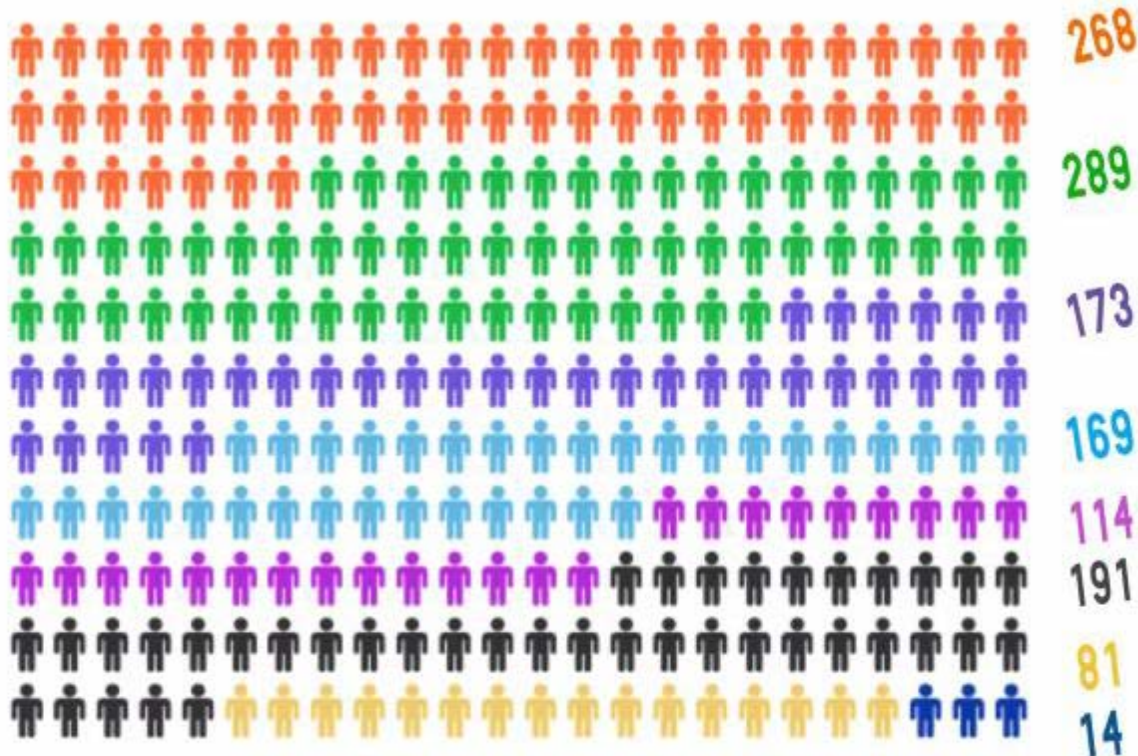
Personale della Direzione generale, tecnica e amministrativa e strutture tematiche

