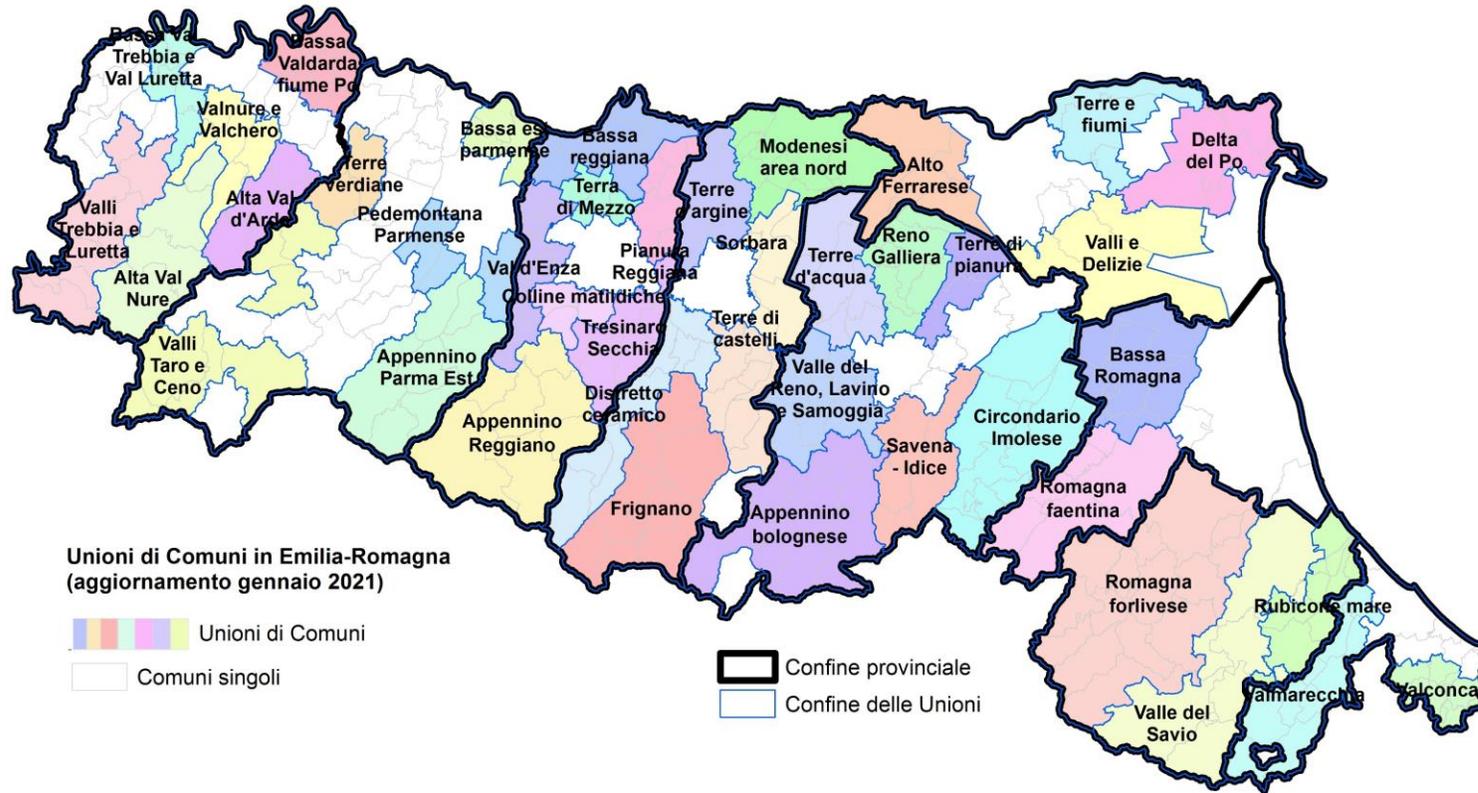




# Il PRT 2021-2023: un NEXT GENERATION PLAN per le Unioni in Emilia-Romagna

Assessorato Bilancio, Personale, Patrimonio,  
Riordino Istituzionale

# Le Unioni in Emilia-Romagna nel 2021



# Le UNIONI di COMUNI nel territorio regionale (dati 2021)

**41 Unioni**

**38 Unioni ATTIVE** con diversi livelli di sviluppo

**10 AVANZATE**  
**21 IN SVILUPPO**  
**7 AVVIATE**

**3 Unioni solo COSTITUITE**

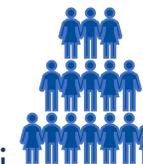
Terre Verdiane (PR), Unione Delta del Po (FE), Unione Bassa Val Trebbia e Val Luretta (PR)

