



Il supporto di CDP per accelerare gli investimenti PNRR

Daniela Agostini, Resp. Sviluppo Advisory Amministrazioni Locali

Bologna, 30 novembre 2022

Cassa Depositi e Prestiti
Investiamo nel domani



Ripartizione delle risorse PNRR

 Fondi PNRR pari a 191,5 mld € a cui si aggiungono 30 mld € del Fondo complementare



Le percentuali si riferiscono alla ripartizione della dotazione PNRR per Missione.
Sono evidenziate le Missioni in cui si concentrano i primi 5 interventi territoriali per dimensione finanziaria.

16 COMPONENTI

197
MISURE

 **63**
RIFORME

 **134**
INVESTIMENTI

Advisory CDP: nuove competenze tecniche da mettere a disposizione della PA per la pianificazione e la realizzazione degli investimenti



Specializzazione settoriale con potenziamento delle competenze tecniche interne per pianificare e realizzare i progetti



Interventi «su misura» per progetti complessi di PA Centrale, Regioni e Città Metropolitane e modelli semplificati per la PA Locale

PNRR

Gap
Infrastrutturale

Best
practice EU



Settori di specializzazione

1. Sviluppo e rigenerazione urbana
2. Risorse naturali, energia e ambiente
3. Trasporti
4. Infrastrutture sociali
5. Innovazione e digitalizzazione