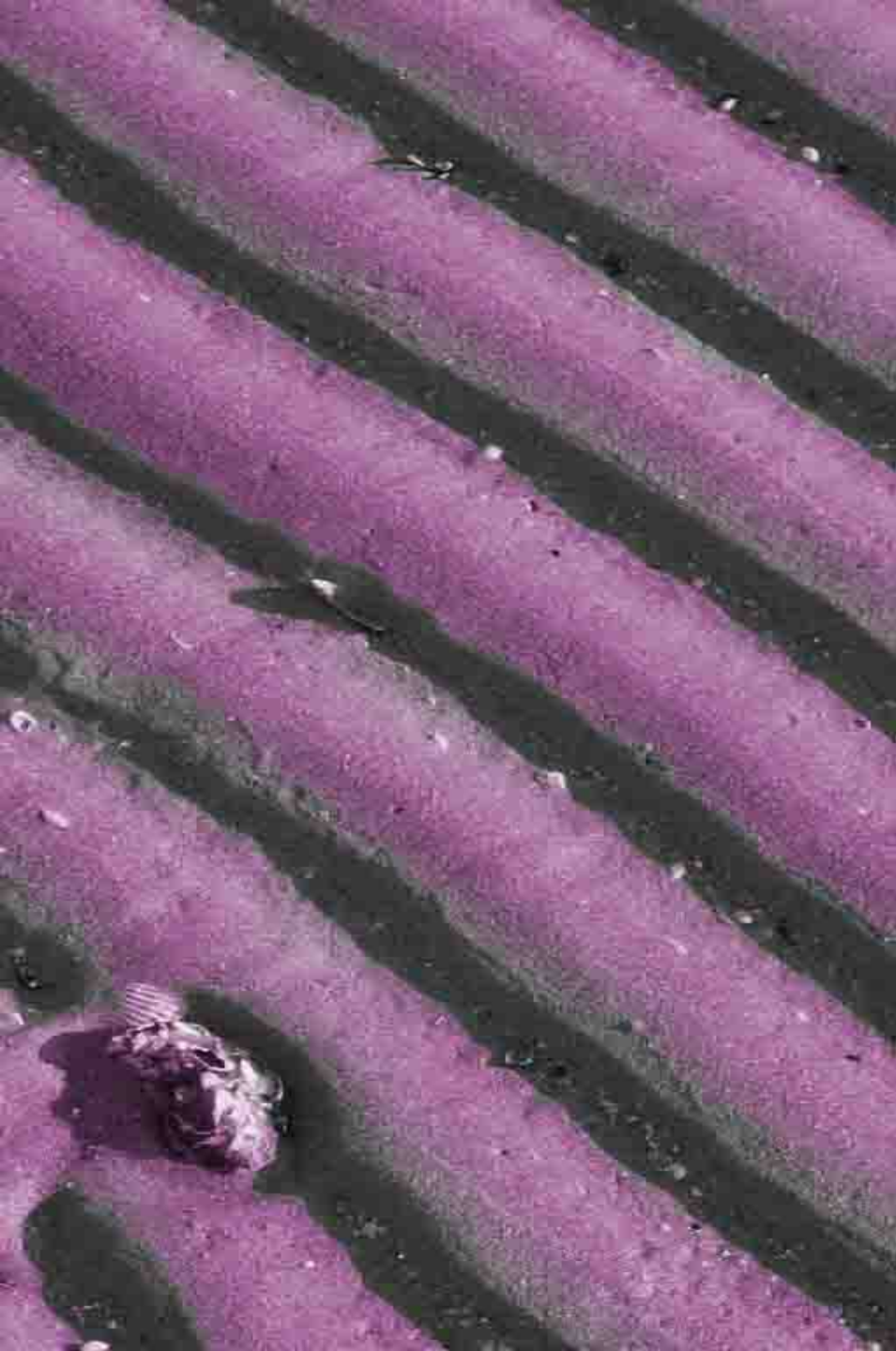
-  Direzione generale, tecnica e amministrativa: 191
-  Servizio IdroMeteoClima: 81
-  Struttura oceanografica Daphne: 14



Totale personale aggiornato al 31 maggio 2016: 1.299

-  donne: 760
-  uomini: 539





Terzietà e trasparenza

Monitoraggio capillare

Condivisione della conoscenza raccolta
e comunicazione sistematica dei dati

Proattività e controllo del territorio
ruolo proattivo di Arpae in quanto ente
autorizzatore e con funzioni di vigilanza
e controllo

Terzietà
modello organizzativo che separa
le funzioni di rilascio delle concessioni
e autorizzazioni dalla funzione
di monitoraggio e controllo