**19 Unioni coincidono con ATO e Distretto Sanitario**  
**13 Unioni coincidono solo con ATO**

**266 Comuni (su 328)** hanno conferito funzioni in Unione (62 Comuni singoli)

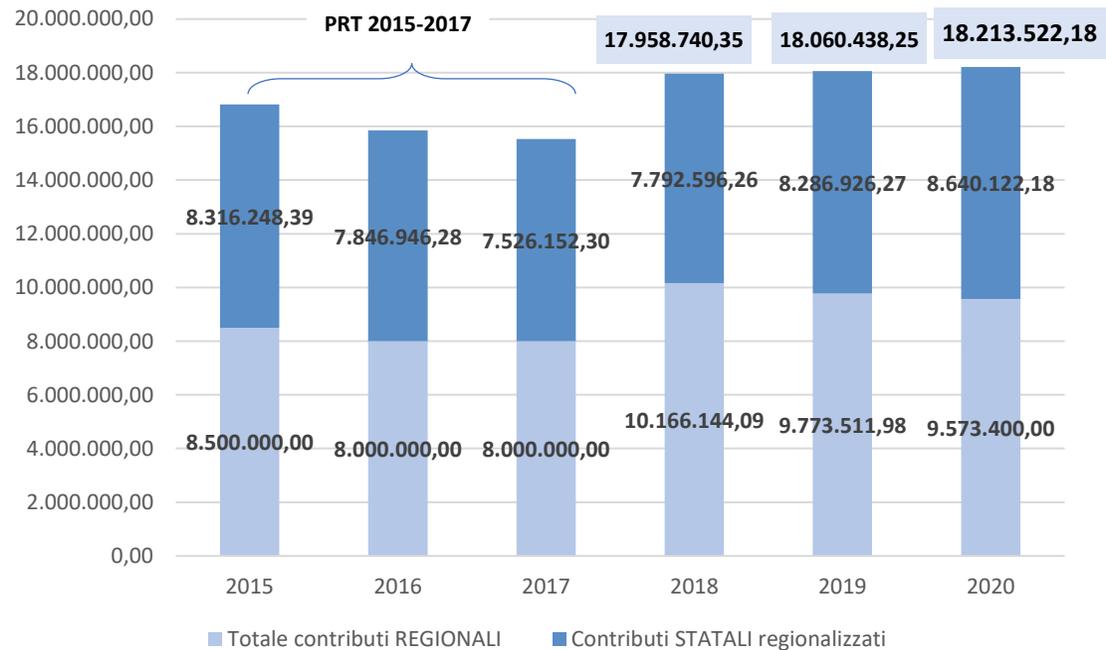
**2.471.987 abitanti (50% del totale regionale)**

vivono in territori con funzioni gestite in forma associata. Se escludiamo i capoluoghi tale percentuale sale al **82,3%**



# Le risorse finanziarie

Risorse concesse alle Unioni dal PRT 2018-2020 e PRT 2017-2020



Le risorse finanziarie concesse alle Unioni dal PRT 2018-2020 sono oltre 54,2 Milioni di € e sono cresciute ogni anno nel triennio

47% sono risorse statali regionalizzate

Annualmente 4,2 Milioni dei contributi regionali sono per le Unioni Montane

# Le Azioni di supporto al PRT 2021-2023- Il Bando Temporary Manager



**OBIETTIVO:** Consolidare le Unioni meno strutturate (Costituite, Avviate e In Sviluppo) rafforzando la loro capacità progettuale e tecnico-organizzativa grazie al supporto di professionalità esterne



**COME:** Si mettono a disposizione risorse specifiche per il conferimento di incarichi esterni di Temporary Manager di **durata biennale**, finalizzato allo **sviluppo di uno specifico progetto di riorganizzazione, rafforzamento e sviluppo dell'unione** che prevede entro il 2022