Nuovo perimetro attività

Supporto nell'intero ciclo di vita delle opere pubbliche

- 1
- 2
- 3



- Pianificazione
- Sviluppo
- Realizzazione



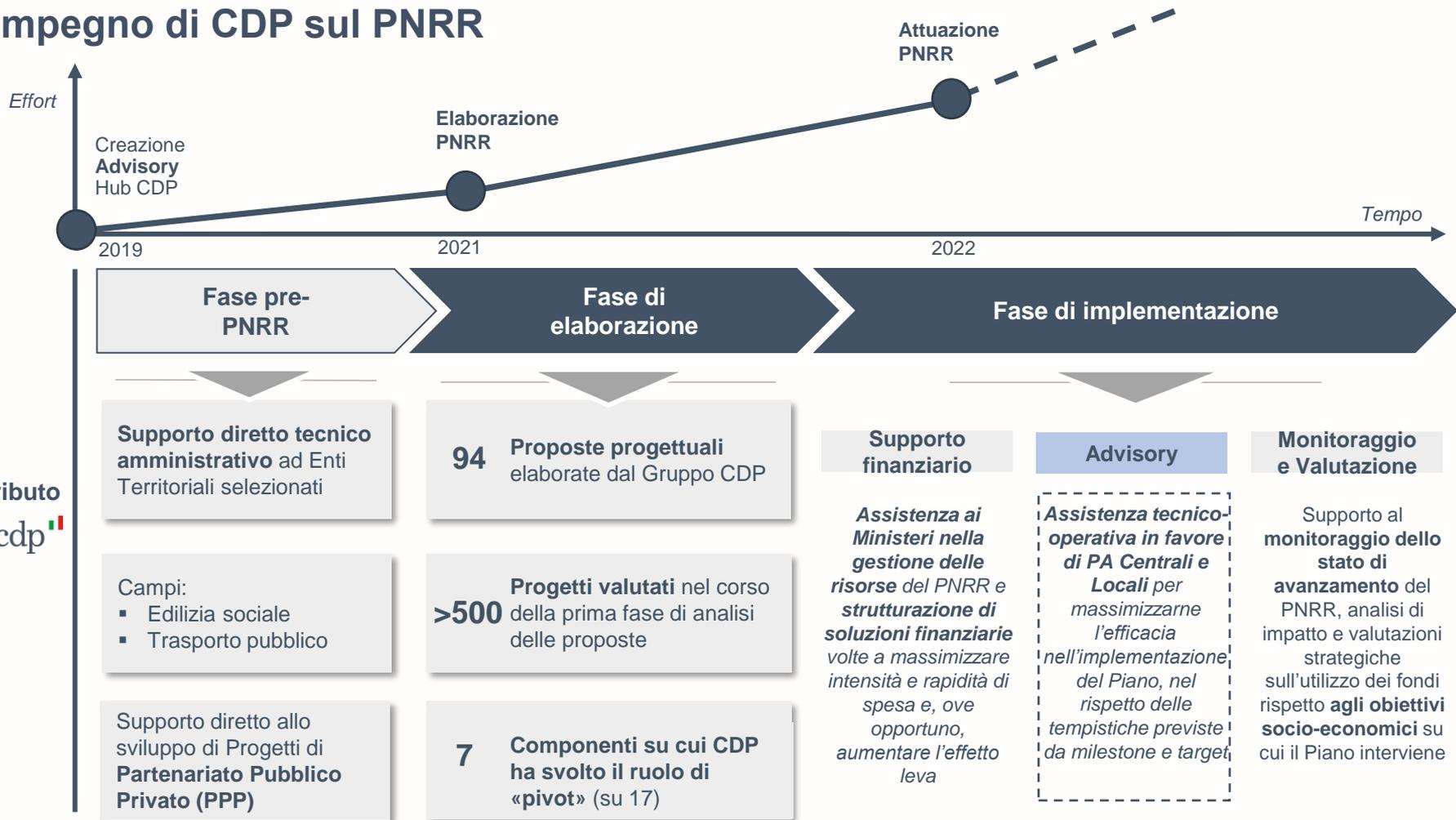
Interventi su misura



Modelli semplificati



L'impegno di CDP sul PNRR



L'attività di CDP di advisory sul PNRR



Obiettivi

Ciclo di vita della misura PNRR

Soggetto
beneficiario

Definizione e avvio
della misure

Individuazione e
selezione interventi

Attuazione, gestione e
monitoraggio interventi

Amm.ne
Centrale

Ente
Attuatore

Consulenza lungo l'intero ciclo di vita dei progetti PNRR, modulando soluzioni di assistenza in remoto con quelle fornite sul campo



Competenze distintive di CDP

- **Capacità di gestire progetti infrastrutturali** complessi
- **Conoscenza degli Enti locali** e capacità di comprendere le esigenze del territorio
- Attivazione di **Centri di competenza** disponibili presso CDP
- **Esperienza nella gestione di bandi e fondi** per conto di terzi
- **Track record sul PPP**, anche in qualità di sponsor
- **Esperienza nella strutturazione di soluzioni finanziarie** e prodotti in favore delle imprese



Risorse

- **Struttura multidisciplinare dedicata all'attività di advisory** dotata di personale con competenze **tecnico-specialistiche a supporto del PNRR** e ulteriori organici reperibili tramite contratti già in essere con consulenti esterni, con **possibilità di ulteriore e selettiva crescita in funzione dei fabbisogni richiesti dalle Amministrazioni (100+ persone dedicate)**

Fattori abilitanti per le attività di advisory CDP

Contesto normativo

D.L. n. 77/2021
Artt. 6 e 9

Il c.d. DL semplificazioni e governance PNRR ha previsto che il MEF-RGS e le amministrazioni pubbliche responsabili dell'attuazione degli interventi previsti nel PNRR **possano avvalersi del supporto delle società a prevalente partecipazione pubblica** per attività di assistenza e supporto tecnico-operativo

D.L. n. 121/2021
Art. 10

Il c. 7 quinquies stabilisce che nell'ambito del PNRR «*le amministrazioni [...] possono avvalersi direttamente della società Cassa depositi e prestiti S.p.a. [...] per attività di assistenza e supporto tecnico-operativo, per la gestione di fondi e per attività a queste connesse, strumentali o accessorie*»

Accordo Quadro MEF-CDP



Obiettivi dell'Accordo



Sottoscritto a dicembre 2021, disciplina i rapporti tra il MEF e CDP ai fini delle attività di sostegno della PA per l'implementazione del PNRR nelle fasi di programmazione, definizione, attuazione, monitoraggio e valutazione degli interventi, nonché di eventuali azioni di *capacity building*

Governance dell'Accordo



CDP e il MEF hanno attivato un Tavolo di Coordinamento che, con cadenza almeno quadrimestrale, monitora l'attuazione dell'Accordo, definendone i flussi informativi, le sinergie con le altre iniziative di assistenza tecnica ed eventuali rimodulazione del supporto CDP in funzione dei nuovi fabbisogni rilevati

Indicazioni operative

Circolare RGS n. 4/2022

Ammissibilità nell'ambito del PNRR dei costi riferiti alle **attività specificatamente destinate a realizzare i singoli progetti** (i.e. incarichi progettazione, direzione lavori, collaudo, indagini geologiche e sismiche, commissioni giudicatrici) ed **esclusione dei costi di assistenza tecnica**