Efficienza e semplificazione

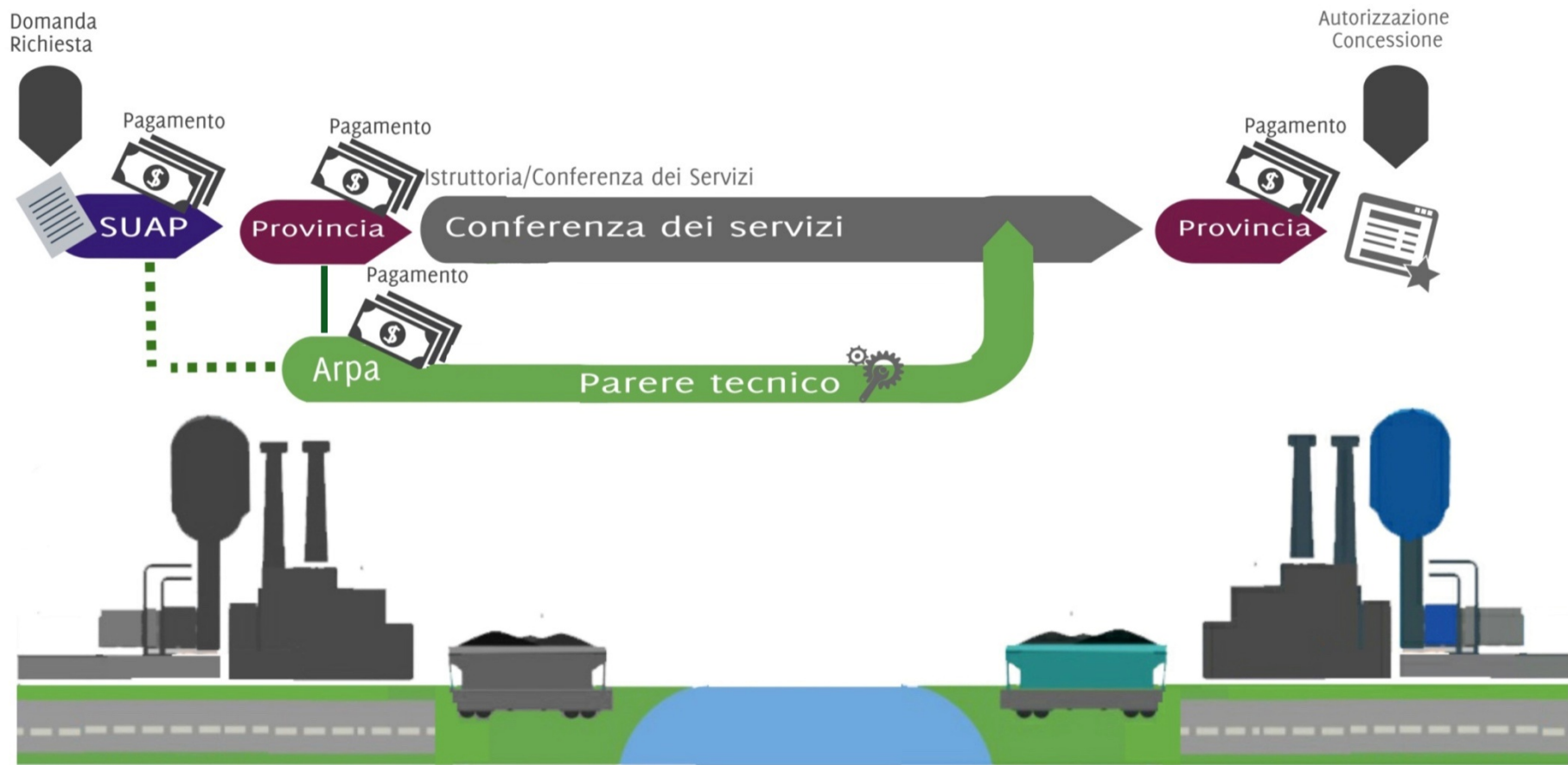
Adeguamento organizzativo

- omogenizzare le azioni
- condividere e valorizzare le eccellenze
- economie di scala
- sistema a rete