- Per le Unioni in Sviluppo e Avviate: la gestione in forma associata di ulteriori 2 funzioni
- Per le Unioni Costituite: la gestione in forma associata di 4 funzioni al livello minimo previsto dal PRT



**RISORSE: 600.000€** per ciascun esercizio finanziario 2021-2022.

**Il valore massimo del contributo per ogni Unione è di 50.000€** per ciascuna annualità 2021 e 2022

## LE UNIONI FINANZIATE

Unione Delta del Po
Unione Terre verdiane
Unione montana dei comuni dell'Appennino reggiano
Unione di comuni della Romagna Forlivese-Unione montana
Unione dei Comuni del Frignano
Unione dei Comuni Terre e Fiumi
Unione dei comuni delle Valli del Taro e del Ceno
Unione Comuni modenesi area nord
Unione Comuni del Sorbara
Nuovo Circondario imolese
Unione Rubicone e mare
Unione Val d'Enza
Unione Valli e Delizie

**II PRT 2021-23**

# Una proposta di strategia per il prossimo PRT: UN NEXT GENERATION PLAN verso un «PRT per l'Europa»

Avviare il dibattito sulla revisione della legge di riordino (con consulenza Istituto Cattaneo)



Declinare una strategia per il **nuovo PRT triennale 2021-2023** coerente con le politiche e gli obiettivi strategici del Green Deal, del Recovery Fund e del Patto per il Lavoro e per il Clima, in particolare:

- **DIGITAL - Trasformazione digitale**
- **GREEN - Transizione ecologica**



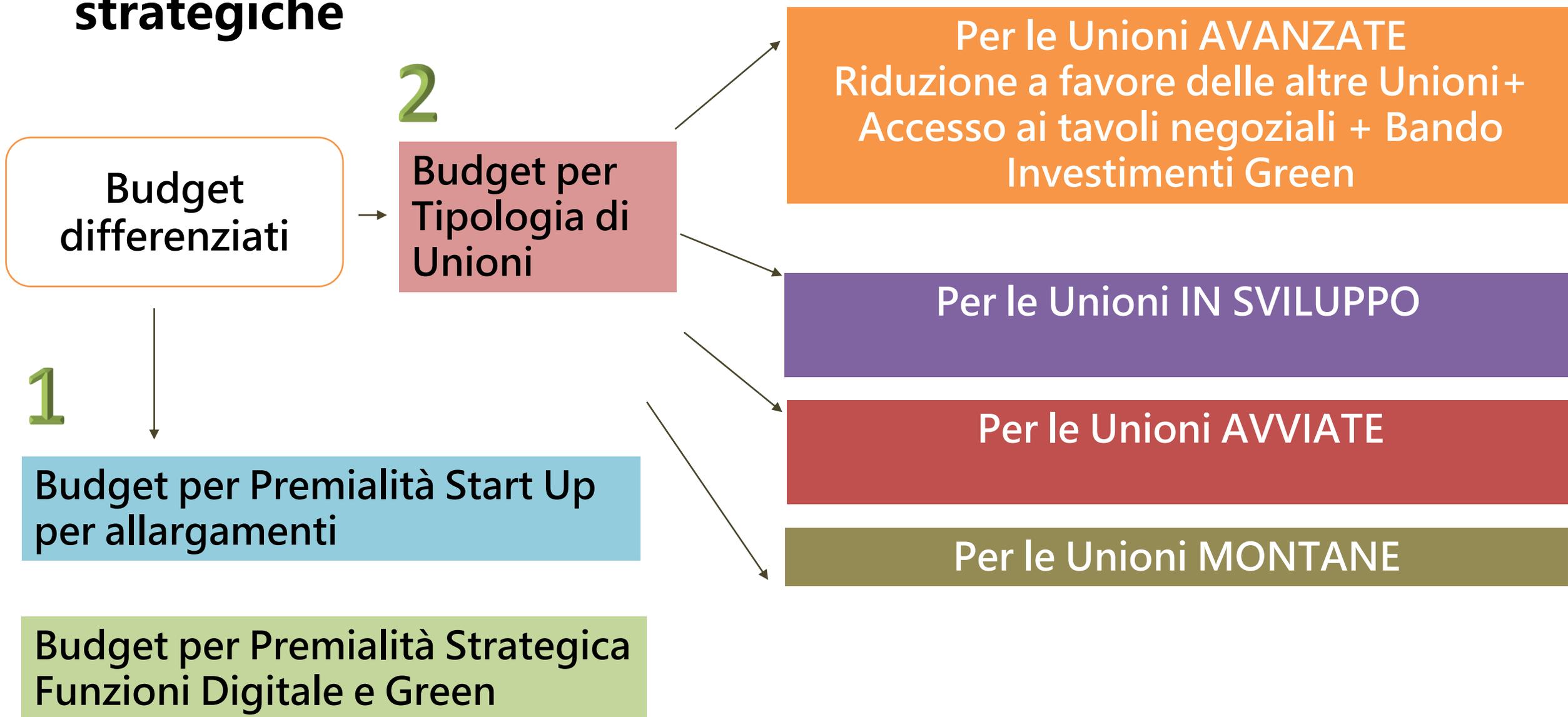
**Confermare parte dei contenuti** del PRT appena concluso (funzioni, premialità) per garantire una sostanziale continuità nella distribuzione delle risorse, in particolare per le unioni più fragili.