Circolare RGS n. 6/2022

Per coprire i fabbisogni per attività di assistenza tecnica, il **supporto di CDP alle Amministrazioni centrali, e per il loro tramite, alle Amministrazioni locali** si concretizza attraverso un **piano operativo annuale** sulla base dei fabbisogni espressi dalle Amministrazioni titolari di misure PNRR

Inquadramento dei servizi di advisory CDP

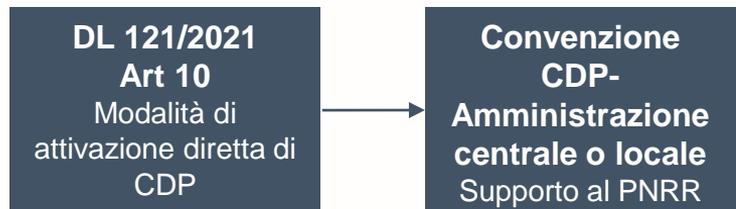


Quadro normativo



Stabilisce il principio

Regola i rapporti tra le parti



Stabilisce il principio

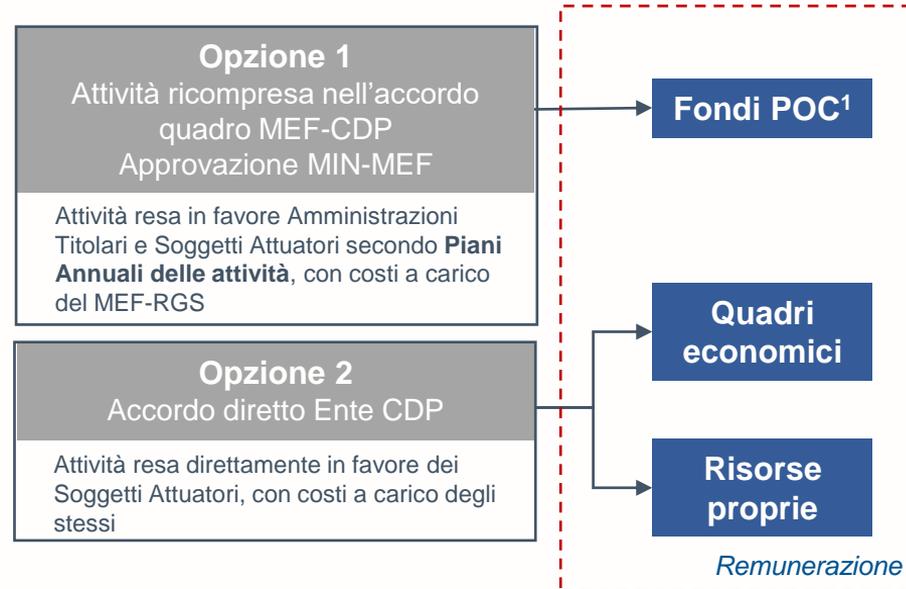
Regola i rapporti tra le parti

ENTI BENEFICIARI

- **Ministeri**
- **Enti territoriali:** Comuni, Province, Città Metropolitane
- **Regioni**
- **Enti pub. non territoriali:** ADSP, ASL, Università



Modalità di supporto



Descrizione sintetica delle attività di supporto:

- **programmazione** e progettazione degli interventi, **attuazione amministrativa e documenti di gara**
- supporto per la gestione di **domande di finanziamento**
- operazioni in **PPP**
- **monitoraggio** e verifica del rispetto dei cronoprogrammi di attuazione

(1) Programma operativo complementare

L'attività di CDP di advisory sul PNRR con i Ministeri

I numeri di CDP a sostegno del PNRR:

17

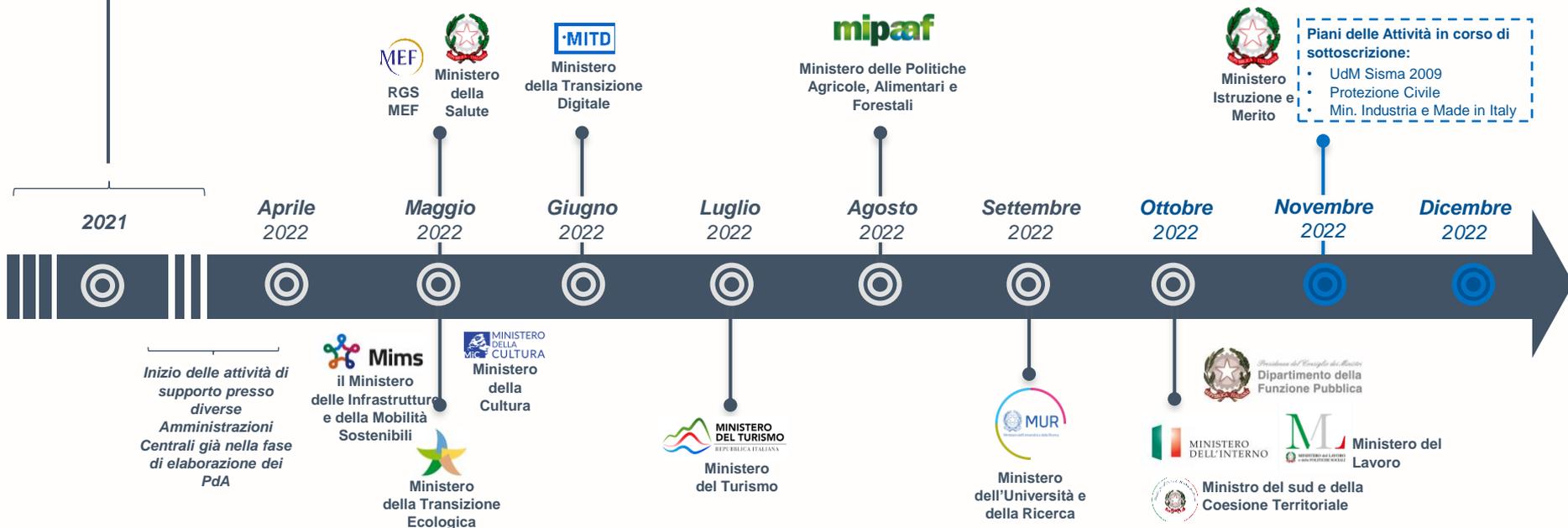
Piani di Attività con altrettanti Ministeri

63

Misure PNRR

Oltre 72 mld €

Valore misure supportate



Approccio metodologico all'attività di advisory di CDP

Principali settori



Edilizia pubblica e sociale (e.g. centri direzionali, ospedali)



Edilizia Scolastica



Trasporto Pubblico Locale



Viabilità



Infrastrutture di trasporto e logistica



Porti

Modalità di intervento

Supporto ai progetti

Supporto Tecnico

- Supporto durante **tutte le fasi di implementazione** dei progetti (piano attività, monitoraggio, risoluzione criticità)
- Supporto nella definizione delle più **appropriate modalità di realizzazione** delle opere
- Supporto nella elaborazione di prospetti economico finanziari e **analisi di convenienza**
- Supporto nella predisposizione della **documentazione tecnico-amministrativa** per le procedure per l'affidamento dei **servizi di progettazione** e dei **lavori** (bandi, capitolati, disciplinari, schemi di contratto, etc.)

Supporto Economico Finanziario

Supporto Amministrativo

Program Management

Ministeri

- Strumenti di **project management** per la **gestione** e il **monitoraggio** dei progetti durante tutto il ciclo di vita
- Assistenza ai Ministeri per la **programmazione, l'attuazione e il monitoraggio degli interventi** al fine di supportarne il completamento nel rispetto degli obiettivi economici e temporali previsti

Strutture Commissariali

I servizi di advisory CDP a favore dell'attuazione del PNRR

Principali attività oggetto di supporto

Destinatari supporto

Supporto centralizzato

- **Program Management** dell'investimento (coordinamento, indirizzo e monitoraggio)
- **Supporto alla definizione degli atti amministrativi** e alla selezione dei progetti, anche su requisiti specifici PNRR
- **Monitoraggio della misura, analisi eventuali criticità** e individuazione azioni correttive
- Supporto su adempimenti relativi a **circuiti finanziari, aspetti contabili, rendicontazione**

Amministrazione centrale titolare o soggetto attuatore delegato

Servicing in gestione fondi

- **Predisposizione della modulistica** di presentazione domande da canalizzare su applicativo informatico ad hoc
- **Attività di informazione / promozione sulla misura e supporto** agli Enti Locali **nella presentazione delle domande**
- Attività di **istruttoria amministrativa delle domande e segreteria tecnica** per assegnazione fondi
- **Monitoraggio della fase di presentazione domande e sviluppo reportistica ad hoc**
- **Call center per risposta diretta** a domande operative o già coperte da FAQ Ministeriali o **accesso a supporto operativo di secondo livello** per problematiche tecniche e amministrative più complesse
- Utilizzo del **portale per supportare e monitorare** le fasi di attuazione

