

DEFR 2023

DOCUMENTO DI ECONOMIA E FINANZA REGIONALE



Il DEFR è parte del processo di programmazione nazionale definito dal d.lgs. 118/2011: è l'omologo, infatti, a livello regionale del DEF Documento di Economia e Finanza del Governo centrale e, a sua volta, è **documento di riferimento per la programmazione delle Autonomie Locali (DUP)**

Definisce le linee e gli obiettivi politico-strategici della Giunta, li collega alle missioni e ai programmi di bilancio e, così come definito dal legislatore nazionale, i suoi contenuti programmatici costituiscono la base di riferimento per l'intera azione amministrativa e orientano le future azioni della Regione

Con il **DEFR 2023**, il terzo di questa Legislatura, vengono definiti gli obiettivi strategici che concorrono a sviluppare il Programma di Mandato e il Patto per il Lavoro e per il Clima sottoscritto con il partenariato istituzionale il 14 dicembre 2020



DEFR e VALORE PUBBLICO

«Un ente genera **Valore Pubblico** quando riesce a gestire in modo razionale le risorse economiche a disposizione e a valorizzare il proprio patrimonio intangibile in modo funzionale al soddisfacimento delle esigenze sociali degli utenti, degli stakeholder e dei cittadini in generale»

Fonte; Il valore pubblico, Enrico Deidda Gagliardo

La finità della programmazione quindi è massimizzare il Valore Pubblico, potenzialmente generabile dall'azione amministrativa, per il soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio



CONTESTO ECONOMICO FINANZIARIO

☐ MONDO

☐ ECONOMIE AVANZATE

Esiti Pandemia Covid-19

➤ **Conflitto in Ucraina**

MONDO ED ECONOMIE AVANZATE tasso di crescita del PIL - previsioni FMI

	2020	2021	2022	2023
Mondo	-3,1	6,1	3,6	3,6
Economie avanzate	-4,5	5,2	3,3	2,4
Stati Uniti	-3,4	5,7	3,7	2,3
Area Euro	-6,4	5,3	2,8	2,3
Germania	-4,6	2,8	2,1	2,7
Francia	-8,0	7,0	2,9	1,4
Italia	-9,0	6,6	2,3	1,7
Spagna	-10,8	5,1	4,8	3,3
Giappone	-4,5	1,6	2,4	2,3
Regno Unito	-9,3	7,4	3,7	1,2
Canada	-5,2	4,6	3,9	2,8

Fonte: World Economic Outlook del Fondo Monetario Internazionale
(FMI – mese di aprile 2022)