Tempistica: elaborazione delle linee guida sull'impostazione del nuovo PRT entro fine anno, percorso di coinvolgimento politico per l'approvazione in Giunta del **Bando entro Maggio 2021 e scadenza domanda 30 GIUGNO** per l'impegno e la concessione dei contributi entro il 30 settembre.

(POSTICIPARE BANDO A 30 **GIUGNO** PER SFRUTTARE LE ATTIVITA' DEL TM)

# Budget differenziati per tipologia di Unioni e per politiche strategiche



# Le Nuove Strategie di un «PRT per l'Europa»

## INVESTIMENTI GREEN PER LE UNIONI AVANZATE

Partecipazione delle Unioni avanzate al **tavolo di partenariato** insieme alle città capoluogo per la negoziazione delle risorse e **partecipazione al Cluster PA Bando dedicato con risorse per investimenti GREEN** (fuori da PRT)

Puntare al rafforzamento delle funzioni strategiche coerenti con gli obiettivi dell'Europa e del Patto per il Lavoro e per il Clima, funzionali alla creazione delle capacità progettuali ed attuative necessarie per utilizzare le risorse:

- **ICT** (integrazione dei gestionali nel cloud)
- **Servizi Finanziari** (gestione del bilancio e contabilità)
- **Lavori pubblici/Ambiente/Energia** (progettazione opere pubbliche, energetiche ed ambientali)
- **SUE/SUAP/Sismica** (attività edilizia e autorizzazione imprese)
- **Pianificazione territoriale e urbanistica** (PUG, RE, accordi operativi attuativi)

## ALLARGAMENTO UNIONI

Puntare ad un allargamento delle Unioni coinvolgendo i comuni singoli ancora esterni alle Unioni e riattivando l'operatività delle Unioni solo Costituite:

**Ingresso nuovi comuni** in Unione

Partecipazione al PRT delle **Unioni costituite**

# Le Conferme del «PRT 2018-20»

## 13 FUNZIONI FINANZIABILI

Sostanziale conferma dell'elenco di funzioni e dei punteggi assegnati per valorizzare le funzioni conferite

## SCHEDE-FUNZIONE PER LA COMPLETEZZA

Incentivi graduati sul livello di sviluppo della funzione sulla base delle attività indicate nelle schede funzioni – livello base e livello avanzato (con minime correzioni e da integrare con alcuni indicatori per le funzioni strategiche Digital e Green e con linee guida regionali)

## INDICATORE DI COMPLESSITA'

Premialità applicata a tutte le Unioni che tiene conto delle oggettive condizioni territoriali o di governance (complessità del territorio, di governance, di sviluppo dei servizi)

## INDICATORE DI VIRTUOSITA'

Premialità - da estendere a tutte le Unioni- che valorizza l'integrazione, la capacità di coordinamento e l'effettività dell'Unione (a cui aggiungere servizi per la giustizia telematica)

## CRITERI DISTRIBUZIONE RISORSE MONTANE

Conferma dei criteri di riparto delle risorse montane con criteri territoriali oggettivi (territorio «gestito» e popolazione – annualità 2020 PRT a regime)

# Budget del nuovo PRT: 9,7 MILIONI/ANNO di risorse regionali (+ 200.000 euro)

## BUDGET PER LE FUNZIONI CONFERITE ARTICOLATO PER TIPOLOGIE DI UNIONI

Percentuale maggiore di risorse da ripartire in base alle **funzioni conferite** e al loro livello di completezza e consolidamento da misurare attraverso le **schede funzione** e l'introduzione di 2/3 **indicatori** per le funzioni strategiche digitale e green. Punteggi aumentati in base agli indicatori di **complessità e virtuosità**.