Semplificazione e velocità delle risposte

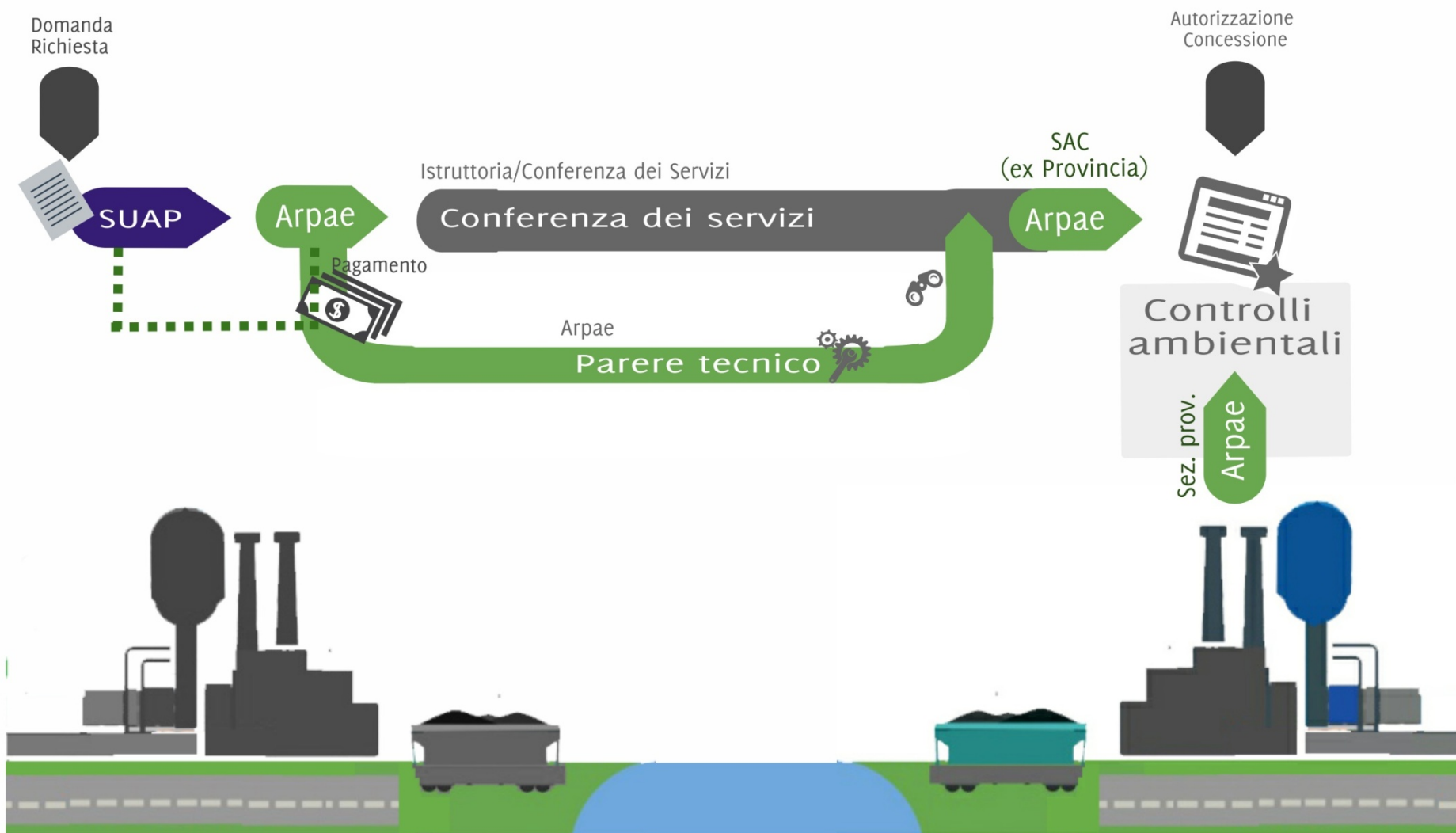


Il processo autorizzativo Arpa-Province





Il processo autorizzativo Arpae





Il nuovo sistema dei controlli

Domanda
Richiesta

Autorizzazione
Concessione

Istruttoria/Conferenza dei Servizi

Arpae - SAC

Autorizzazione

Esercizio

Parere tecnico

Arpae - Sezioni Provinciali

Controlli ambientali

Sez. prov.

Arpae

CFS

Polizia
Municipale

NOE

Altri

Asseverazione tecnica (L68/15)

Arpae - Direzione tecnica
(Area Vigilanza e Controllo)





Le prescrizioni ambientali

Il Protocollo d'intesa in Emilia-Romagna

In Emilia-Romagna il 18 maggio 2016 è stato sottoscritto **un Protocollo d'intesa tra la Procura Generale, tutte le nove Procure territoriali, Arpae, i NOE, il CFS e la Capitaneria di Porto** per garantire l'applicazione della normativa sulle prescrizioni ambientali.

Si tratta di un atto importante perché, a prescindere dalle scelte di merito adottate, consente **un'omogenea interpretazione a livello regionale**, prevenendo così soluzioni locali eterogenee che non sono una garanzia né per i controllori né per i soggetti controllati

Il Protocollo è disponibile sul sito web
www.pg.bologna.giustizia.it



Le prescrizioni ambientali

Il Protocollo d'intesa in Emilia-Romagna

Queste le principali scelte definite nel Protocollo:

- 1 applicazione della prescrizione alle **sole contravvenzioni punite con l'ammenda** o in via alternativa con arresto o ammenda (sono quindi escluse le fattispecie punite congiuntamente come la gestione illecita di rifiuti pericolosi ex art. 256 t.u.a.)
- 2 individuazione di **Arpae come unico Ente competente** ad asseverare tecnicamente le prescrizioni emanate anche dalle altre Forze di Polizia
- 3 la valutazione sull'esistenza del **danno o pericolo concreto di danno** è effettuata dall'Organo accertatore, la diversa valutazione della Procura determina tuttavia l'esclusione (o l'ammissione) del contravventore dalla procedura
- 4 nomina all'interno delle Procure di un **magistrato responsabile** dei contatti con gli Organi accertatori/asseveratori