CONTESTO ECONOMICO FINANZIARIO

- ☐ MERCATI EMERGENTI
- ☐ PVS

Esiti Pandemia Covid-19

➤ **Conflitto in Ucraina**

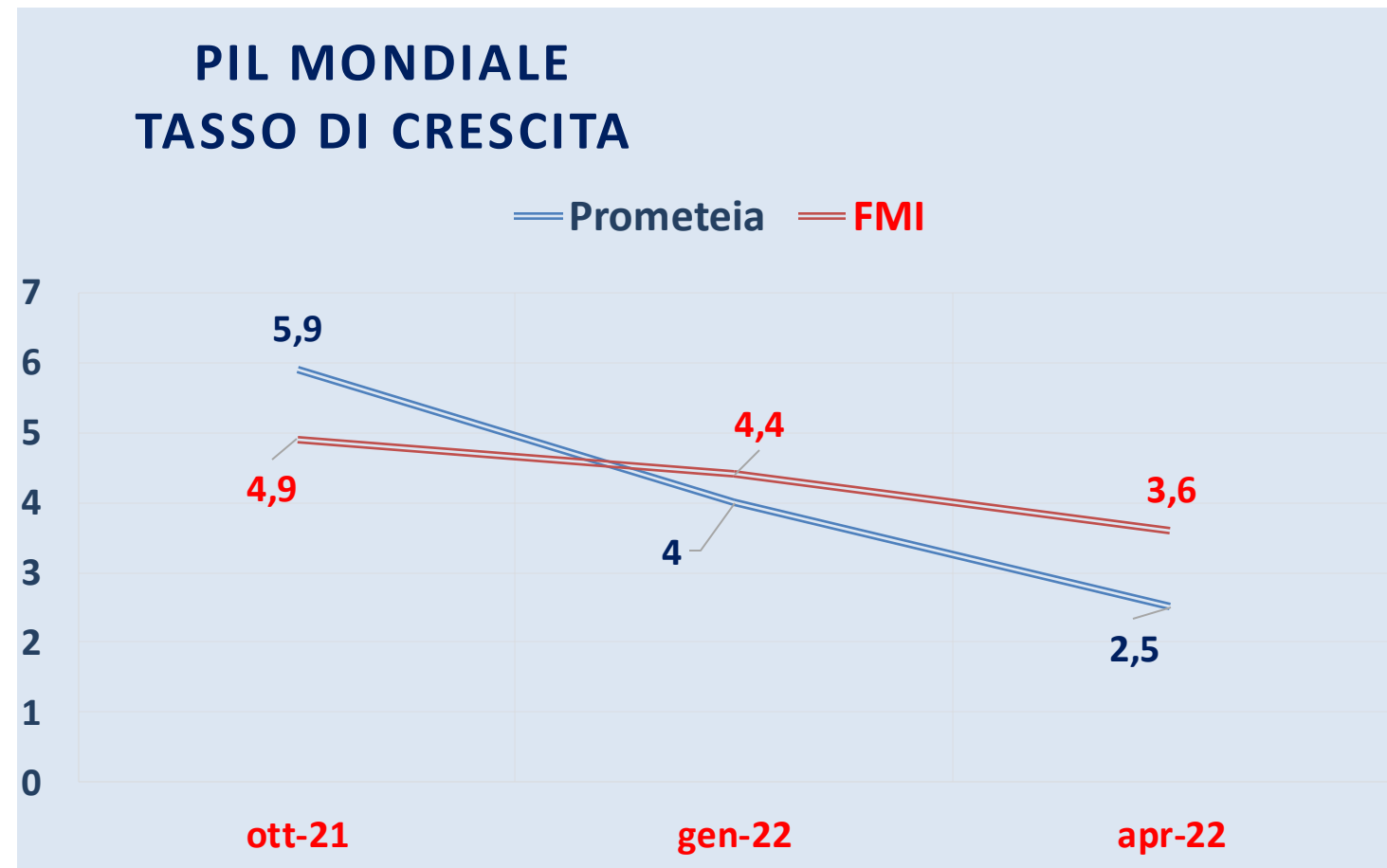
MERCATI EMERGENTI E PAESI IN VIA DI SVILUPPO

tasso di crescita del PIL - previsioni FMI

	2020	2021	2022	2023
Cina	2,2	8,1	4,4	5,1
India	-6,6	8,9	8,2	6,9
Russia	-2,7	4,7	-8,5	-2,3
Brasile	-3,9	4,6	0,8	1,4
Messico	-8,2	4,8	2,0	2,5
Arabia Saudita	-4,1	3,2	7,6	3,6
Nigeria	-1,8	3,6	3,4	3,1
Sud Africa	-6,4	4,9	1,9	1,4

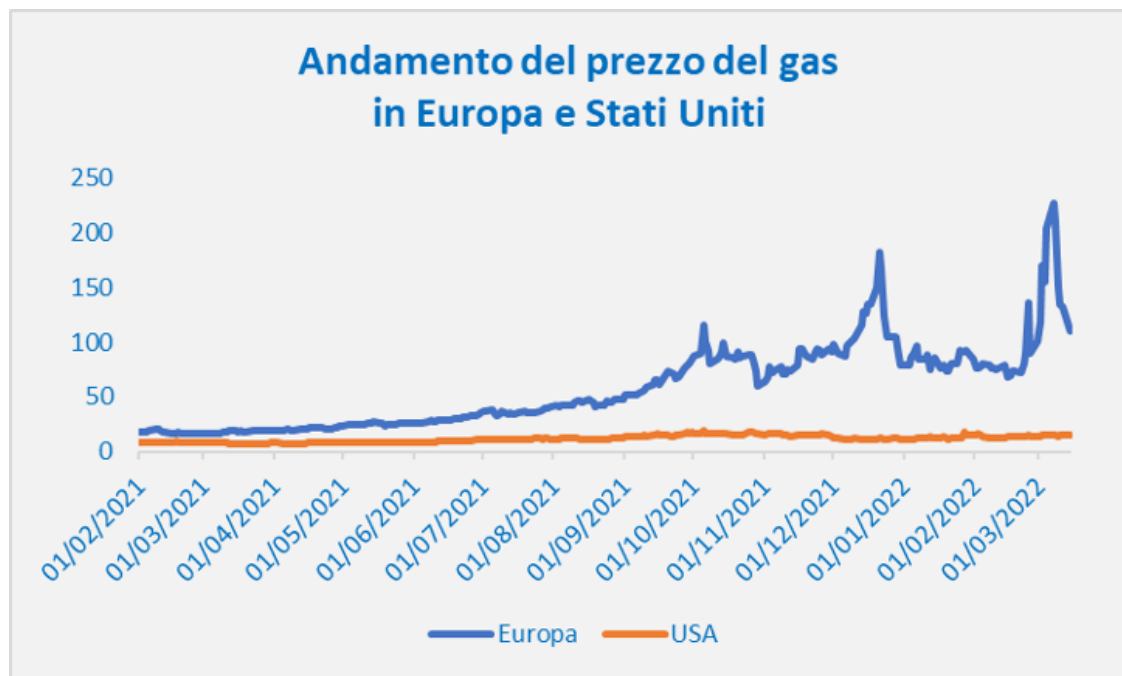
Fonte: World Economic Outlook del Fondo Monetario Internazionale
(FMI – mese di aprile 2022)