**Stima 9,5 MILIONI**  
(di cui 4,2 ml/euro per le unioni montane)

## BUDGET PER GLI ALLARGAMENTI

Risorse specificatamente destinate ad una **premialità Start Up (quota fissa) per ciascuna annualità del PRT:**  
**40.000** euro per ogni nuovo comune in Unione  
**100.000** euro per Unione costituita che accede al PRT



**Stima - 200.000 euro risorse aggiuntive**

## BUDGET PER NUOVE FUNZIONI DIGITAL E GREEN

Risorse specificatamente destinate ad una **Premialità Strategica** sviluppo di nuove funzioni digital e green: **Servizi Finanziari, Lavori pubblici/Ambiente/Energia, SUE/SUAP/Sismica, Pianificazione urbanistica (quota fissa) per ciascuna annualità del PRT:**  
**40.000** euro per ogni nuova funzione in Unione

# I Gruppi 2021-2023

(N. funzioni, N funzioni complete almeno al 90%,  
effettività)

## Le Unioni AVANZATE

Unioni	PR
Unione della Romagna Faentina	RA
Unione dei Comuni della Bassa Romagna	RA
Unione Terra di Mezzo	RE
Unione delle Terre d'Argine	MO
Unione Reno Galliera	BO
Unione Valnure e Valchero	PC
Unione Terre di Castelli	MO
<b>Unione Bassa Reggiana</b>	RE
Unione dei Comuni Terre e Fiumi	FE
Unione Valli e Delizie	FE

## Le Unioni IN SVILUPPO

Unioni	PR
Unione Comuni Modenesi Area Nord	MO
Unione Pedemontana Parmense	PR
Unione di Comuni Valmarecchia	RN
Unione Montana Appennino Parma Est	PR
Unione Pianura Reggiana	RE
Unione Montana dei comuni dell'Appennino Reggiano	RE
Unione Rubicone mare	FC
Unione dei Comuni dell'Appennino Bolognese	BO
<b>Unione dei Comuni della Romagna Forlivese</b>	FC
Nuovo circondario imolese	BO
Unione Tresinaro Secchia	RE
Unione Val d'Enza	RE
Unione dei Comuni Valle del Savio	FC
Unione Savena - Idice	BO
Unione dei Comuni del Frignano	MO
Unione dei Comuni Valle del Reno, Lavino e Samoggia	BO
<b>Unione dei comuni delle valli del taro e del ceno</b>	PR
Unione Comuni del Sorbara	MO
Unione Colline Matildiche	RE
<b>Unione dei Comuni Alta Val Nure</b>	PC
Unione Comuni Distretto Ceramico	MO

## Le Unioni AVVIATE

Unioni	PR
Unione Montana Valli Trebbia e Luretta	PC
<b>Unione Bassa Val d'arda fiume Po</b>	PC
<b>Unione dei comuni montani alta val d'arda</b>	PC
Unione Terre d'acqua	BO
Unione della Valconca	RN
Unione Comuni Terre Pianura	BO
<b>Unione Bassa Est Parmense</b>	PR

## Le Unioni COSTITUITE

Unioni	PR
<b>Unione dei Comuni del Delta del Po</b>	FE
<b>Unione dei Comuni Bassa Val Trebbia e Val Luretta</b>	PC
<b>Unione Terre Verdiane</b>	PR

**\*In grassetto le Unioni che hanno cambiato di gruppo rispetto al PRT2018-2020**

# Le 13 Funzioni finanziabili

1. ICT	5
2. Gestione del personale	10
3. Polizia municipale	10
4. Protezione civile	5
5. Servizi sociali	15
6. Pianificazione urbanistica	15
7. SUE-SUAP e sismica	10
8. Lavori pubblici – Ambiente - Energia	10
9. Funzioni di istruzione pubblica	15
10. Centrale unica di committenza	10
11. Servizi finanziari	15
12. Controllo di gestione	10
13. Tributi	10