Amministrazione centrale titolare e Enti attuatori

Supporto diretto agli Enti

- Supporto nella **gestione delle attività progettuali** attraverso la definizione di cronogrammi di progetto e procedure di ingaggio degli stakeholder
- **Supporto tecnico-amministrativo** nella predisposizione degli atti amministrativi per l'espletamento delle procedure di affidamento e l'assistenza nella valutazione tecnica degli interventi
- Supporto al **monitoraggio e gestione dei rischi**

Numero limitato di Enti attuatori su progetti rilevanti

Piattaforma «Capacity Italy» Sportello tecnico

Attivazione piattaforma centralizzata di supporto all'attuazione degli investimenti tramite:

- Risposta a **quesiti specifici**, integrazione **FAQ** e **raccolta richieste di approfondimento**
- **Presentazione e diffusione di bandi** (e.g. webinar)
- **Diffusione di best practice e documentazione standard**

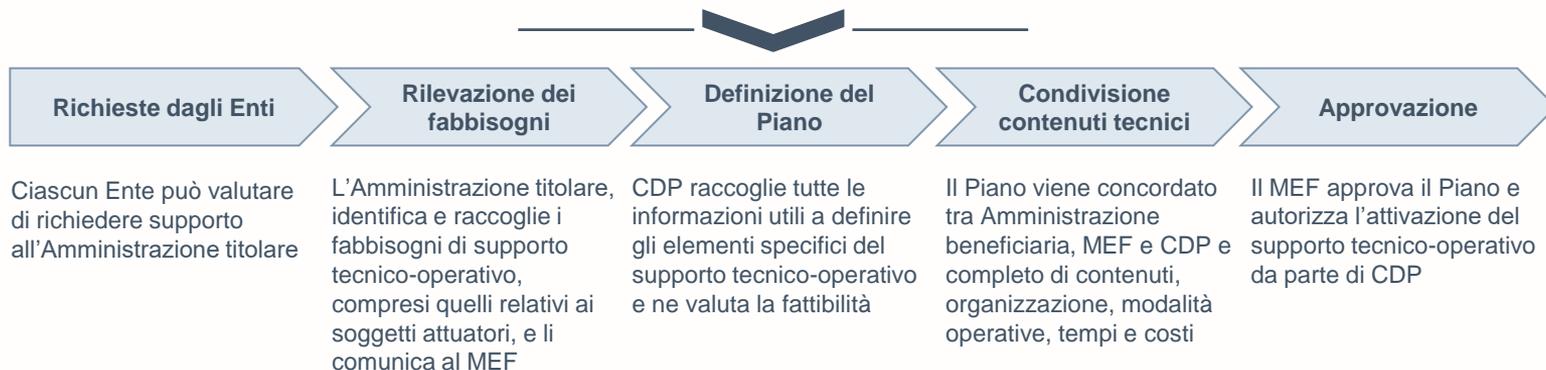
Enti attuatori

Come le AA.LL. possono attivare il supporto CDP

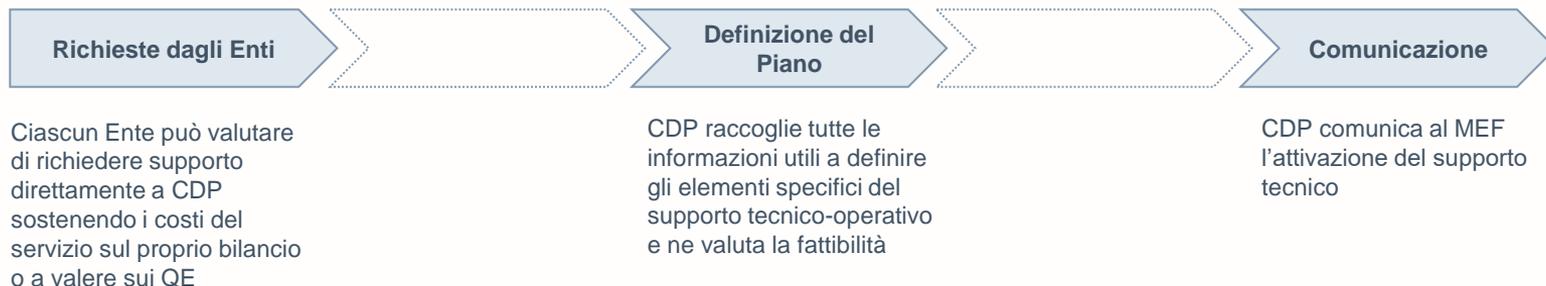
Piani delle Attività

L'Accordo Quadro MEF-CDP prevede la **pianificazione delle iniziative di supporto tecnico-operativo tramite i c.d. «Piani delle attività»**, da definire annualmente (entro il mese di gennaio di ciascun anno). Le **amministrazioni destinatarie** delle attività di supporto sono il **MEF-RGS** e le **Amministrazioni titolari** di misure previste dal PNRR. Quest'ultime possono chiedere che il supporto fornito da CDP sia prestato **anche a favore dei soggetti attuatori**