Incertezza nelle previsioni



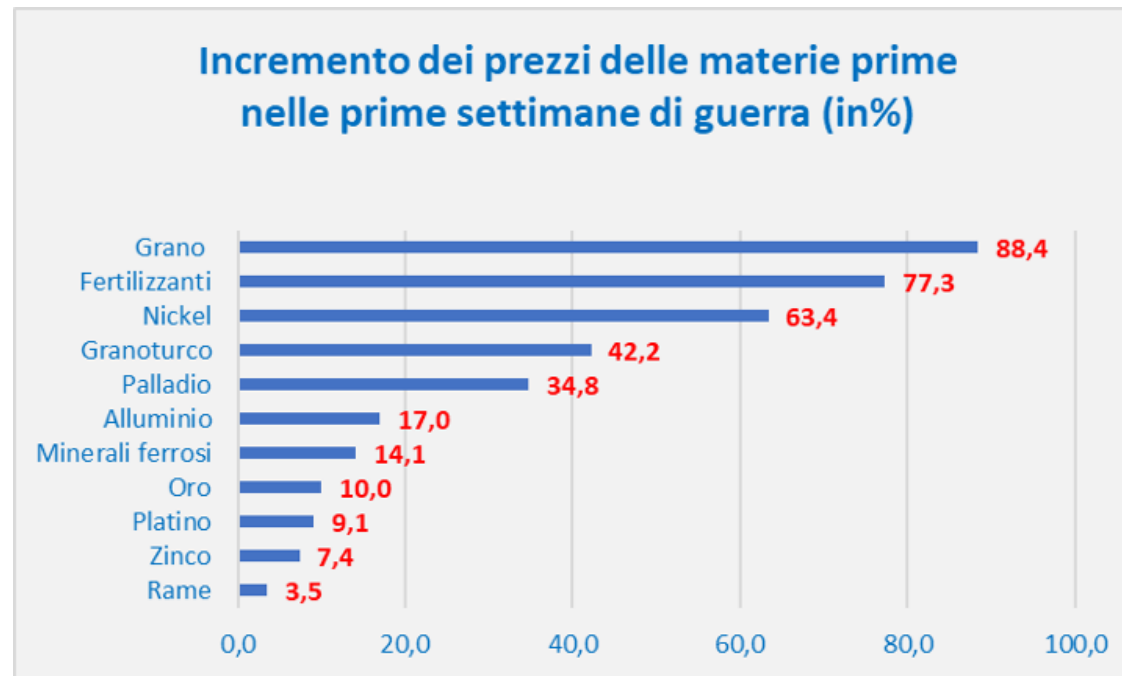
Andamento dei prezzi energetici

Fig. 2



Fonte: OCSE

Fig. 3



Fonte: OCSE



CONTESTO ECONOMICO FINANZIARIO ITALIA

Scenario macro-economico programmatico Italia DEF 2022 (variazioni percentuali)					
	2021	2022	2023	2024	2025
PIL reale	6,6	3,1	2,4	1,8	1,5
<i>componenti del PIL reale</i>					
CONSUMI PRIVATI	5,2	3,0	2,1	1,6	1,6
SPESA DELLA PA	0,6	2,3	0,3	0,6	0,2
INVESTIMENTI FISSI LORDI	17,0	7,3	5,5	4,0	2,2
SCORTE (IN % DEL PIL)	0,3	-0,2	0,1	0,0	0,0
ESPORTAZIONI	13,3	4,4	3,4	3,1	2,9
IMPORTAZIONI	14,2	5,4	4,0	3,1	2,9
<i>contributi alla crescita del PIL reale</i>					
DOMANDA INTERNA	6,3	3,5	2,5	1,9	1,5
VARIAZIONE DELLE SCORTE	0,3	-0,2	0,1	0,0	0,0
ESPORTAZIONI NETTE	0,0	-0,2	-0,1	0,0	0,1