Le prescrizioni ambientali

Il Protocollo d'intesa in Emilia-Romagna

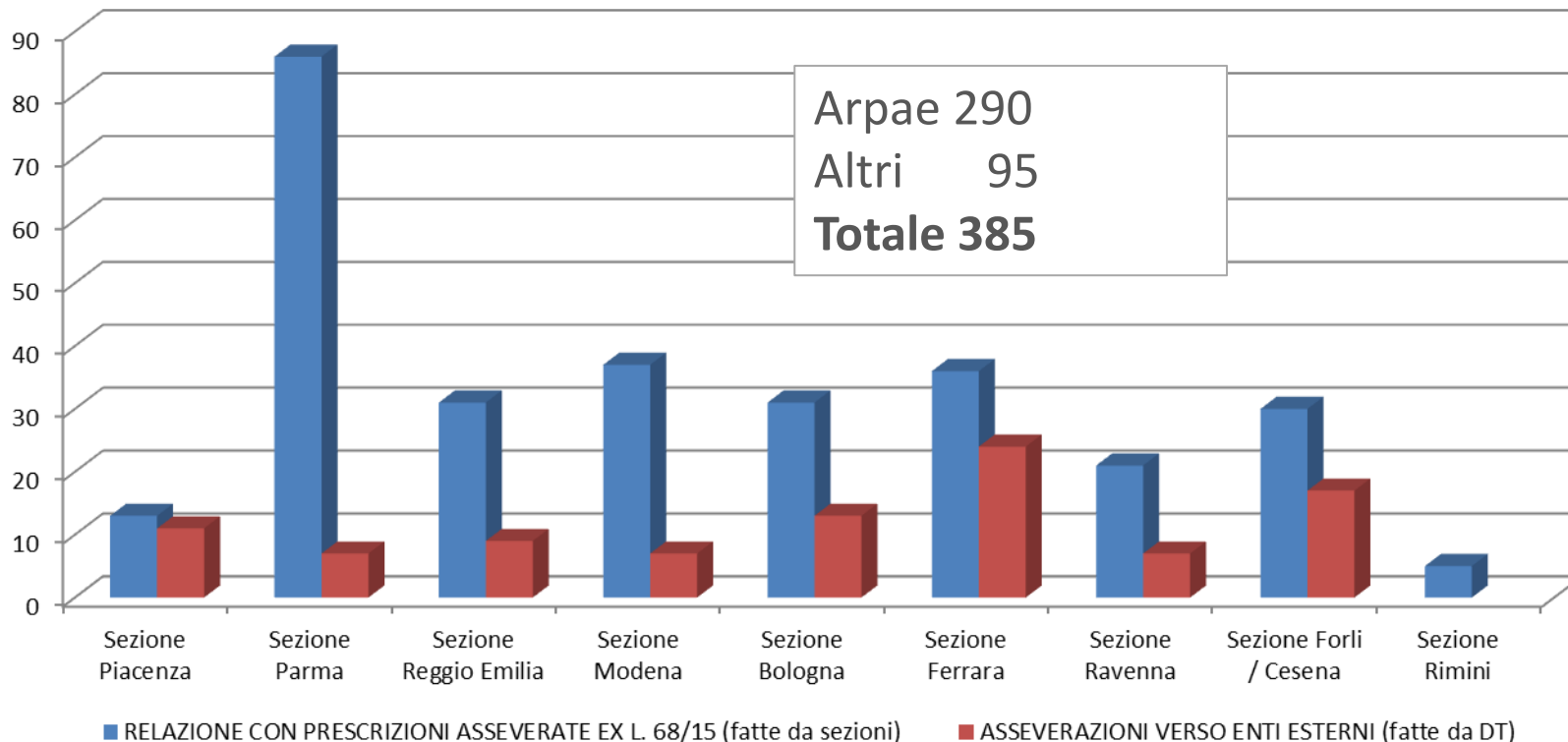
- 5 l'integrale **pagamento della sanzione** prevista da parte di uno dei soggetti obbligati giova a tutti i contravventori
- 6 il termine di pagamento di 30 giorni è da ritenersi **perentorio**; in attesa di eventuali chiarimenti legislativi i proventi delle sanzioni sono devoluti ad Arpae

Ulteriore passaggio attuativo del Protocollo d'Intesa è stata la predisposizione da parte di Arpae di prescrizioni “tipo” per l'estinzione, ai sensi della L.68/2015, dei reati contravvenzionali ambientali previsti dal D.Lgs. 152/2006