Opzione 1 Attraverso accordo MEF-CDP



Opzione 2 Direttamente dall'Ente



Focus RTS – il supporto MEF-CDP-INVITALIA

Inquadramento generale

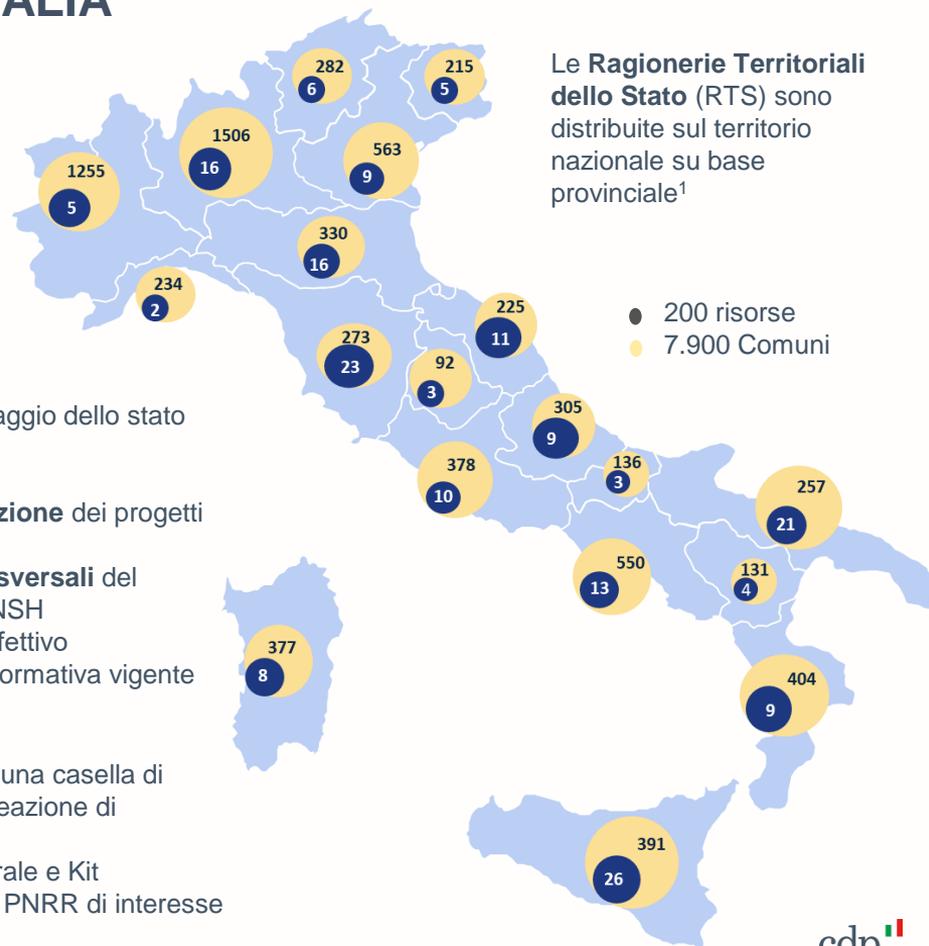
- L’iniziativa «RTS» si inserisce **nel quadro di assistenza tecnica pensata e messa in campo dal MEF-RGS per l’attuazione del PNRR**. L’iniziativa è realizzata nell’ambito del **Protocollo d’intesa** tra il Dipartimento per gli affari interni e territoriali del Ministero dell’Interno e il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato del Ministero dell’Economia e delle Finanze

Ruolo RTS

- **Supporto agli enti locali** per il presidio e monitoraggio dello stato di attuazione degli interventi PNRR
- **Punto di contatto** tra enti locali e centrali
- **Ottimizzazione dei processi di gestione e attuazione** dei progetti PNRR
- Supportare la verifica del **rispetto dei principi trasversali** del PNRR con particolare riferimento al rispetto del DNSH
- **Fornire specifiche indicazioni** per assicurare l’effettivo espletamento dei controlli antimafia previsti dalla normativa vigente