Fonte: DEF 2022

CONTESTO ECONOMICO FINANZIARIO RER

PIL RER				
	valori reali	valori nominali	tasso crescita PIL reale	tasso crescita PIL nominale
2020	142.643,80	149.633,00	-9,3	-8,1
2021	153.025,48	161.567,48	7,3	8,0
2022	156.670,56	171.069,97	2,4	5,9
2023	160.974,88	179.977,47	2,7	5,2
2024	164.477,61	187.838,60	2,2	4,4
2025	167.649,64	194.745,45	1,9	3,7

Fonte: Prometeia

CONTESTO ECONOMICO FINANZIARIO RER



Fonte: Prometeia



POLITICHE PER SOSTENERE LA RIPRESA E IL RILANCIO DELL'ECONOMIA REGIONALE



INVESTIMENTI

Rispetto al primo DEFR di legislatura - 2021 - crescono gli investimenti di oltre 3 miliardi. In particolare, aumentano le risorse a sostegno delle imprese, l'edilizia scolastica e universitaria, per le aree urbane e lo sviluppo degli ambiti locali, per l'ambiente, per ferrovie e trasporto pubblico, per la casa, per l'efficientamento energetico, per l'impiantistica sportiva, per la sanità

AMBITO DI INTERVENTO	IMPORTI DEFR 2021 (mln di euro)	IMPORTI DEFR 2022	IMPORTI NADEFR 2022	IMPORTI DEFR 2023	VARIAZIONE % DEFR 2023 VS DEFR 2021
SANITA'	926,40	940,45	1.099,87	1.208,87	30,49%
AGENDA DIGITALE	18,90	19,00	19,00	19,00	0,53%
SISMA	2.200,00	2.294,00	2.269,34	2.267,50	3,07%
EDILIZIA SCOLASTICA E UNIVERSITARIA	494,00	604,43	668,27	775,75	57,03%
CULTURA	34,01	34,01	34,01	65,80	93,47%
IMPIANTISTICA SPORTIVA	95,00	95,00	95,00	102,50	7,89%
EFFICIENTAMENTO ENERGETICO	134,51	188,47	188,47	188,47	40,11%
TURISMO	132,15	143,24	143,25	145,63	10,19%
DATA VALLEY	162,00	181,06	181,15	181,15	11,82%
INVESTIMENTI A SOSTEGNO DELLE IMPRESE	505,44	575,76	575,76	703,43	39,17%
RISORSE PER STRUMENTI FINANZIARI A SOSTEGNO DELLE IMPRESE	994,26	1.218,60	1.218,60	1.293,79	30,13%
AMBIENTE	561,79	666,34	890,73	1.098,17	95,48%
RIGENERAZIONE URBANA, AREE INTERNE E INTERVENTI TERRITORIALI PER LO SVILUPPO INTEGRATO DEGLI AMBITI LOCALI (L.R.N.5/2018)	166,53	272,57	279,90	362,62	117,75%
AGRICOLTURA	392,80	409,01	441,59	442,48	12,65%
INFRASTRUTTURE	5.348,80	5.346,65	6.512,44	6.826,07	27,62%
FERROVIE E TRASPORTO PUBBLICO	1.131,32	1.214,97	1.689,43	1.797,73	58,91%
CASA	130,00	121,00	406,41	534,51	311,16%
TOTALE	13.427,92	14.324,56	16.713,22	18.013,47	34,15%



INVESTIMENTI

Dallo Studio sugli impatti derivanti dall'attuazione del Piano degli investimenti, realizzato da Prometeia nel mese di ottobre 2021, e riferito al periodo dell'attuale Legislatura regionale, 2020-2024, emerge un quadro di sviluppo potenzialmente molto interessante.

I moltiplicatori di policy indicano che l'attuazione del Piano potrebbe produrre un forte effetto sull'economia regionale: per ogni euro di spesa del Piano si generano effetti diretti e indiretti del 169% e, se si considerano anche gli effetti indotti (moltiplicatore dei consumi), il moltiplicatore di spesa raggiunge il 255%.