Non più proroghe per la gestione della  
funzione aggregata  
(Sue-SUAP-Sismica)

## Premialità Nuove Funzioni Strategiche Digital e Green



### ICT Punteggio attribuito in funzione del target:

Target da definire per gestionali uniformi tra i Comuni e integrati in cloud, relativamente alle funzioni caratterizzanti il PRT (target pluriennale da definire)

Nuove funzioni Strategiche:

- **Servizi Finanziari**
- **Lavori pubblici/Ambiente/Energia**
- **SUE/SUAP/Sismica**
- **Pianificazione urbanistica**



**quota fissa per ciascuna annualità del PRT:**  
40.000 euro per ogni nuova funzione strategica  
in Unione

# Le Schede Funzione per incentivi graduati sul livello di sviluppo raggiunto

SUE/SUAP + SISMICA (parte della Gestione Unifica Funzione Governo del territorio)  
 Descrizione della funzione Sue/Suap + Sismica

La gestione associata deve comprendere sia la gestione dei procedimenti abilitativi inerenti gli interventi che riguardano l'edilizia residenziale e le relative funzioni di controllo, (istruttorie e controllo delle pratiche edilizie, accertamenti di conformità edilizia, idoneità alloggiativa, certificati di destinazione urbanistica, commissione qualità architettonica e paesaggio, autorizzazione insegne), sia la gestione dei procedimenti abilitativi inerenti la realizzazione e la modifica degli impianti produttivi di beni e servizi e le funzioni istruttorie, autorizzatorie e di controllo relativo al commercio, pubblici esercizi e altre attività.

Il conferimento all'Unione da parte dei Comuni della funzione deve riguardare le seguenti attività:

1. Attività istruttorie e di controllo delle pratiche edilizie, accertamenti di conformità edilizia, idoneità alloggiativa, certificati di destinazione urbanistica, procedimenti abilitativi su realizzazione e modifica impianti produttivi di beni e servizi e attività autorizzatorie e controllo relative al commercio
2. Attività della CQAP unica (Commissione qualità architettonica e paesaggio)
3. attività Sismica

v. schema tipo convenzione link: <http://autonomie.regione.emilia-romagna.it/unioni-di-comuni/approfondimenti/attuazione-del-riordino-territoriale/convenzioni/>

Azioni obbligatorie per accedere all'incentivo (livello base)	Strumento di verifica di effettività	Contributo -in%/Punteggio		
Conferimento funzione complessiva e attivazione delle attività 1 e 2 sopra richiamate	Convenzione	60%		
Istituzione della struttura organizzativa in Unione	Organigramma			
Nomina responsabile	Atto nomina			
Conferimento del personale (con decorrenza entro l'anno se nuova funzione)	Atti organizzativi (personale trasferito/comandato)			
Conferimento stanziamenti entrate/spese dai bilanci dei Comuni all'Unione	Entità degli stanziamenti conferiti nel Bilancio preventivo Unione			
Istituzione della CQAP unica	Atto nomina			
Azioni di consolidamento della funzione (livello avanzato)		% di k/punteggio più alto per completezza		
Conferimento funzione Sismica (autorizzazioni e controlli in materia)	Convenzione Atto/i riorganizzativi - procedimenti gestiti	30%		
Gestione unificata delle procedure suap/sue tramite "Accesso unitario" Rer	Atti/documenti	10%		
		Totale % di k/punteggio	100%	

CONFERMA  
SCHEDE CON  
POCHE  
CORREZIONI

Le Schede-Funzione distinguono:  
**1. Livello Base** (per accedere all'incentivo)  
**2. Livello avanzato** per il consolidamento della funzione

Per entrambi i livelli sono dettagliate le attività previste, i punteggi e gli strumenti di verifica

# In aggiunta alle schede funzione, per la definizione del punteggio:

## 1. Indicatori di performance



Per le **funzioni Strategiche** (ICT, Servizi Finanziari, Lavori pubblici/Ambiente/Energia, SUE/SUAP/Sismica, Pianificazione Urbanistica) inserimento di 2/3 **Indicatori di performance da migliorare** nel triennio pena riduzione punteggio