Ruolo MEF-CDP-INVITALIA

- **Formazione** (5 moduli in presenza e 1 in remoto)
- **Supporto Tecnico-Amministrativo** (Creazione di una casella di posta dedicata; Supporto tematico specialistico; creazione di strumenti personalizzati in Regis etc)
- **Materiale di supporto** (Kit Documentazione Generale e Kit Documentazione specifica per ciascuna misura del PNRR di interesse delle RTS)



Focus sul supporto CDP nell'implementazione degli investimenti PNRR dell'Emilia Romagna

Analisi supporto CDP al territorio nell'ambito dei Piani di Attività con i Ministeri



25

misure di interesse territoriale su cui è attivo/in corso di attivazione un **supporto all'Amministrazioni titolare**

7 misure PNRR di cui la Regione è soggetto attuatore

| MISSIONE | INVESTIMENTO | SOGGETTO ATTUATORE | SUP. CENTRALIZZ. | SUP. DIRETTO | SPORTELLLO TECNICO |
|--|--------------|--------------------|-------------------------------------|--------------|-------------------------------------|
| Amministrazione titolare: Ministero Infrastrutture e Trasporti | | | | | |
| M2C2 I4.1.1 - <i>Ciclovie Turistiche</i> | € 400 mln | Regione | <input checked="" type="checkbox"/> | | <input checked="" type="checkbox"/> |
| M2C2 I4.4.2 - <i>Rinnovo del parco ferroviario regionale per il trasporto pubblico</i> | € 800 mln | Regione | <input checked="" type="checkbox"/> | | |
| Amministrazione titolare: Ministero Salute | | | | | |
| M6C1 I1.3 - <i>Ospedali di Comunità</i> | € 1.000 mln | Regione/ASL | <input checked="" type="checkbox"/> | | |
| M6C1 I1.1 - <i>Case della Comunità e presa in carico della persona</i> | € 2.000 mln | Regione/ASL | <input checked="" type="checkbox"/> | | <input checked="" type="checkbox"/> |
| M6C2 I1.2 - <i>Verso un ospedale sicuro e sostenibile</i> | € 1.600 mln | Regione/ASL | <input checked="" type="checkbox"/> | | <input checked="" type="checkbox"/> |
| M6C2 I1.2 - <i>Digitalizzazione del parco tecnologico e digitale ospedaliero</i> | € 2.900 mln | Regione/ASL | <input checked="" type="checkbox"/> | | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Amministrazione titolare: PCM – Ministro Pubblica Amministrazione | | | | | |
| M1C1 I2.2.1 - <i>Assistenza tecnica a livello centrale e locale</i> | € 400 mln | Regione | <input checked="" type="checkbox"/> | | |



Analisi supporto CDP al territorio nell'ambito dei Piani di Attività con i Ministeri



3 misure PNRR di cui la Regione è soggetto attuatore con altri Enti Locali

| MISSIONE | INVESTIMENTO | SOGGETTO ATTUATORE | SUP. CENTRALIZZ. | SUP. DIRETTO | SPORTELLLO TECNICO |
|---|--------------|-----------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|
| Amministrazione titolare: Ministero Infrastrutture e Trasporti | | | | | |
| M2C2 I4.2 - Sviluppo trasporto rapido di massa (metropolitana, tram, autobus) | € 3.600 mln | Regione, CM, Comuni | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Amministrazione titolare: Ministero Istruzione e Merito | | | | | |
| M2C3 I1.1 - Costruzione di nuove scuole mediante la sostituzione di edifici | € 800 mln | Enti locali | <input checked="" type="checkbox"/> | | |
| M4C1 I1.3 - Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola | € 300 mln | Enti Locali propriet. | <input checked="" type="checkbox"/> | | |

2 misure PNRR di cui soggetti pubblici e privati sono soggetto attuatore

| MISSIONE | INVESTIMENTO | SOGGETTO ATTUATORE | SUP. CENTRALIZZ. | SUP. DIRETTO | SPORTELLLO TECNICO |
|--|--------------|--------------------|-------------------------------------|--------------|-------------------------------------|
| Amministrazione titolare: Ministero Cultura | | | | | |
| M1C3 I2.2- Tutela e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale | € 600 mln | Pubblici e privati | <input checked="" type="checkbox"/> | | <input checked="" type="checkbox"/> |
| M1C3 I2.3 - Programmi per valorizzare l'identità dei luoghi: parchi e giardini storici | € 300 mln | Pubblici e privati | <input checked="" type="checkbox"/> | | <input checked="" type="checkbox"/> |