Le prescrizioni ambientali

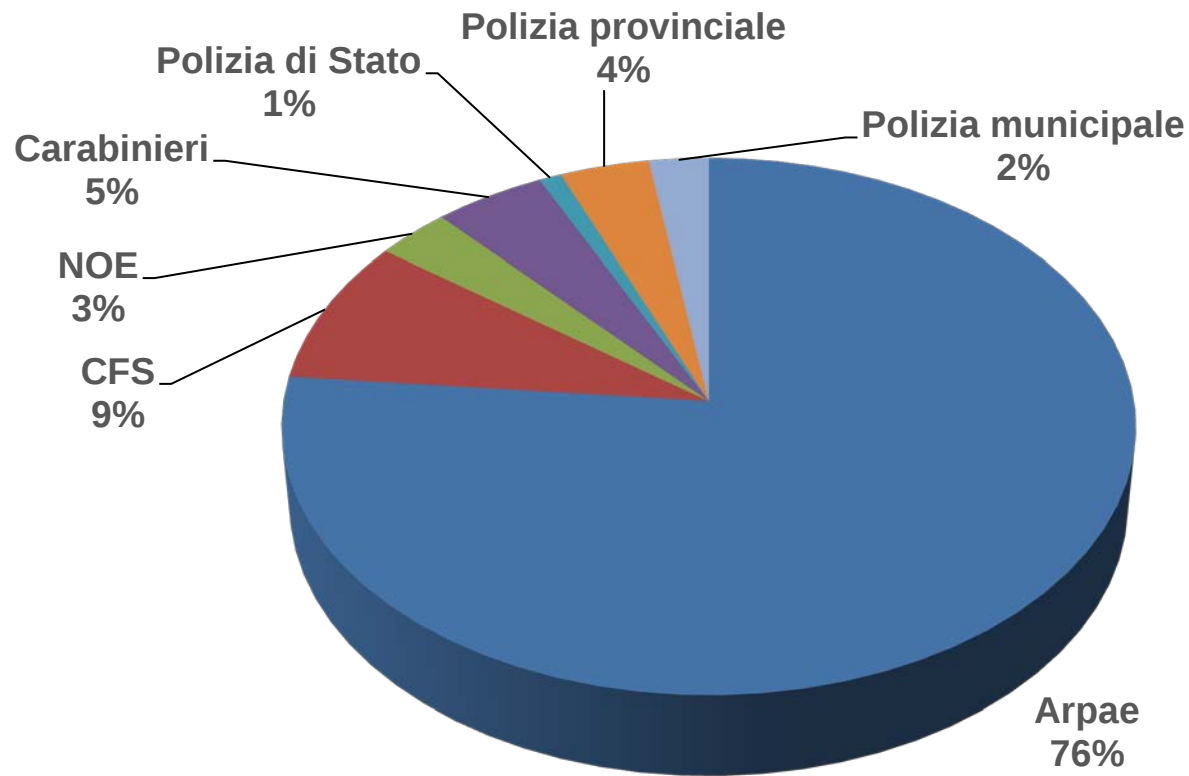
ex L. 68/2015 in Emilia-Romagna
(gennaio-ottobre 2016)





Le prescrizioni ambientali

Asseverazioni





Sistema nazionale per la protezione dell'ambiente

Legge n. 132 del 28/06/2016

- Consiglio del Sistema Nazionale
- Catalogo Nazionale dei Servizi
- Lepta (Livelli essenziali delle prestazioni tecniche ambientali)
- Rete Nazionali dei Laboratori
- Controllo Ambientale (UPG)
- Referenti e depositari dei dati e informazioni ambientali



Sistema Nazionale
per la **P**rotezione
dell'**A**mbiente



Sistema nazionale per la protezione dell'ambiente

I numeri delle Agenzie ambientali

oltre **200** sedi (Ispra, 2 Agenzie provinciali e 19 Agenzie regionali)

9.700 addetti ai lavori

1 operatore ogni 6000 abitanti

1 operatore ogni 200 kmq

44% ispezione, monitoraggio e supporto tecnico (pareri)

21% attività di laboratorio

600.000 campioni analizzati ogni anno (il doppio rispetto al 2006)

100.000 ispezioni e sopralluoghi

74.000 istruttorie e pareri (+12% rispetto al 2006)





Temi strategici

**Rafforzare il confronto e il dialogo
con le associazioni
e le organizzazioni imprenditoriali,
ambientaliste e della società civile**