## 2. Coerenza con Linee Guida Regionali



In presenza di **Linee Guida Regionali** contenenti indirizzi e best practice per le gestioni associate delle funzioni finanziate, si valorizza la **coerenza con le indicazioni** presenti all'interno delle linee guida. **IN PROSPETTIVA PER PROX ANNUALITA'**

# Premialità applicabili a tutte le Unioni

## 1. Start Up per Allargamenti



Risorse specificatamente destinate ad una **premialità Start Up (quota fissa) per ciascuna annualità del PRT:**

40.000 euro per ogni nuovo comune in Unione

100.000 euro per Unione costituita che accede al PRT

## 2. Complessità Territoriale

aumenta il **punteggio**  
delle funzioni **dal 5% al**  
**20%**



### Complessità del Territorio

**a.** Popolazione totale in Unione

**b.** Superficie totale in kmq

**c.** Comuni che compongono l'Unione con meno di 3.000 abitanti, compresi tra 3.001 e 5.000 abitanti e > di 50.000ab. - in %

**d.** Unioni con Comuni terremotati (Ord. 8/2021) - in %



### Complessità di Governance

**a.** Allineamento dei Comuni alle elezioni (N Comuni che vanno ad elezioni lo stesso anno, in 2 ,3,4 anni diversi)

**b.** N di Comuni entrati in Unione, N Comuni receduti e presenza di Comuni fusi dal 2018

**c.** N di Comuni che compongono l'Unione



### Complessità derivata dallo sviluppo dei servizi a livello territoriale

**a.** Comuni appartenenti alle AREE INTERNE (Intermedio, Periferico, Ultraperiferico) sul totale dei Comuni in Unione - in %

# Premialità applicabili a tutte le Unioni

## 3. Virtuosità

aumenta **il punteggio**  
delle funzioni **al**  
**massimo del 20%**

### Virtuosità dell'Unione



**a.** L'Unione ha un direttore o una figura apicale di coordinamento formalmente incaricata dell'attuazione degli indirizzi degli organi politici dell'unione e del coordinamento della gestione

Si/NO



**b.** L'Unione ha approvato insieme ai Comuni un Piano unico sulla trasparenza e anticorruzione

Si/NO



**c.** L'Unione ha approvato un documento di programmazione strategica di sviluppo del territorio

Si/NO



**d.** L'Unione ha adottato annualmente atti di programmazione integrata e coordinata dei bilanci, del DUP e della performance dell'Unione e dei Comuni

Si/NO



**e.** L'Unione ha raggiunto una soglia minima dell'indice di effettività

30%/50%/70%



**f.** L'unione ha sottoscritto progetti di sviluppo del territorio con il coinvolgimento degli stakeholders (ie. progetti EU)

Si/NO



**g.** L'Unione ha aumentato nell'ultimo triennio i conferimenti di funzioni, anche non previste dal PRT 2021/2023

≥2; ≥5



**h.** L'Unione ha avviato progetti di «giustizia Digitale»

Si/NO

# Obbligo di compilazione e pubblicazione della carta d'Identità delle Unioni: strumento di Accountability

## COSA

E' un **format che contiene dati** sulle Unioni relativamente a Personale, Spese, Funzioni e andamento (delle funzioni) nel tempo  
Cui si aggiungono un **SET DI INDICATORI** per ciascuna funzione selezionati nell'ambito del «Progetto Indicatori Unioni» (in corso)



## PERCHE'

- ⊙ Rendere trasparente la gestione delle Unioni tramite una decina di indicatori per ciascuna delle 13 funzioni finanziate dal PRT
- ⊙ Approfondire il quadro conoscitivo sulla gestione delle funzioni per **misurare il consolidamento** delle Unioni e **migliorare le future programmazioni** di risorse
- ⊙ **Consentire uno scambio** tra le Unioni basato su aspetti concreti che li riguardano direttamente

## COME / CHI

La **Regione** invia il format con il **SET di INDICATORI alle Unioni** che lo completano e lo pubblicano sul sito

Grazie per l'attenzione.



**Paolo Calvano**

*Assessore al bilancio, personale, patrimonio,  
riordino istituzionale*