Analisi supporto CDP al territorio nell'ambito dei Piani di Attività con i Ministeri



9 misure PNRR di cui la Città Metro e i Comuni sono soggetto attuatore

| MISSIONE | INVESTIMENTO | SOGGETTO ATTUATORE | SUP. CENTRALIZZ. | SUP. DIRETTO | SPORTELLLO TECNICO |
|--|--------------|----------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|
| Amministrazione titolare: Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica | | | | | |
| M2C4 I3.1- Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano | € 300 mln | CM | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Amministrazione titolare: Ministero Interno | | | | | |
| M2C4 I2.2 - Resilienza, valorizzazione del territorio e efficienza energetica dei Comuni | € 600 mln | Comuni | | | <input checked="" type="checkbox"/> |
| M5C2 I2.1- Progetti di rigenerazione urbana per ridurre emarginazione e degrado sociale | € 3.300 mln | CM, Comuni > 15k ab. | | | <input checked="" type="checkbox"/> |
| M5C2 I2.2.C - Piani urbani integrati - progetti generali | € 2.500 mln | CM e Comuni | | | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Amministrazione titolare: PCM – Ministero Istruzione e Merito | | | | | |
| M4C111.1 - Piano per asili nido e scuole infanzia e servizi di educazione e cura | € 4.600 mln | Comuni | <input checked="" type="checkbox"/> | | <input checked="" type="checkbox"/> |
| M4C111.1 - Piano di estensione del tempo pieno | € 1.000 mln | CM, Prov., Comuni | <input checked="" type="checkbox"/> | | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Amministrazione titolare: Ministero Infrastrutture e Trasporti | | | | | |
| M2C2I4.4.1 - Rinnovo del parco autobus regionale per il trasporto pubblico | € 2.400 mln | Comuni | <input checked="" type="checkbox"/> | | |
| Amministrazione titolare: Ministero Cultura | | | | | |
| M1C3 I2.1 - Attrattività dei borghi | € 1.000 mln | Comuni | <input checked="" type="checkbox"/> | | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Amministrazione titolare: Ministero Lavoro | | | | | |
| M5C2 I1.2- Percorsi di autonomia per persone con disabilità | € 500 mln | Comuni e ATS | <input checked="" type="checkbox"/> | | <input checked="" type="checkbox"/> |

Analisi supporto CDP al territorio nell'ambito dei Piani di Attività con i Ministeri



2 misure PNRR di cui il Ministero è soggetto attuatore

| MISSIONE | INVESTIMENTO | SOGGETTO ATTUATORE | SUP. CENTRALIZZ. | SUP. DIRETTO | SPORTELLLO TECNICO |
|--|--------------|--------------------|-------------------------------------|--------------|--------------------|
| Amministrazione titolare: Ministero Salute | | | | | |
| M6C2 I1.3.1 - Rafforzamento infrastruttura tecnologica e strumenti raccolta e analisi dati | € 1.400 mln | Ministero | <input checked="" type="checkbox"/> | | |
| M6C2 I2.2.A - Borse aggiuntive in formazione di medicina generale | € 100 mln | Ministero | <input checked="" type="checkbox"/> | | |

1 misura PNRR di cui l'Autorità di Sistema Portuale è soggetto attuatore

| MISSIONE | INVESTIMENTO | SOGGETTO ATTUATORE | SUP. CENTRALIZZ. | SUP. DIRETTO | SPORTELLLO TECNICO |
|--|--------------|--------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|
| Amministrazione titolare: Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica | | | | | |
| M3C2 I1.1 - Porti verdi: interventi in materia di energia rinnovabile ed efficienza energetica | € 300 mln | AdSP | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |

1 misura PNRR di cui i Consorzi e enti di bonifica sono soggetto attuatore

| MISSIONE | INVESTIMENTO | SOGGETTO ATTUATORE | SUP. CENTRALIZZ. | SUP. DIRETTO | SPORTELLLO TECNICO |
|---|--------------|--------------------|-------------------------------------|--------------|-------------------------------------|
| Amministrazione titolare: Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste | | | | | |
| M2C4 I4.3 - Investimenti nella resilienza agrosistema irriguo per gestione risorse idriche | € 900 mln | Consorzi | <input checked="" type="checkbox"/> | | <input checked="" type="checkbox"/> |



Grazie!

Il supporto di CDP per accelerare gli investimenti PNRR

Bologna, 30 novembre 2022