**Rafforzare il ruolo dell'Agenzia
all'interno del SNPA definito
dalla L. 132/16**

**Dal Catalogo dei Servizi
alla Carta dei Servizi**

**Condividere informazione
e comunicazione ambientale**

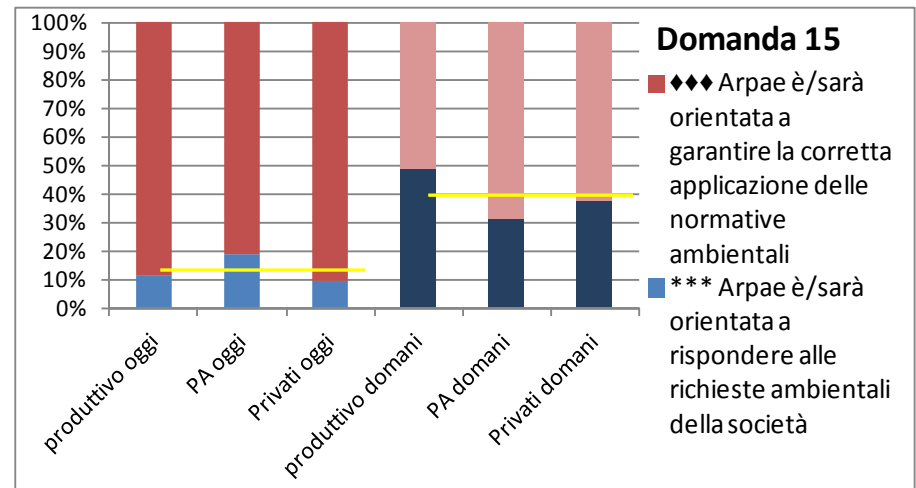
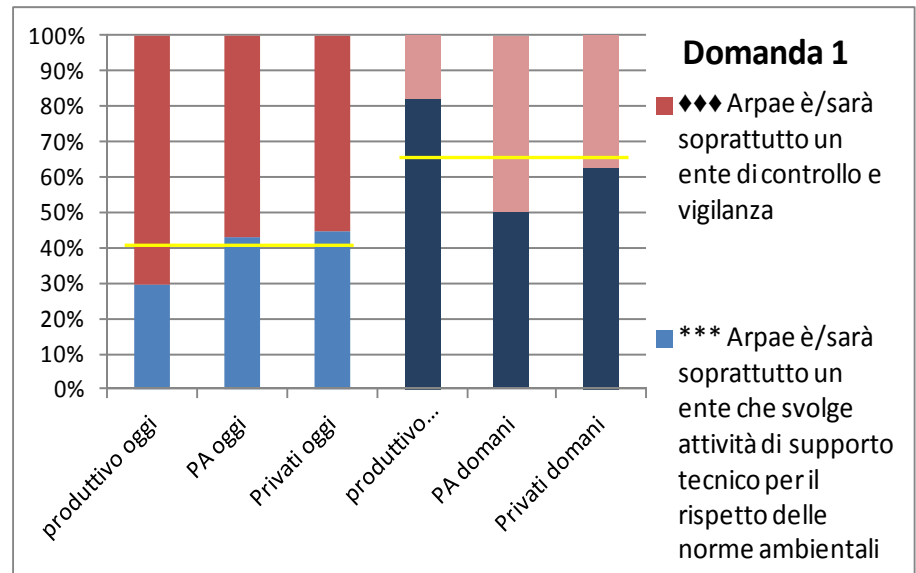
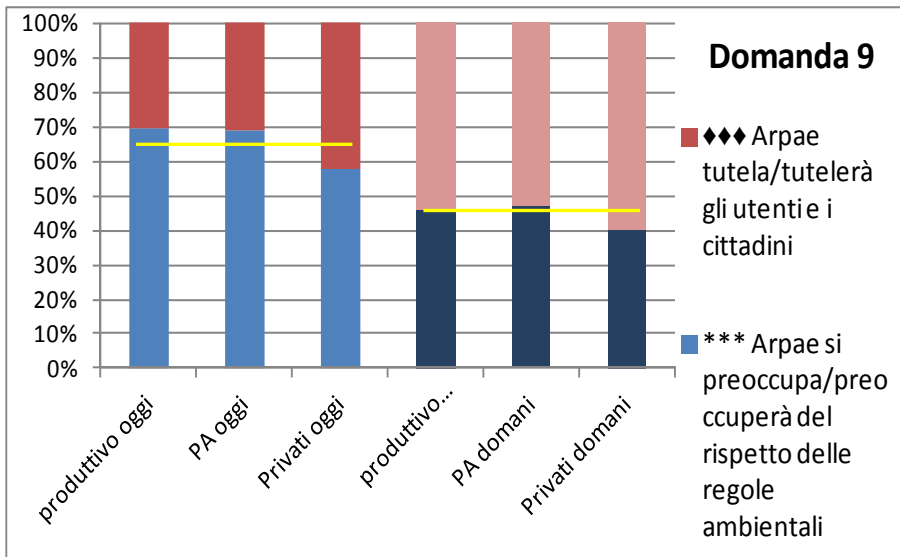