Questo significa che l'impatto del Piano sul PIL potrebbe essere del + 1,5% e del 2,2% considerando anche gli effetti indotti.

L'impatto occupazionale è pari a +159.700 unità di lavoro considerando gli effetti diretti e indiretti e a +253.400 unità se si considerano anche gli effetti indotti, con un impatto relativo che raggiunge il 2,5%.

I moltiplicatori di policy saranno oggetto di un aggiornamento anche in considerazione del mutato quadro internazionale.

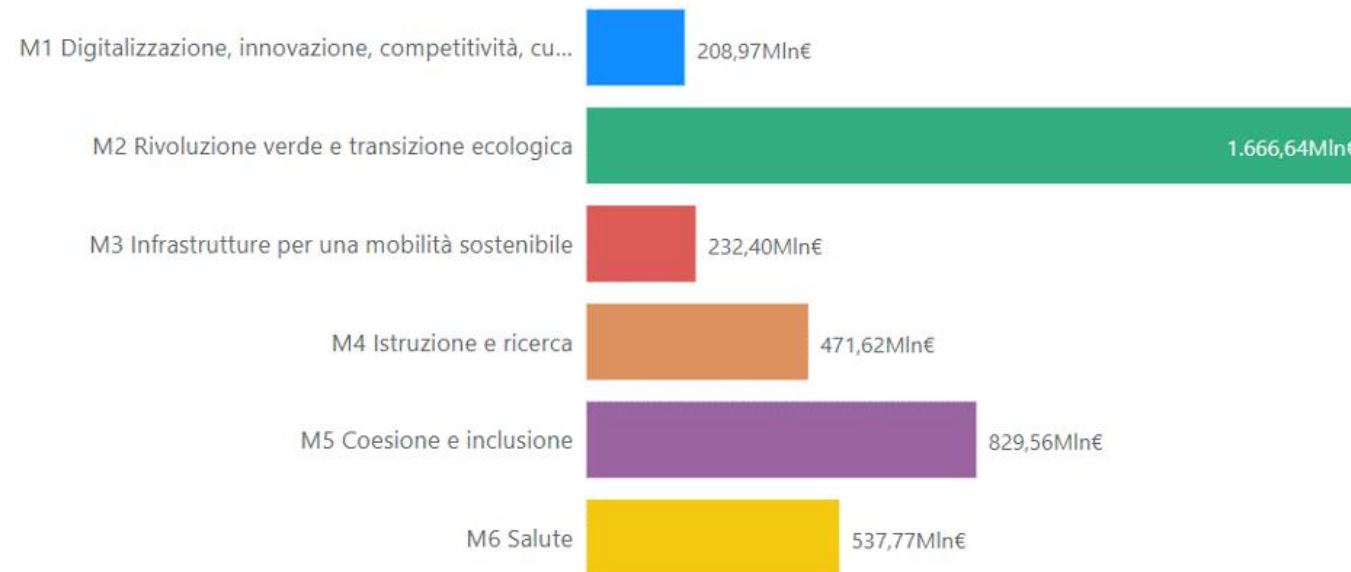
Fonte: L'impatto economico del Piano degli investimenti 2020 – 2022 della Regione Emilia-Romagna, Prometeia 12 ottobre 2021



Il PNRR in Regione Emilia-Romagna: risorse attratte dal sistema regionale.

La Regione si è dotata di una dashboard per il monitoraggio degli investimenti PNRR del sistema territoriale (totale 3,95 miliardi), cui si aggiungono 580 milioni di ulteriori co-finanziamenti nazionali.

Ripartizione risorse per Missione. Dati aggiornati al 28 giugno 2022



Il PNRR in Regione Emilia-Romagna: distribuzione risorse per tipologia di soggetto attuatore



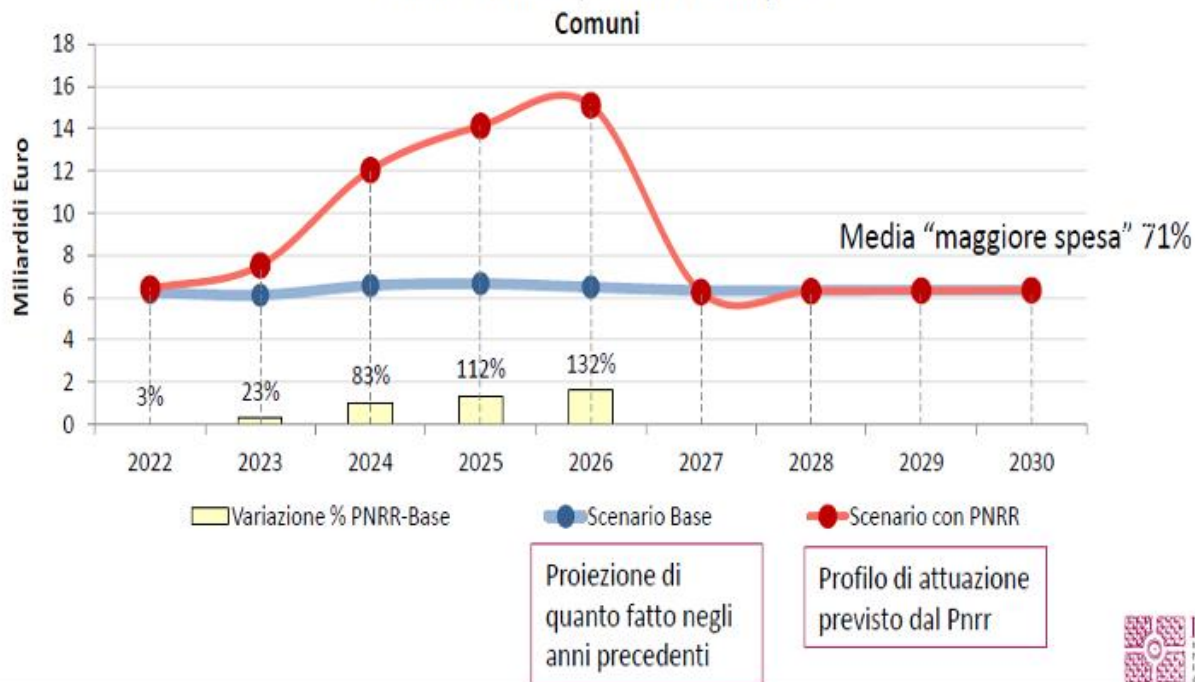
Investimenti e PNRR comuni

Previsione incrementi degli investimenti su base comunale per effetto del PNRR

Il PNRR un cambio di scala per le amministrazioni. L'attuazione

Ricostruzione del flusso di spesa "base" e "con PNRR" Ipotesi tutte le procedure PNRR avviate nel 2022

Simulazione del flusso di spesa "base" e "PNRR" per le stazioni appaltanti comunali. Spesa annua in miliardi di Euro e differenza in termini percentuali tra i due profili



Fonte IRPET



LE INTEGRAZIONI CON GLI ALTRI STRUMENTI DELLA PROGRAMMAZIONE STRATEGICA

Programma di Mandato del Presidente

Patto per il Lavoro e per il Clima

Agenda 2030

Bilancio regionale

D

E

F

R

Vengono inoltre evidenziati, per ogni obiettivo strategico,
gli impatti sugli Enti Locali



SOCIETA' IN HOUSE

INDIRIZZI STRATEGICI

Le società in house verranno coinvolte per l'attuazione delle politiche di sviluppo e di ripresa post Covid-19, elaborate dalla Giunta, per la produzione di servizi rientranti negli ambiti operativi delle stesse società.

La Giunta provvederà ad assegnare «obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento» a ciascuna società in house, in coerenza con gli indirizzi strategici di seguito definiti



ALTRE SOCIETA' ED ENTI E AGENZIE PARTECIPATE

Nella Parte III del DEFR, la Giunta esprime, inoltre, gli indirizzi strategici alle società controllate e partecipate, alle agenzie, aziende, enti strumentali della Regione nonché i collegamenti e i contributi attesi per lo sviluppo delle policy regionali



DEFR 2023: iter e grafica

Il termine per l'approvazione in Giunta definito dal d.lgs. 118 / 2011 è il 30 giugno

Anche per fornire al Sistema delle Autonomie Locali elementi utili a sviluppare la propria programmazione strategica, l'approvazione viene anticipata alla metà del mese di giugno

Il DEFR 2023, inoltre, si presenta con una grafica nuova. Documento da sempre ipertestuale, disponibile nella Sito Finanza della Regione, viene organizzato, in forma cartacea in due volumi: il primo dedicato agli scenari economici e istituzionali e all'analisi degli investimenti; il secondo agli obiettivi strategici della Giunta e agli indirizzi al sistema delle partecipate regionali



Grazie per l'attenzione

Paolo Calvano

Assessore al Bilancio, Personale, Patrimonio, Riordino Istituzionale