Il profilo di Arpae

circa 5100 questionari
più di 700 risposte

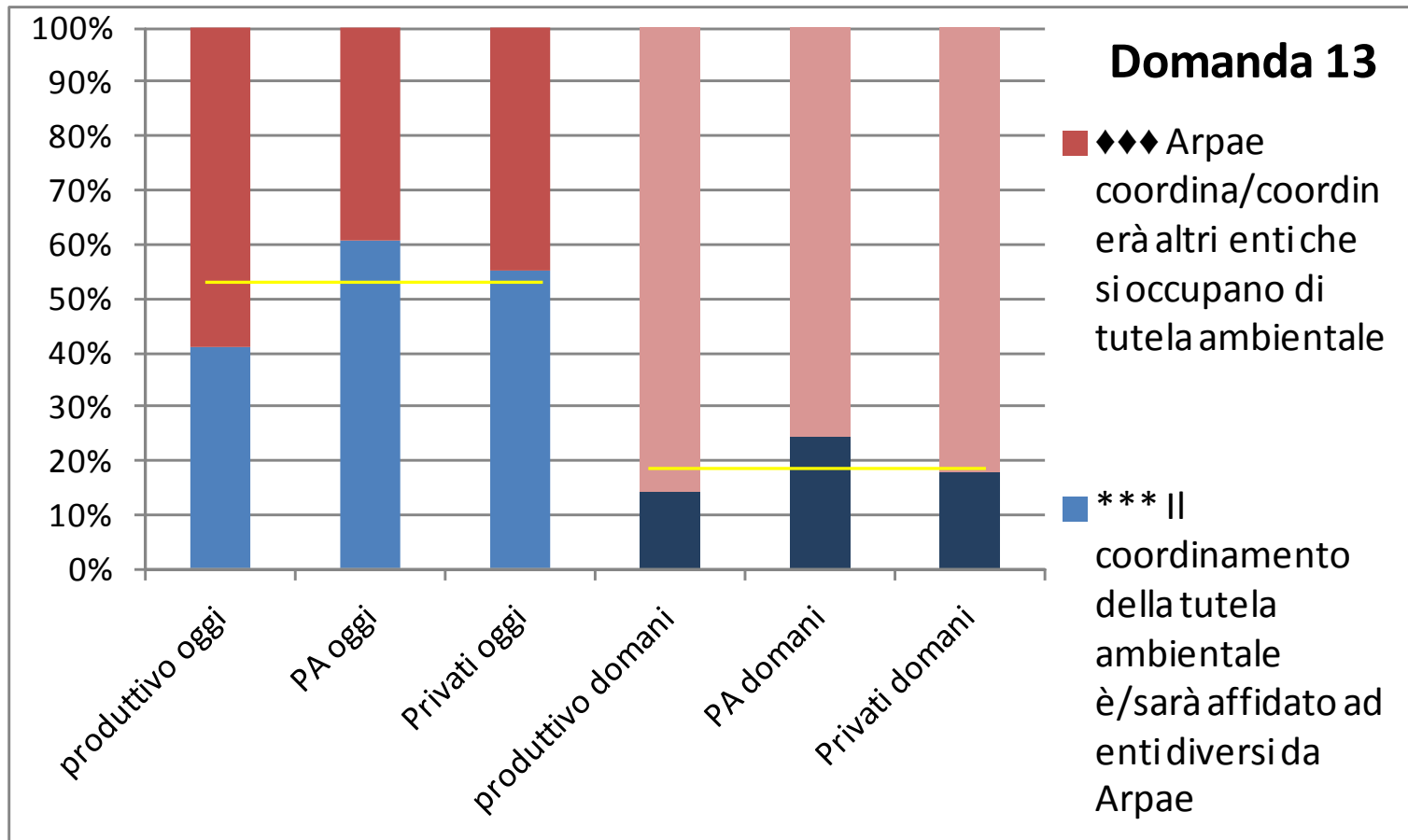


Ruolo





Autonomia e autorevolezza





Comunicazione e conoscenza / analisi e divulgazione ambientale

